

УДК 347. 63

Ж.В. ТРЕТЬЯКОВА

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

В статье исследуются основания для отобрания ребенка без лишения родительских прав (ограничение в родительских правах) родителей, которые не выполняют или ненадлежащим образом выполняют свои родительские обязанности. Данная мера рассматривается в двух аспектах, как мера защиты прав и законных интересов ребенка и как мера семейно-правовой ответственности родителей. Анализируется действующее законодательство и подчеркивается необходимость его дальнейшего совершенствования путем внесения изменений в действующий Кодекс Республики Беларусь о браке и семье. Предлагается в целях защиты прав и законных интересов ребенка, а также для единообразного толкования закона дополнить ч. 1 ст. 85 КоБС отдельной нормой, конкретизирующей основания ограничения в родительских правах и устанавливающей испытательный срок для недобросовестных родителей.

Теоретическую основу для данной работы составили труды российских ученых-правоведов М.В. Антокольской, Ю.А. Королева, С.А. Муратовой, А.М. Нечаевой, Л.М. Пчелинцевой и белорусских ученых-правоведов М.Г. Бруй, В.И. Пенкрат, В.В. Подгруши, В.Г. Тихини. Нами было продолжено исследование семейно-правовых норм, регулирующих ограничение родительских прав, и сделаны выводы о необходимости дальнейшего совершенствования семейного законодательства, путем внесения изменений и дополнений в действующий Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС).

Родительские права предоставляются гражданам, прежде всего, в интересах детей и общества [1, с. 201] и относятся к числу неотчуждаемых прав. Однако если они используются во вред ребенку либо исполняются ненадлежащим образом, то возможна полная или частичная их утрата путем лишения либо ограничения родительских прав. Лишение указанных прав применяется только при осознанном, виновном и противоправном поведении родителей. Не могут быть лишены родительских прав лица, не выполняющие свои обязанности по независящим от них причинам.

Если родитель страдает душевным заболеванием или физическим недугом и из-за этого не может в достаточной степени заботиться о ребенке, лишить его родительских прав нельзя. В этом случае отсутствует вина родителя, а следовательно, речь об ответственности идти не может. Поэтому нельзя применить исключительную меру в отношении родителя, если он признан в установленном порядке недееспособным. Интересы детей в таком случае защищаются с помощью отобрания ребенка без лишения родительских прав (ограничение в родительских правах). Суд может принять решение об ограничении родительских прав, если оставление ребенка у родителей, опасно для него (ч. 1 ст. 85 КоБС). Закон не приводит исчерпывающий перечень подобных оснований. Это, как правило, может быть связано с тяжелой физической или психической болезнью родителей или одного из них, слабоумием или стечением тяжелых обстоятельств. Например, суд Первомайского р-на г. Бобруйска отказал в иске отделу образования администрации Первомайского р-на г. Бобруйска к гр-ну Соколову о лишении родительских прав в отношении дочери и принял решение об отобрании ребенка. По делу установлено, что мать девочки ранее лишена родительских прав.

Соколов из-за перелома тазобедренного сустава передвигается на костылях и не в состоянии оказывать девочке должного внимания, а именно, он не может готовить, стирать, осуществлять уход за малолетней девочкой. Но виновного поведения в действиях ответчика не установлено, следовательно, оснований для лишения его родительских прав не имеется, но и оставлять на его попечении девочку опасно для ее жизни и здоровья. Поэтому суд принял решение об отобрании ребенка и передаче его органам опеки и попечительства без лишения родительских прав [2].

На практике иногда встречаются случаи агрессивного и даже жестокого обращения с детьми родителя, страдающего психическими заболеваниями. В этом случае для определения наличия вины в действиях родителя, а также вынесения законного и обоснованного решения суду целесообразно назначить судебно-психиатрическую экспертизу.

Ограничение родительских прав может быть применено судом и в том случае, если поведение родителя является виновным и опасным для ребенка, но нет достаточных оснований для лишения родительских прав либо применение крайней меры нецелесообразно и преждевременно. Пленум Верховного Суда Республики Беларусь от 26 сентября 2002 г. №7 "О судебной практике по делам о лишении родительских прав" в п. 17. разъяснил, что лишение родительских прав является крайней мерой. В отдельных случаях даже при доказанности виновного поведения родителей суд вправе отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав, учитывая характер поведения родителя, личность и другие конкретные обстоятельства, предупредив родителя о необходимости изменения своего отношения к воспитанию ребенка и возложив на органы опеки и попечительства контроль за выполнением им родительских обязанностей.

Таким образом, ограничение родительских прав при отсутствии вины родителей является мерой защиты прав и законных интересов ребенка. Если имеется в наличии виновное, противоправное поведение родителей в отношении детей, то в этом случае указанная мера является одновременно мерой семейно-правовой ответственности родителей и мерой защиты прав и законных интересов ребенка. По сравнению с лишением родительских прав данная мера является более мягким наказанием, заставляющим родителей задуматься над своим поведением и изменить его в будущем. Отобрание ребенка может осуществляться также в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 "О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях" (далее – Декрет № 18) на основании решения комиссии по делам несовершеннолетних районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации о признании ребенка нуждающимся в государственной защите. Дети подлежат государственной защите, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют своих родительских обязанностей по воспитанию и содержанию детей, в связи с этим находящихся в социально опасном положении. Законодатель посчитал, что своевременное применение ограничения родительских прав должно стать мерой воспитательного характера для родителей, которым предоставляется возможность изменить свое отношение к выполнению родительских обязанностей. При этом родители теряют право на личное воспитание ребенка и защиту его интересов, а также на льготы и пособия, установленные государством для граждан, имеющих детей, но не освобождаются от обязанности по содержанию ребенка. Личные контакты и свидания родителей, ограниченных в родительских правах с

ребенком допускаются, если это не оказывает на ребенка вредного влияния и не противоречит его интересам. Кроме того, родители сохраняют большинство имущественных прав, основанных на факте родства с ребенком (право на получение содержания от совершеннолетнего ребенка, право наследовать по закону в случае смерти ребенка, право на пенсию в случае потери кормильца). Отобрание ребенка у родителей без лишения родительских прав сопровождается передачей ребенка органу опеки и попечительства, который решает вопросы последующего устройства ребенка. Если в дальнейшем отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка, то в соответствии с ч. 4 ст. 85 КоБС суд (либо комиссия по делам несовершеннолетних в соответствии с Декретом № 18), исходя из интересов ребенка, выносят решение о возвращении его родителям. При этом должно учитываться желание ребенка, достигшего десятилетнего возраста (ч. 4 ст. 85 КоБС). Ограничение родительских прав, следовательно, можно рассматривать в качестве самостоятельной формы защиты прав и законных интересов ребенка. А в случае, если родители не изменили своего поведения, образа жизни или отношения к ребенку и их поведение виновно и противоправно, то в судебном порядке может ставиться вопрос о лишении их родительских прав.

В исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка орган опеки и попечительства вправе принять решение о немедленном отобрании ребенка у родителей. При этом орган опеки и попечительства обязан в семидневный срок после принятия решения обратиться в суд с иском о лишении родителей или одного из них родительских прав (ч. 2 ст. 85 КоБС).

Вместе с тем, практика показывает, что не всегда отобрание ребенка заставляет родителя обдумать свои поступки, сделать соответствующие выводы. Так, на основании решения суда Ленинского района г. Бреста у В. была отобрана без лишения родительских прав дочь. В. продолжала злоупотреблять спиртными напитками, была поставлена на учет в наркологический диспансер как хронический алкоголик, ребенка в детском интернатном учреждении не посещала, не выплачивала средств на ее содержание. В связи с этим отделом образования администрации Ленинского района г. Бреста был предъявлен иск о лишении В. родительских прав, который был удовлетворен [3].

По мнению А.М. Нечаевой и М. Качаевой, если родитель – хронический алкоголик или наркоман, одновременно страдает психическим заболеванием и не в состоянии осознавать происходящее, его лишать родительских прав нельзя, а для защиты интересов ребенка нужно применить ограничение родительских прав. В этих случаях суду необходимо назначить судебно-психиатрическую экспертизу относительно способности родителя к воспитанию детей. Если по заключению эксперта родитель этого делать не в состоянии, то ребенка у него следует отобрать, но без лишения родительских прав [4, с. 197; 5, с. 30]. Наше мнение совпадает с изложенной точкой зрения, поскольку родителя можно лишать родительских прав только в случае осознанного противоправного поведения. Вышеуказанные лица должны пройти курс лечения и реабилитации, а в случае выздоровления они имеют право ставить вопрос об отмене ограничения родительских прав (ч. 4 ст. 85 КоБС).

При разрешении дел о лишении родительских прав белорусское законодательство не предоставляет родителям, в случае их виновного поведения, конкретного срока для его исправления и изменения отношения к ребенку. Если имеются основания для лишения родительских прав, иск будет удовлетворен, если оснований не имеется – суд отказывает в иске.

В соответствии с Декретом № 18 указанный иск в шестимесячный срок должна предъявить комиссия по делам несовершеннолетних, если не отпали причины,

послужившие, согласно ее решению, основанием для отобрания ребенка. В целях исключения противоречия правовых норм, содержащихся в КоБС и в Декрете № 18, считаем, что ч. 1 ст. 85 КоБС необходимо дополнить нормой следующего содержания: "Отобрание ребенка без лишения родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями или одним из них вследствие их виновного поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей или одного из них родительских прав. Если родители или один из них не изменяют своего поведения, орган опеки и попечительства либо комиссия по делам несовершеннолетних в шестимесячный срок после вынесения судом либо комиссией по делам несовершеннолетних решения об отобрании ребенка обязаны предъявить иск о лишении родительских прав". Считаем, что данная норма будет в большей степени защищать интересы ребенка, поскольку дает более четкие указания к действию для органов опеки и попечительства либо комиссии по делам несовершеннолетних и суда. Устанавливая испытательный срок для недобросовестных родителей, законодатель дает им реальный шанс изменить свое поведение и отношение к ребенку, задуматься над своим образом жизни, а в будущем выполнять свои родительские обязанности надлежащим образом. Если в течение шести месяцев этого не произошло, то орган опеки и попечительства либо комиссия по делам несовершеннолетних обязаны предъявить иск о лишении родительских прав.

Таким образом, ограничение родительских прав может стать мерой предупредительного характера, в отдельных случаях предшествующей применению крайней меры, и выступать в зависимости от обстоятельств как временная санкция и как самостоятельная мера, а в результате в обоих случаях будут защищены интересы ребенка.

Ограничение в родительских правах строго индивидуально. Суд должен критически оценить действия или бездействия каждого из родителей по отношению к своему несовершеннолетнему ребенку. Следует обратить внимание, что нельзя ограничивать в родительских правах вообще, не указывая конкретного ребенка. Если в семье растет несколько детей, то родители могут относиться к ним по-разному. Поэтому ограничение в родительских правах необязательно касается всех детей одного и того же родителя.

В соответствии с ч. 3 ст. 85 КоБС отобрание детей без лишения родительских прав производится в том же порядке, что и лишение родительских прав. Необходимо отметить, что в данном случае правовые нормы КоБС и Декрета № 18 противоречат друг другу и законодателю нужно данное противоречие устранить.

Институт ограничения родительских прав в различных вариантах существует во многих странах мира. Основанием для ограничения родительских прав в общем виде является ненадлежащее выполнение родителями своих родительских обязанностей по различным причинам. Например, в Австрии при наличии угрозы для интересов ребенка существует ограничение права воспитывать ребенка и управлять его имуществом. В Испании родители в судебном порядке могут быть частично лишены родительской власти. Во Франции при наличии опасности для здоровья и нравственного развития ребенка суд может вынести решение об отобрании ребенка без лишения родительских прав. В Швейцарии отобрание ребенка в качестве меры ответственности предшествует лишению родительских прав. Органы опеки, таким образом, дают возможность родителям изменить свое отношение к детям в будущем. Кроме этого, указанная мера применяется в случае, если родители не могут осуществлять свои родительские права по независящим от них причинам (болезнь). По аналогичным причинам

родителей ограничивают в родительских правах в Болгарии. В Польше при наличии препятствий для осуществления родительской власти опекунский суд может вынести решение о приостановлении этой власти [4, с. 218-219].

Подводя итог, следует подчеркнуть, что ограничение родительских прав применяется в отношении родителей, которые не выполняют или ненадлежащим образом выполняют свои родительские обязанности, но по различным причинам. Данная мера рассматривается в двух аспектах, как мера защиты прав и законных интересов ребенка (при отсутствии вины родителей) и как мера семейно-правовой ответственности родителей и одновременно защиты прав и законных интересов ребенка (имеется в наличии виновное, противоправное поведение родителей в отношении ребенка).

Предлагается в целях защиты прав и законных интересов ребенка, а также для единообразного толкования закона дополнить ч. 1 ст. 85 КоБС отдельной нормой, конкретизирующей основания ограничения родительских прав и устанавливающей испытательный срок для недобросовестных родителей, по истечении которого они могут быть лишены родительских прав в соответствии с законодательством.

ЛИТЕРАТУРА

1. Несовершеннолетние в Республике Беларусь: Основы правового положения, правовой защиты и ответственности: Науч.-практ. коммент. к законодательству и иным нормат. актам о несовершеннолетних / Под общ. ред. И.О. Грунтова. – Мн.: “Тесей”, 1999. – 608 с.
2. Архив суда Первомайского района г. Бобруйска за 2002 г. – Дело № 2-1282.
3. Архив суда Ленинского района г. Бреста за 2005 г. – Дело № 2-521.
4. *Нечаева, А.М.* Семейное право: курс лекций / А.М. Нечаева. – М.: Юристъ, 1998. – 336 с.
5. *Качаева, М.* Судебно-психиатрическая экспертиза по вопросам воспитания детей / М. Качаева, В. Черный // Российская юстиция. – 1998. – № 9. – С. 30.