

## К ОТДЕЛЬНЫМ ВОПРОСАМ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ В НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЬЯХ

*В статье указывается на несоответствие отдельных правовых норм Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 "О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях" Конвенции ООН "О правах ребенка", Конституции Республики Беларусь и Кодексу Республики Беларусь о браке и семье в отношении правового регулирования порядка отобрания ребенка у родителей без лишения их родительских прав. Предлагается в целях устранения несоответствий между нормативными актами дополнить п. 1 и п. 4 Декрета правовыми нормами, обязывающими комиссию по делам несовершеннолетних обратиться в суд в семидневный срок после принятия решения об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя) и в трехдневный срок после принятия решения о возвращении ребенка родителям (единственному родителю) с соответствующими исками.*

*Кроме этого, автор указывает на имеющиеся проблемы в действующем законодательстве, по поводу разрешения жилищных вопросов между детьми и родителями, лишенными родительских прав, и предлагает пути их реализации.*

### **Введение**

В настоящее время в Республике Беларусь сформировалась новая государственная политика в отношении детства, построенная с учетом современных позиций мирового сообщества. Несмотря на то, что одним из главных социальных приоритетов является создание условий для соблюдения прав детей, оказание им необходимой помощи и поддержки со стороны общества и государ-

ства, укрепление приоритета семьи как наиболее благоприятной и естественной среды для развития и воспитания детей, проблема нарушения прав и законных интересов ребенка со стороны родителей остается одной из самых острых. Значительную роль в ее решении играет правовое регулирование брачно-семейных отношений. Президент Республики Беларусь неоднократно подчеркивал, что ответственность родителей должна быть не только полной, но и подконтрольной закону и общественной морали. В связи с этим им был подписан и с 1 января 2007 г. вступил в силу Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет) [1]. В соответствии с п. 1 Декрета дети подлежат государственной защите и помещению на государственное обеспечение в случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении. В данном акте в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях определены меры воздействия к родителям, которые ненадлежащим образом выполняют свои родительские обязанности по воспитанию и содержанию детей. Если ребенок признается нуждающимся в государственной защите, то он помещается на государственное обеспечение в детские интернатные и иные учреждения, опекунские и приемные семьи, а к родителям (единственному родителю) применяется ряд мер воздействия, установленных Декретом (обязательное трудоустройство, взыскание расходов, затраченных государством на содержание детей, наложение запрета на отчуждение определенного имущества, выселение из занимаемых жилых помещений и др.). Итогом является отобрание ребенка у родителей (единственного родителя) в административном порядке по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации.

### Основная часть

В соответствии со ст. 9 Конвенции ООН «О правах ребенка» ребенок не разлучается со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка [2]. На основании ч. 4 ст. 32 Конституции Республики Беларусь дети могут быть отделены от своей семьи против воли родителей и других лиц, их заменяющих, только на основании решения суда [3]. Правила ч. 3 ст. 85 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) [4] определяют, что отобрание детей без лишения родительских прав (ограничение в родительских правах) производится в том же порядке, что и лишение родительских прав, т. е. в судебном. Необходимо отметить, что правовые нормы Декрета в отношении правового регулирования порядка отобрания ребенка у родителей без лишения их родительских прав противоречат вышеуказанным нормативно-правовым актам. Кроме этого, отобрание ребенка у родителей не на основании решения суда, противоречит принципу судебной защиты нарушенных прав. Считаем, что при отобрании ребенка в административном порядке комиссии по делам несовершеннолетних следует руководствоваться правилами ч. 2 ст. 85 КоБС. В случае непосредственной угрозы жизни или здоровью ребенка, комиссия вправе принять решение о немедленном отобрании ребенка у родителей либо одного из них, но в семидневный срок после принятия решения обязана обратиться в суд с иском об отобрании ребенка.

Полагаем, что в целях устранения противоречий между нормативными актами п. 1 Декрета необходимо дополнить правовой нормой следующего содержания: “Комиссия по делам несовершеннолетних после принятия решения об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), вследствие признания его нуждающимся в государственной защите, обязана в семидневный срок обратиться в суд с иском об отобрании ребенка. Соответствующий иск также может быть предъявлен лицами, указанными в ч. 1 ст. 81 КоБС на основании решения комиссии по делам несовершеннолетних”.

Отобрание ребенка без лишения родительских прав, как правило, носит временный характер, и если в последующем отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка, суд выносит решение о возвращении его родителям (ч. 4 ст. 85 КоБС). Таким образом, отмена ограничения в родительских правах в соответствии с КоБС возможна только в судебном порядке. При этом должно учитываться желание ребенка, достигшего десятилетнего возраста (ч. 4 ст. 85 КоБС).

В соответствии с п. 4 Декрета вернуть ребенка родителям (единственному родителю) имеет право и комиссия по делам несовершеннолетних. В этой части правовые нормы КоБС и Декрета снова противоречат друг другу. Считаем, что и отобрание ребенка без лишения родительских прав, и его возвращение родителям должно осуществляться только в судебном порядке. Следовательно, необходимо дополнить п. 4 Декрета правовой нормой, обязывающей комиссию по делам несовершеннолетних: “в трехдневный срок после принятия решения о возвращении ребенка родителям (единственному родителю) обратиться в суд с иском об отмене ограничения родительских прав и возвращении ребенка его родителям (единственному родителю)”.

После вынесения судом решения о лишении родительских прав, необходимо применить все меры по изоляции ребенка от лица, утратившего свои родительские права. Сохранение общения и совместного проживания делают бессмысленным сам факт лишения родительских прав. До недавнего времени указанную проблему не всегда можно было разрешить с помощью действующего жилищного законодательства. Родитель, лишенный родительских прав, не утрачивал право пользования жилым помещением, в котором он проживал вместе с ребенком на условиях договора найма, так как лишение родительских прав не являлось самостоятельным основанием для выселения. А если родитель, лишенный родительских прав, являлся собственником жилого помещения, либо имел право на долю собственности в жилом помещении, в котором проживал ребенок, то его выселение вообще было невозможно. В таком случае ребенок переселялся к другому родителю, если тот проживал отдельно, или опекуну (попечителю). Если это было невыполнимо, то ребенок помещался в детское интернатное учреждение. Данная проблема была частично разрешена путем принятия Декрета. На основании п. 15 Декрета родители, лишенные родительских прав, могут быть выселены в судебном порядке из занимаемых жилых помещений государственного и частного жилищного фонда с предоставлением других жилых помещений меньшей площади и (или) уступающих им по своим потребительским качествам, в том числе вне пределов данного населенного пункта, на срок, указанный в решении суда, а жилые помещения закрепляются за детьми. Однако, как справедливо заметил П.В. Рагойша, если родительских прав лишается только один из родителей, а второй добросовестно выполняет свои родительские обязанности, то к родителю, лишенному родительских прав, не применимы установленные Декретом меры административного воздействия, так как

ребенок не находится на государственном обеспечении [5, с. 54] и не признается нуждающимся в государственной защите. Следовательно, такой родитель не может быть выселен из занимаемого жилого помещения, которое принадлежит ему на праве собственности. Если жилое помещение относится к государственному жилищному фонду, то выселение родителя возможно только на общих основаниях, в соответствии со ст. 39 Жилищного кодекса Республики Беларусь (далее – ЖК). Таким образом, если родитель, лишенный родительских прав, проживает в семье (оба родителя проживают совместно), то ребенок должен передаваться опекуну (попечителю) либо помещаться в детское интернатное учреждение, что в итоге не соответствует его интересам.

Считаем, что в действующие КоБС и ЖК необходимо ввести, а Декрет дополнить правовой нормой, предусматривающей вне зависимости от признания ребенка нуждающимся в государственной защите, выселение из занимаемых жилых помещений лиц, лишенных родительских прав, с предоставлением им жилого помещения в порядке и на условиях, указанных в Декрете, поскольку их совместное проживание с детьми признано невозможным. В настоящее время семейное законодательство Республики Беларусь ориентирует родителя на усиление ответственности за ненадлежащее воспитание своих детей, и такая норма послужит дополнительной гарантией охраны прав и законных интересов ребенка.

Следует отметить, что в КоБС законодательно не определены правовые последствия отобрания ребенка без лишения родительских прав. По мнению Н.Г. Юркевича, “родители теряют возможность непосредственно воспитывать ребенка и определять место его пребывания”, а в остальном права и обязанности родителей сохраняются в полном объеме [6, с. 214-215]. Для сравнения, правила ч. 1 и ч. 2 ст. 74 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК) [7] устанавливают, что в указанном случае родители утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей, но не освобождаются от обязанности по содержанию ребенка. Личные контакты и свидания родителей, ограниченных в родительских правах с ребенком допускаются, если это не оказывает на ребенка вредного влияния и не противоречит его интересам (ст. 75 СК). Считаем, что белорусскому законодателю также следует закрепить в законе правовые последствия ограничения родительских прав для единообразного применения правовых норм.

### Заключение

Подводя итог, следует отметить:

1) С принятием Декрета семейное законодательство стало значительно эффективнее разрешать многочисленные проблемы в области обеспечения защиты прав и законных интересов детей, родители которых ненадлежащим образом выполняют свои родительские обязанности. Однако указанный нормативно-правовой акт не должен противоречить Конвенции ООН “О правах ребенка”, Конституции Республики Беларусь и КоБС. На этом основании предлагаем дополнить п. 1 и п. 4 Декрета правовыми нормами, обязывающими комиссию по делам несовершеннолетних обратиться в суд в семидневный срок после принятия решения об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя) и в трехдневный срок после принятия решения о возвращении ребенка родителям (единственному родителю) с соответствующими исками.

2) Необходимо изолировать ребенка от лица, утратившего свои родительские права, максимально защитив при этом интересы ребенка. Поскольку совместное

проживание родителей и детей, в отношении которых родители лишены родительских прав, признано невозможным, то в случае, если ребенок не признан нуждающимся в государственной защите и по решению суда передается на воспитание другому родителю (лицу его заменяющему), проживающему в одном жилом помещении с лицом, лишенным родительских прав, следует переселить из занимаемого жилого помещения не ребенка, а родителя, утратившего родительские права, с предоставлением ему жилого помещения в порядке и на условиях, указанных в Декрете.

3) Следует законодательно закрепить правовые последствия отобрания ребенка без лишения родительских прав для единообразного применения правовых норм.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях: Декрет Президента Республики Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 // Советская Белоруссия. – 2006. – 28 нояб. – С. 4-5.
2. Конвенция ООН "О правах ребенка" 1989 года: ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июля 1990 года // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1990. – № 45. – Ст. 955.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
4. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: Кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З: принят Палатой представителей 3 июня 1999 г.: одобр. Советом Республики 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 20 июля 2006 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2007.
5. *Рагойша, П.В.* Семейно-правовая ответственность родителей: новации в белорусском законодательстве / П.В. Рагойша // Юстиция Беларуси. – 2007. – № 5. – С. 52-54.
6. Несовершеннолетние в Республике Беларусь: основы правового положения, правовой защиты и ответственности: науч.-практ. коммент. к законодательству и иным нормат. актам о несовершеннолетних / БГУ, Верховный Суд Республики Беларусь; сост. Г.А. Василевич [и др.]; под общ. ред. И.О. Грунтова. – Минск: Тесей, 1999. – 608 с.
7. Семейный Кодекс Российской Федерации: принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г.: введ. в действие 1 марта 1996 г.: текст Кодекса по состоянию на 1 октяб. 2006 г. – М.: Эксмо, 2006. – 94 с.

Поступила в редакцию 23.03.2007 г.