

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА БССР ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЛОРУССКОЙ ДЕРЕВНИ В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД (1944 – 1955 гг.)

Ключевые слова: пожар, пожарная охрана, противопожарная защита.

Белорусскими историками рассматривались различные аспекты деятельности правительства по восстановлению и развитию экономики республики в послевоенный период, однако вопросы обеспечения противопожарной защиты белорусской деревни в послевоенный период не нашли своего отражения.

В статье рассматривается деятельность белорусского правительства по организации противопожарной защиты населенных пунктов в сельской местности республики в послевоенный период (1944 – 1955 гг.). Анализируется нормативно-правовое обеспечение борьбы с пожарами в сельской местности, организаторская работа исполнительной власти по профилактике пожаров, созданию и укреплению добровольных пожарных обществ и дружин, совершенствованию их вооружения.

Сделаны выводы о том, что принятым комплексом мер, направленных в первую очередь на создание нормативной правовой базы обеспечения противопожарной

защиты сельских населенных пунктов и объектов сельскохозяйственного производства, и большой организаторской работой белорусскому правительству удалось в течение десятка послевоенных лет стабилизировать обстановку с пожарами в белорусской деревне, исключить из жизни сельчан массовые пожары. Этому способствовало и то, что правительство постоянно осуществляло контроль выполнения принимаемых решений, которые подкреплялись выделением необходимых ресурсов, целенаправленной работой по пропаганде и агитации мер пожарной безопасности, обучению работников сельскохозяйственного производства.

Введение

Организация противопожарной защиты граждан, различных объектов, населенных пунктов и целых отраслей промышленности – одна из функций государства, которую оно приняло на себя с давних пор. Вместе с тем проблемы мер по реализации этой функции на разных исторических этапах развития государства остаются неизученными до наших дней. Исследование истории развития пожарного дела на территории Беларуси подтолкнуло автора к необходимости более детальной научной проработки развития мер по организации противопожарной защиты белорусской деревни в первые послевоенные годы, деятельности белорусского правительства в этом направлении. Историками рассматривались различные аспекты деятельности белорусского правительства по восстановлению и развитию экономики республики в послевоенный период, однако вопросы обеспечения противопожарной защиты белорусской деревни в послевоенный период рассматриваются впервые.

Основная часть

В июле 1944 г. территория Беларуси была освобождена от немецко-фашистских захватчиков. Война и немецко-фашистская оккупация принесли огромные разрушения народному хозяйству и многочисленные бедствия белорусскому народу. За годы войны пострадали не только белорусские города и их промышленность, огромный ущерб был нанесен белорусской деревне. Материальный ущерб, нанесенный сельскому хозяйству республики, составил 22 471,9 млн руб. Общий материальный ущерб, нанесенный фашистами экономике и населению Беларуси, достиг 75 млрд руб., что в 35 раз превысило госбюджет республики в 1940 г. Но самой большой утратой было массовое уничтожение населения. Свыше 2,2 млн человек уничтожили оккупанты на территории Беларуси, около 380 тыс. жителей Беларуси вывезли на каторгу в Германию.

Население Беларуси после освобождения территории от оккупантов приступило к восстановлению народного хозяйства и ликвидации тяжелейших последствий оккупации. С большим энтузиазмом жители взялись за восстановление городов и сел. Более 200 тыс. семей переселились к концу 1945 г. из землянок в новые дома в сельской местности.

Несмотря на трудности, налаживалось сельскохозяйственное производство. К октябрю 1944 г. было восстановлено 9,1 тыс. колхозов, к весне 1945 г. – 320 МТС. Вместе с тем в производстве участвовало не более 50% довоенного числа колхозников. Это были в основном женщины. Посевная площадь не превышала 74% довоенной. Валовой сбор зерна в колхозах республики в 1945 г. составил менее половины довоенного. Государство старалось оказать посильную материальную и финансовую поддержку колхозникам. В 1945 г. в республику было доставлено более 25 тыс. разных сельхозмашин, 70 тыс. лошадей, 109 тыс. коров, более 3 тыс. автомобилей. Красная Армия передала колхозам и совхозам республики 30,8 тыс. лошадей [1].

За 1951 – 1955 гг. белорусская деревня расширила посевные площади на 540 тыс. га в основном за счет осушения торфяных болот и распашки залежных земель [2].

В первые послевоенные годы органы государственной власти БССР особое внимание уделяют противопожарному состоянию сельского хозяйства республики, жилому сектору в сельской местности. В условиях повсеместного послевоенного недостатка происходящие пожары серьезно тормозят темпы восстановления сельского хозяйства, сильно бьют по бюджету сельских районов республики. Обеспокоенность государства этой проблемой была вполне обоснованной, из года в год наблюдался рост количества пожаров и ущерба от них. В 1945 г. в БССР произошло 1950 пожаров, ущерб от которых составил 6992959 руб.; в 1946 г. – 2133 пожаров и 10065996 руб.; в 1947 г. – 2348 и 8736089 руб.; в 1948 г. – 2457 и 8193988 руб.; в 1949 г. – 3012 и 9678346 руб., в 1950 г. – 3091 и 11474404 руб. Таким образом, только за первое послевоенное пятилетие в республике произошло около 12 тыс. пожаров, которыми экономике был нанесен ущерб более 43,6 млн руб., уничтожено более 10,4 тыс. жилых домов, 17,2 тыс. холодных строений, 3,5 тыс. т зерна, 6,7 тыс. т фуража, 10 тыс. голов скота. Из всех пожаров 85,3% произошли в сельской местности, 14,7% – в городах, ущерб – 80,3% и 19,7% соответственно. Основными причинами пожаров были: поджоги, бандитские выстрелы зажигательными пулями, детская шалость с огнем, неисправность приборов отопления, неосторожное обращение с огнем, самогоноварение, молнии [3].

Зачастую пожары приобретали огромные масштабы и уничтожали десятки дворов, а порой и целые деревни. Так, 30 мая 1948 г. пожар в д. Каеневцы Берестовицкого района Гродненской области уничтожил 10 жилых домов, 45 хозяйственных построек и причинил ущерб 57802 руб. Причиной тому стала шалость с огнем детей – Пузана Александра (5 лет) и Пузана Николая (6 лет), которые разожгли костер в сарае. 1 июля 1948 г. в д. Малые Князьковцы Ивьевского района Молодечненской области также по причине детской шалости огнем было уничтожено 56 жилых домов, 157 холодных построек, 17 голов скота, ущерб составил 117600 руб. 10 апреля 1950 г. в д. Волотынь Берестовицкого района Гродненской области по причине поджога огонь уничтожил 55 жилых домов, 70 холодных построек, ущерб составил 186912 руб., и эту печальную статистику можно было бы продолжать долго [4].

Для республики, которая только начинала восстанавливать разрушенное войной хозяйство, это были тяжелые потери. Поэтому 25 июля 1945 г. правительство принимает постановление № 1092 “О мерах по усилению противопожарной охраны в городах, райцентрах, сельских населенных пунктах БССР”, согласно которому на освобожденных территориях восстанавливаются пожарные команды. К 1 декабря 1945 г. они были организованы во всех городах и райцентрах Беларуси штатной численностью от 30 до 70 человек в зависимости от важности охраняемых объектов. Всего было организовано 184 пожарные команды штатной численностью 6592 человека. На вооружении они имели 129 автомашин, 68 мотопомп, 427 ручных пожарных насосов. Однако малочисленные, слабо обеспеченные финансово, материально, технически, расположенные в райцентрах за десятки километров от защищаемых деревень, они не могли успешно вести борьбу с пожарами в сельской местности [5].

Невозможность организации эффективной противопожарной защиты сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных объектов силами профессиональной пожарной службы из-за ограниченности средств, выделяемых на ее содержание, направила усилия белорусского правительства на поиск иных

решений. В этой ситуации правительство БССР предпринимает меры по организации предупреждения пожаров. В первую очередь создается нормативная правовая база обеспечения пожарной безопасности, усиливается контроль за ее соблюдением, к делу борьбы с пожарами широко привлекается общественность. Ведомства издают приказы, в которых требуют от руководителей подчиненных предприятий принятия неотложных мер по обеспечению пожарной безопасности, неукоснительного выполнения противопожарных требований, организации сторожевой охраны и т.д. Такие приказы в течение 1945 г. были утверждены руководителями Наркомата местной промышленности (приказ от 01.08.1945 г. № 348 "Об организации противопожарной охраны и проведении противопожарных мероприятий в системе Наркомата местной промышленности БССР"), Наркомата зерновых и животноводческих совхозов (приказ от 15.08.1945 г. № 278 "О мерах по усилению противопожарной охраны совхозов Наркомата зерновых и животноводческих совхозов БССР"). В следующем году подобные приказы издаются министерствами мясомолочной промышленности "О мерах обеспечения пожарной безопасности при производстве работ на строительстве Министерства мясомолочной промышленности БССР" (приказ от 08.04.1946 г. № 164), местной промышленности "О мерах по улучшению пожарно-сторожевой охраны предприятий Министерства местной промышленности БССР" (приказ от 29.06.1946 г. № 386), местной топливной промышленности "О мерах по улучшению противопожарного состояния на торфопредприятиях Минместтоппрома БССР" (приказ от 24.10.1946 г. № 453) и т.д. [6; 7; 8].

Однако проведенные проверки показали, что в некоторых районах принятые постановления не выполняются. Во многих колхозах добровольные пожарные дружины (ДПД) не организованы, пожарные сараи используются не по назначению (для приема молока и других целей), дежурство населения не установлено, кадок с водой у зданий нет, объекты колхозов противопожарными водоемами не обеспечены, ручные пожарные насосы пришли в негодность из-за отсутствия ухода за ними, первичные средства пожаротушения отсутствуют. В связи с этим правительство вынуждено на своих заседаниях рассматривать противопожарное состояние отдельных районов (в 1946 г. – Копыльского, Слуцкого, Речицкого и Костюковичского), где пожарами был нанесен значительный ущерб, и привлекать к дисциплинарной ответственности их руководителей [9].

6 июня 1949 г. Совет Министров (СМ) БССР принимает постановление № 618 "О мерах по предупреждению пожаров и усилению борьбы с ними в БССР", сыгравшее важную роль в противопожарной защите сельских населенных пунктов, совхозов и колхозов, развитии в стране пожарного добровольчества. Правительство обязало исполкомы областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся разработать планы противопожарных мероприятий на 1949 – 1950 гг. по каждому райцентру и сельскому населенному пункту, организовать в сельских населенных пунктах (там, где они отсутствуют) добровольные пожарные дружины (ДПД), а в райцентрах добровольные пожарные общества (ДПО). Этим постановлением правительство как бы вновь объявляло принятые в довоенное время положения о пожарной охране сельских населенных пунктов и типовой устав ДПО [10].

В целях реализации данного постановления в большинстве райцентров, колхозов и сельских населенных пунктов республики были разработаны и утверждены планы, в результате выполнения которых значительно улучшилось их противопожарное состояние. Всего за 1949 г. в колхозах республики было построено 299 пожарных сараев и 57 типовых пожарных депо, приобретено 8 мотопомп, 2200 ручных пожарных насосов, 114540 метров напорных и 9100 метров всасы-

вающих пожарных рукавов, 3638 конно-бочечных ходов, 6070 пожарных лестниц и другой противопожарный инвентарь для ДПД. Развивалось пожарное добровольчество: создавались новые ДПО, во вновь создаваемых колхозах западных областей образовывались ДПД [11].

Органы государственного управления издают свои нормативные акты, направленные на совершенствование пожарной безопасности в подведомственных отраслях. Так, Министерство сельского хозяйства БССР издало приказы от 03.09.1950 г. № 964 "О мерах по улучшению пожарной безопасности на предприятиях и учреждениях системы Министерства сельского хозяйства БССР" и от 12.01.1952 г. № 29 "О мерах по усилению пожарной безопасности в колхозах, на предприятиях, учреждениях Министерства сельского хозяйства БССР" Министерство совхозов БССР издало приказ от 02.07.1952 г. № 75 "Об усилении мер пожарной безопасности во время уборки, обмолота и хранения урожая в совхозах Министерства совхозов БССР" [12; 13; 14].

Начиная с 1950 г. белорусское правительство в целях предупреждения так называемых сезонных пожаров (в осенне-зимний период это пожары в жилых и производственных зданиях, вызванные нарушениями правил безопасности при их отоплении, неосторожном обращении с огнем и т.д.; в весенне-летний период – пожары в лесах, на торфяниках и др.) ежегодно издает постановления об ужесточении мер по предупреждению и борьбе с пожарами в эти периоды. Например, постановления СМ БССР от 20.12.1950 г. "Об усилении пожарной безопасности в народном хозяйстве БССР на зимний период 1950 – 1951 гг.", от 22.05.1951 г. "Об усилении пожарной безопасности в народном хозяйстве БССР на летний период 1951 г." :: другие обязывают председателей исполкомов областных, городских, районных Советов трудящихся регулярно заслушивать руководителей предприятий, совхозов и колхозов о противопожарном состоянии возглавляемых ими объектов; установить в городах и центрах порядок, обязывающий организации и учреждения выделять пожарным командам автомобильный и гужевой транспорт для подвоза воды и инвентаря к месту пожара; запретить возведение соломенных кровель на постройках райцентров и колхозов; организовать во всех райцентрах ДПД и дежурство дружинников при пожарных командах [15; 16; 17].

В октябре 1954 г. МВД БССР совместно с Министерством сельского хозяйства доложили ЦК КПБ о неблагоприятном противопожарном состоянии в ряде колхозов, совхозов и МТС республики и недостаточном внимании к этому вопросу их руководителей. С разрешения ЦК КПБ с ноября 1954 г. по март 1955 г. были проведены специальные учебные семинары с председателями колхозов и специалистами сельского хозяйства по вопросам обеспечения пожарной безопасности в сельской местности, в которых приняли участие 2833 председателя колхозов, 890 председателей сельсоветов, 3230 директоров МТС и специалистов хозяйств, 505 работников партийно-хозяйственного актива районов, 4309 начальников ДПД. В марте-апреле 1955 г. во всех районах республики были проведены однодневные семинары с бригадирами полеводческих и строительных бригад, заведующими животноводческими фермами по вопросам усиления мероприятий пожарной безопасности, которыми было охвачено 16 тыс. человек. Проведенные семинары во многом способствовали усилению пожарной безопасности в сельской местности.

Правительство осуществляет контроль выполнения принятых решений и зачастую остается неудовлетворенным его результатами. Так, 17 марта 1955 г. правительством принято постановление № 178 "О ходе выполнения постановлений СМ БССР от 6 ноября 1953 г. № 1305, от 18 марта 1954 г. № 210 и от 12 августа 1954 г. № 733 о противопожарных мероприятиях", где отмечается, что

перечисленные постановления по вопросам усиления мер пожарной безопасности исполкомами областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся, министерствами и ведомствами "выполняются совершенно неудовлетворительно" [18].

Проверкой Гомельской области было установлено, что ДПД в большинстве колхозов, МТС, совхозов и на предприятиях созданы формально: специальная подготовка с ними не проводится, дежурства, особенно в ночное время, на животноводческих фермах не организованы. Выделяемые на строительство пожарных депо и водоемов средства из года в год полностью не осваиваются, в то время как во многих колхозах отсутствуют пожарные депо и водоемы. Из общего количества 1334 пожарных насосов в колхозах 206 приведены в нерабочее состояние, утепление животноводческих помещений производится легкогорючими материалами, молниеотводами они не обеспечены. Гомельский облисполком, городские и районные исполкомы должного контроля за исполнением правительственных постановлений и собственных решений не осуществляют, в результате чего количество пожаров в 1954 г. в области увеличилось на 8%, а убытки выросли на 45%.

В связи с таким положением дел СМ БССР обратил внимание председателя Гомельского облисполкома Лобанка на неудовлетворительное выполнение постановлений правительства и обязал исполкомы всех уровней устранить отмеченные недостатки и обеспечить: строительство пожарных депо, водоемов и молниеотводов на колхозных объектах; привести в исправное состояние противопожарный инвентарь и оборудование; укрепить организационно и улучшить подготовку ДПД. В связи с большим количеством пожаров в республике в 1955 г. от грозовых разрядов (28,8% от общего количества пожаров) СМ БССР обязал руководителей МТС, колхозов, совхозов обеспечить в 1955 г. молниезащитой все общественные постройки, для чего выделил им 1233 т различной проволоки.

В целях организационного укрепления и повышения боеспособности ДПД, а также профилактики пожаров в сельской местности 18 июля 1955 г. СМ БССР принял постановление № 402 о проведении общественного смотра противопожарного состояния колхозов, совхозов, МТС и боеготовности их ДПД. Этим постановлением были утверждены условия смотра и выделены 42 премии для победителей.

За время проведения смотра было построено 357 пожарных депо и сараев, 671 пожарный водоем и свыше 19 тыс. молниеотводов, приобретено и отремонтировано большое количество бочек-водовозок, ручных пожарных насосов и другого противопожарного инвентаря. По результатам смотра республиканским жюри 7 колхозам присуждены первые премии с выдачей пожарных автомашин, 14 колхозам – мотопомп М-600, 42 председателя колхозов и 42 начальника ДПД награждены часами, 22 районных инспектора – ценными подарками, для поощрения членов ДПД выделено 47600 руб.

Предпринятыми мерами количество пожаров в 1955 г. по сравнению с 1954 г. было снижено на 3,3% (с 3153 до 3048), а убытки – на 9,5% (с 11712843 руб. до 10589202 руб.) [19].

Заключение

Таким образом, можно констатировать, что принятым комплексом мер, направленных в первую очередь на создание нормативной правовой базы обеспечения противопожарной защиты сельских населенных пунктов и объектов сельскохозяйственного производства, и большой организаторской работой белорусскому правительству удалось в течение десятка послевоенных лет ста-

билизировать обстановку с пожарами в белорусской деревне, исключить из жизни сельчан массовые пожары, уничтожавшие десятки дворов, а то и целые деревни. Этому способствовало то, что правительство осуществляло постоянный контроль выполнения принимаемых решений, которые подкреплялись выделением необходимых ресурсов, целенаправленной работой по пропаганде и агитации мер пожарной безопасности, обучению работников сельскохозяйственного производства.

ЛИТЕРАТУРА

1. История Белорусской ССР. – Мн.: Изд-во "Наука и техника", 1972. – С. 434-435.
2. Нарысы па гісторыі Беларусі. У 2-х ч. Ч. 2. // М.П. Касцюк [і інш.]. – Мн.: Беларусь, 1994. – С. 336.

Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ).

3. Ф. 1139. – Оп. 2. – Ед.хр. 28. – Л. 4-50.
4. Ф. 1139. – Оп. 2. – Ед.хр. 73. – Л. 1-62.
5. Ф. 1139. – Оп. 2. – Ед.хр. 7. – Л. 127-173.
6. Ф. 7. – Оп. 3. – Ед.хр. 59. – Л. 341-362.
7. Ф. 119. – Оп. 2. – Ед.хр. 4. – Л. 414.
8. Ф. 60. – Оп. 3. – Ед.хр. 19. – Л. 63-69.
9. Ф. 7. – Оп. 3. – Ед.хр. 1840. – Л. 122-137.
10. Ф. 7. – Оп. 3. – Ед.хр. 384. – Л. 44-69.
11. Ф. 1139. – Оп. 2. – Ед.хр. 70. – Л. 41-43.
12. Ф. 48. – Оп. 9. – Ед.хр. 1096. – Л. 18-22.
13. Ф. 48. – Оп. 9. – Ед.хр. 1711. – Л. 98-100.
14. Ф. 60. – Оп. 4. – Ед.хр. 108. – Л. 1-3.
15. Ф. 7. – Оп. 3. – Ед.хр. 577. – Л. 222-226.
16. Ф. 7. – Оп. 1. – Ед.хр. 590. – Л. 162-168.
17. Ф. 7. – Оп. 4. – Ед.хр. 3197. – Л. 28-65.
18. Ф. 7. – Оп. 4. – Ед.хр. 498. – Л. 11-17.
19. Ф. 7. – Оп. 4. – Ед.хр. 3191. – Л. 108-156.