

УДК 321.01

И.А. ДЖМИЛЬ

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СУЩНОСТИ И ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Анализ мировой и отечественной политической практики показывает, что в современных условиях особое значение приобретают черты государства, определяющие его отношения с обществом, социальными группами и отдельными гражданами. Уважение прав человека, высокая правовая культура всех субъектов общественных отношений нашли воплощение в понятии правового демократического государства. Однако эти определения не раскрывают в полной мере сущность современного цивилизованного государства. В международной теории и практике в последние десятилетия в качестве комплексной сущностной характеристики государства все больше утверждается понятие «социальное государство». Заметный импульс разработке данной тематике в нашем государстве был дан после принятия парламентом 15 марта 1994 г. Конституции Республики Беларусь, где в ст. 1 записано: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство» [9, с. 4].

Впервые понятие «социальное государство» встречается в трудах немецкого ученого Л. фон Штайна, чья теория социального государства сложилась под влиянием философии Гегеля, французских социалистических доктрин, в результате анализа развития капитализма и классовой борьбы в Германии. Определяя свое понимание сути данного общественного явления, Л. Штайн в работе «Настоящее и будущее официальной правовой науки в Германии» (1850 год) писал, что социальное государство «обязано поддерживать абсолютное равенство в правах для всех общественных классов, для отдельной самоопределяющейся личности благодаря своей власти. Оно обязано... способствовать экономическому и общественному прогрессу для всех своих граждан, ибо, в конечном счете, развитие одного выступает условием развития другого, и именно в этом смысле говорить о социальном государстве» [7, с. 47].

Появление концепции социального государства является серьезным приобретением политической науки, так как подразумевает изменение понимания сущности государства, стремящегося к преодолению (или, по крайней мере, смягчению) жестких противоречий (прежде всего в экономическом отношении) между различными слоями общества.

Что же представляет собой социальное государство как научная категория и общественное явление? Большинство российских и белорусских ученых рассматривают эти вопросы через призму специфической деятельности государства в социальной сфере. Так, один из инициаторов внесения положения о социальном государстве в текст Конституции России М.В. Баглай считает, что социальным «называется государство, которое берет на себя обязанности заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности» [2, с. 118-119]. Э. Баталов отмечает, что становление индустриального, а потом и постиндустриального общества вызывает потребность в социальном государстве как «государстве, принимающем на себя ответственность за положение дел в социальной сфере, а стало быть, рассматривающем политику социального регулирования в качестве одной из важнейших своих функций» [3, с. 48].

В то же время В. Левашов справедливо отмечает, что социальное государство имеет свои особые характеристики не только в социальной сфере, но и в политической, экономической и духовно-нравственных сферах, однако при этом автор чрезмерно расширяет параметры социального государства вплоть до проведения им политики «отказа от покорения природы и перехода к основам ноосферы» [10, с. 15].

Российский исследователь Г.И. Авцинова является сторонником расширенного толкования понятия «социальное государство». На основании проведенного исследования и выявления существенных характеристик Авцинова делает вывод о том, что «социальное государство – это система учреждений, деятельность которых направлена на представительство и защиту интересов, прежде всего тех, кто не способен самостоятельно обеспечивать свое существование, а также на создание каждому гражданину достойных условий существования, равных возможностей для самореализации, благоприятной среды обитания, что формирует новый тип социальных связей, основанный на принципах социальной справедливости, солидарности, гражданского согласия» [1, с. 96].

Феномен «социального государства» достаточно подробно рассматривается в коллективной монографии «Социальная политика: парадигмы и приоритеты». В ней исследуется сущность социального государства как процесса поиска согласования интересов большинства его членов: «баланс достигается через многогранную деятельность современного социального государства, в ее основе перераспределение национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев населения, политика занятости, охрана прав работника на предприятии, социальное страхование, социальный надзор и попечительство, поддержка семьи, материнства, забота о престарелых, молодежи, развитие достойного для всех образования, культуры, экологическая политика, основанная на бережном отношении к природе» [7, с. 88].

Белорусские исследователи В.В. Бущик, А.К. Дубовик предлагают свое определение понятия социального государства как «некий компромисс между рыночной экономической системой и представителями основных социальных групп населения о принципах справедливости» [4, с. 123].

Значительный интерес представляют подходы к трактовке сущности социального государства зарубежных исследователей. Для немецких ученых характерно увязывание деятельности государства по социальной защите граждан и рыночной экономики с частной инициативой, приносящей средства для социальных программ.

Более сложные научные схемы выстраивают испанские специалисты по теории социального государства. Так, например, М.А. Гарсия Эррера рассматривает его в контексте отношений между экономической и политической властью и рынком, когда капиталистическое развитие экономики сочетается с социальными программами. При этом фундаментом, лежащим в основании социального государства, является пакт между политическими организациями с противоположными программными установками, после заключения которого согласовываются основные документы, радикальным образом затрагивающие форму государства, экономическую структуру и условия жизни граждан [8, с. 8].

Другой испанский исследователь М. Арагон обращает внимание на присущую социальному государству черту открытости, «когда все подлежит обсуждению и нет места никакому абсолютизму свободы, ни абсолютизму равенства». Он считает, что социальное государство «претендует на поддержание равновесия между свободой и равенством, причем равновесие находится в постоянном напряжении и потому является динамическим, а не статическим, восприимчивым

к постоянным усовершенствованиям и интерпретациям, как это присуще политической форме, основанной на демократическом плюрализме» [5, с. 9-10].

Анализ позиций российских и зарубежных ученых показывает, что социальное государство – это государство, которое при достижении высокоиндустриального уровня развития принимает на себя ответственность за социальную защиту и социальное обеспечение своих граждан посредством активной деятельности государства по регулированию социальной, экономической, экологической и других сфер жизнедеятельности общества. Одновременно оно признает приоритетный характер социальных прав человека и способствует установлению в нем социальной справедливости и солидарности.

Основные принципы, составляющие основу понятия «социальное государство», определяются в ряде признанных мировым сообществом и Беларусью документов: Всеобщей декларации прав человека ООН (1948); конвенции и рекомендациях Международной организации труда; декларации и программе действий, принятых на Копенгагенском социальном саммите в 1995 году.

Одним из принципов социального государства является **приоритет прав человека и его основных свобод**. Идея социальных прав представлена концептами свободы, равенства, справедливости, солидарности и является краеугольным камнем современного общества и в той или иной степени присутствует в различных моделях общественного устройства. В Европейской социальной хартии зафиксированы следующие социальные права и свободы: права на жилье, охрану здоровья, образование, работу или занятость, право на справедливое вознаграждение, социальную защиту, создание профсоюзов и организаций работодателей; свобода передвижения и воссоединения семей, исключение любой дискриминации по признаку расы, пола, цвета кожи, религии, взглядов [6, с. 33-41].

Но в каждой конкретной стране права и свободы должны фиксировать не потенциальные, а реальные социальные возможности человека, обеспечивающие ему определенные жизненные стандарты, детерминированные экономическими и культурными условиями жизни общества и законодательно закрепленные государством. В них должна быть выражена та мера свободы, которая объективно возможна на конкретном историческом этапе развития общества.

Одним из важнейших принципов социального государства является **солидарность**, которая основана на взаимозависимости всех членов общества и органической связи людей в процессе взаимодействия и перераспределении социальной состоятельности в основном через систему налогов и пособий. А также этот процесс можно рассматривать в качестве перераспределения социальных ресурсов: доступа к социальным коммуникациям, культуре, здоровью, образованию.

Принцип солидарности реализуется в нескольких аспектах. Во-первых, это солидарность между различными социальными группами и слоями общества, между различными поколениями, между государством и гражданским обществом, которая осуществляется за счет системы перераспределения финансовых средств. Во-вторых, это солидарность между тремя субъектами социальной политики – государством, корпорацией и личностью, каждый из которых в своей определенной пропорции участвует в ее реализации через систему бюджетных отчислений, страховых взносов работников и работодателей [3, с. 50].

Следующий важнейший принцип социального государства заключается в **оптимальной поддержке (субсидиарности)**. Это означает, что государство помогает своим членам в определенных рамках, делая акцент на развитии свободных ассоциаций людей, которые, как свидетельствует опыт, в большинстве

случаев лучше решают стоящие перед ним задачи, чем делают государственные органы. Этот принцип предполагает законодательное регулирование взаимодействия государственных и негосударственных структур в социальной сфере и поддержку последних. Реализация принципа субсидиарности позволяет не только более эффективно использовать существующие материальные ресурсы, но и более гибко реагировать на вновь возникающие социальные запросы и привлекать к решению социальных проблем самих граждан.

Сегодня принцип социальности относится к основополагающим в практике государственного строительства. Не исключением является и Республика Беларусь, которая на конституционном уровне закрепила принцип социального государства. При этом следует отметить, что в современной Беларуси имеются определенные объективные и субъективные предпосылки для построения социал-демократического социального государства, которое характеризуется сильной, активной социальной политикой, распределительной справедливостью, социальным партнерством, социальным солидаризмом и др. Сознательный курс на построение социал-демократической модели социального государства, основной целью которой является неуклонная забота о нуждах трудящихся, сильная и социально ответственная власть, может стать мощным консолидирующим фактором и придать смысл, творческое начало и перспективу в созидательных усилиях народа во всех областях жизни.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Авцинова Г.И.** Социально-правовое государство: сущность и особенности становления // Обозреватель. – 1996. – № 3. – С. 90-104.
2. **Баглай М.В.** Конституционное право Российской Федерации. – М., 1997.
3. **Баталов Э.** Доживет ли Россия до социального государства? // Российская Федерация. – 1997. – № 8. – С. 48-50.
4. **Бущик В.В., Дубовик А.К.** Социальное государство: теоретико-методологические подходы к исследованию // Специфика формирования социального государства в России и Беларуси. – Мн., ИСПИ, 2002. – С. 121-126.
5. **Гончаров П.К.** Национальная доктрина возрождения и оптимальная модель политической системы как концептуальная основа реформирования России // Вестник Московского университета. Сер. 18. 2000. – № 3. – С. 3-17.
6. Европейская социальная хартия // Человек и труд. – 2001. – № 1. – С. 33-41.
7. **Калашников С.** Социальное государство: эволюция и этапы становления // Человек и труд. – 2002. – № 10. – С. 47-51.
8. **Карадже Т.В.** Социальное государство – концептуальные положения и типы социального государства // Специфика формирования социального государства в России и Беларуси. – Мн.: ИСПИ, 2002. – С. 3-12.
9. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). – Мн.: Амалфея, 2003.
10. **Левашов В.** Россия: социальное государство и стратегия устойчивого развития // Обозреватель. – 1996. – № 8. – С. 9-21.

SUMMARY

This article deals with the phenomenon of the welfare state. Different approaches to the definition of the welfare state are given. The author pays attention to the main principals of this phenomenon.