

УДК 329(450)

Н.М. САВЧЕНКО

ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА СОВРЕМЕННОЙ ИТАЛИИ

Италия – это едва ли не единственная из развитых капиталистических стран, где за несколько десятилетий состав правящего большинства и вообще руководящего строя не претерпел сколько-нибудь глубоких изменений. Христианско-демократическая партия (ХДП) играла роль ведущей политической силы и формировала правительство.

Однако начало 1990-х гг. было ознаменовано полной сменой декораций на политической арене страны. Партии, правившие в Италии все послевоенные годы, постигла настоящая драма. Некоторые из них прекратили свое существование, другие раздробились и перестали играть решающую роль в определении судеб страны. Правящая верхушка развалилась, когда противостояние коммунистической угрозе потеряло смысл. Разразившийся вскоре скандал из-за коррупции ускорил развал старых политических партий и привычных коалиций.

ХДП и Итальянская коммунистическая партия (ИКП) вступили в полосу потрясений. Распад СССР, с руководством которого были тесно связаны на протяжении своей истории итальянские коммунисты, заставил ИКП пересмотреть свое сущностное содержание. О кризисе партии руководители ИКП говорили открыто. Ее влияние медленно, но неуклонно падало, сокращалась поддержка избирателей, от коммунистов отходила молодежь. Необходимость реформы в партии не вызывала сомнений. Вопрос стоял в том, в каком направлении она должна быть осуществлена.

На XIX съезде ИКП, проходившем в Болонье 7 – 11 марта 1990 г., руководство внесло предложение создать вместо ИКП «демократическую, прогрессивную, социалистическую и народную партию, идейным стержнем которой стали бы социальная демократия, социализм и свобода». ¹ Соответственно это была бы уже партия под другим названием и с другой эмблемой. Из трех внесенных проектов большинством голосов (67%) была одобрена резолюция А. Оккетто, который в то время являлся секретарем партии. Она исходила из двух главных предпосылок – изменений, происшедших в конце 80 – начале 90-х гг. XX века на международной арене, прежде всего в Европе, и застоя внутривнутриполитической ситуации в самой Италии, когда у власти всегда стояли одни и те же партии. Поэтому ставилась цель создания новой политической организации. «Мы желаем изменений не потому, что стыдимся своего прошлого, – подчеркнул А. Оккетто, – а потому, что, учитывая изменения в мире, стремимся соответствовать проходящим процессам и требованиям времени». ² На съезде делегаты также избрали новый состав ЦК.

Свой последний XX съезд ИКП провела в Римини с 29 января по 2 февраля 1991 г. Партия прекратила свое существование и преобразовалась в Демократическую партию левых сил (ДПЛС). Поменялась и символика: толстоствольное дерево с широкой ветвистой кроной, в корнях которого помещен старый герб ИКП – красное знамя с серпом и молотом на фоне трехцветного национального флага, над зеленой кроной надпись: «Partito democratico della sinistra» (Демократическая партия левых сил). ³

Все, что произошло, стало результатом долгого поиска своего пути, исторического процесса, стремления целых поколений к обновлению. Преобразование далось нелегко, т.к. пришлось преодолеть немало препятствий, отстаивать свою точку зрения как в высших эшелонах партии, так и в низовых организациях.

Все это происходило в условиях сложной и нестабильной политической жизни в Италии. С самых первых шагов той политической линии, которая вошла в историю под именем «еврокоммунизма», ИКП поставила в основу своей тактики и стратегии задачу добиться изменения существующего общества при помощи новых средств, далеких от идеологических догм. Поэтому перед партией встала необходимость поиска новых рубежей, новых союзников и новых решений. Съезд итальянских коммунистов стал, таким образом, поворотным.

Согласно теоретическим установкам, демократия видится ДПЛС как путь к социализму. Вместе с тем констатировался крах исторического опыта коммунизма («реального социализма»). На практике ДПЛС выходит за рамки своей традиционной сферы деятельности. Например, в том, что касается внутренних вопросов, партия делает ставку на вовлечение в совместные действия спонтанно возникающих общественных формирований, которые до сих пор уклонялись от диалога с традиционными партиями. Другой аспект касается женского вопроса. Женские массы, утверждая ДПЛС, должны принимать непосредственное участие в политической и общественной жизни Италии. Большое внимание уделяется пацифизму, всем разновидностям экологического движения. Новым участком работы партии стала защита прав граждан, проблема отношений индивида с государством и его институтами власти. В 1994 г. в нее вступили около 40 тыс. человек, доведя ее численность до 720 тыс. – вторая по величине в Европе после СДПГ.

От ДПЛС откололась часть коммунистов-традиционалистов, которые основали свое новое объединение – «Коммунистическое воссоздание» (КВ).

Признанием переориентации ДПЛС стало вхождение ее в Социалистический интернационал. В 1992 г. ДПЛС набрала 16,1%, КВ – 5,6%, тогда как в 1994 г. ДПЛС – 20,4% (115 мест в палате депутатов), КВ – 6,0% (40 мест).⁴

Таким образом, коммунистам в целом в условиях, когда все традиционные партии лишились своих позиций, удалось сохранить свое влияние почти на том же уровне, который был ими достигнут в послевоенный период к 70 – 80 гг. XX в.

ХДП пережила раскол и утратила свои передовые позиции. Многие видные руководители партии оказались замешаны в преступлениях, находясь среди тех обвиняемых в коррупции представителей мира политики и бизнеса, которых удалось выявить в ходе проводившейся с 1992 г. по инициативе миланского судьи Антонио Ди Пьетро операции «Чистые руки».

12 октября 1992 г. Национальный Совет ХДП единогласно избирает секретарем М. Мартинаццоли, который предлагает начать формирование новой партии, способной возродиться, не отрицая свои исторические корни. Он назначает ответственным руководителем Ф. Марини. 29 марта 1993 г. М. Сеньи выходит из ХДП и в июле создает свою партию – «Пакт Сеньи». На Учредительной Ассамблее, проходившей 23 – 26 июля 1993 г., было предложено новое название – Итальянская Народная партия (ИНП), которая считает датой своего официального основания 18 января 1994 г. На парламентских выборах 1994 г. ИНП набрала 11,1% и получила 33 места в палате депутатов и 27 – в Сенате. «Пакт Сеньи» собрал 4,6% голосов. На выборах в Европарламент 12 июня 1994 г. ИНП получила 10% и 8 мест.⁵ Таким образом, наследники ХДП не смогли удержать ее первенства (она еще в 1992 г. была на первом месте, получив 29,7% голосов).⁶

Вскоре внутри партии начинается противостояние между бывшим секретарем ИНП Р. Буттильоне и тогдашним секретарем Д. Бьянко, которое благополучно завершается. Было решено, что Р. Буттильоне выходит из ИНП и создает в сентябре 1995 г. новую партию, получившую название Христианско-демократический союз. Это центристская партия, имеющая клерикальный характер и хорошие связи с Римской Католической Церковью. Сейчас под ее началом существуют различного рода конфессиональные союзы (2,9 млн чел.).

Кризис, пережитый третьей по значению в старой политической системе Итальянской социалистической партией из-за того, что ее лидеры также оказались обвинены в коррупции и хищениях, был настолько глубок, что привел практически к ее исчезновению с политической арены. Нужно сказать, что многие другие партии, определявшие политическое лицо страны на протяжении всего послевоенного периода, утратили свои позиции. Так, традиционно занимавшие место в центре партийной системы такие партии, как ИСДП, ИРП и ИЛП, в результате выборов 1994 г. оказались не представлены в парламенте (по итогам выборов 1992 г. ИСДП имела 2,7% голосов, ИРП – 4,4%, ИЛП – 2,8%).⁷

Некоторые небольшие партии выжили и вскоре присоединились к более широким массовым движениям. Зеленые, аналогично своим коллегам в других странах Европы, представляют левое пацифистское антиядерное движение и выступают за принятие мер по охране окружающей среды. В 1992 г. зеленые получили 2,8% голосов избирателей (на выборах 1987 г. – 2,5%).⁸ Среди региональных партий особенно выделяются Южнотирольская народная партия, представляющая интересы германоязычного населения Южного Тироля, и Союз Вальдотен – объединение франкоязычных жителей Валле д'Аоста.

На политическую авансцену вышли те силы, которые ранее были не слишком заметны или же вообще не существовали, – Итальянское социальное движение (ИСД) – Национальный альянс (НА), Лига Севера (ЛС) и образованная известным предпринимателем – телемагнатом С. Берлускони новая партия «Вперед, Италия!» (ВИ).

ИСД – Национальные правые силы, всегда занимавшая правые и крайне правые позиции и считавшаяся неофашистской, переименовала себя в Национальный альянс и добилась заметных успехов на парламентских выборах (1992 г. – 5,4%, 1994 г. – 13,5% (48 мест в Сенате и 112 – в палате депутатов), 1996 г. – 15,7%).⁹ Лига Севера, появившаяся на политической арене в конце 80-х гг. XX в. с лозунгом федерализации страны, пересмотра распределения доходов в пользу более развитого Севера и его дальнейшего дистанцирования от недоразвитого Юга, завоевывала все больше симпатий избирателей в северных областях. И если в 1987 г. «легисты» набрали всего 0,5%, то на последующих общенациональных выборах в 1992 г. – 8,6%, а в 1994 г. – 8,4%.¹⁰ Новосозданное объединение «Вперед, Италия!» добилось головокружительного успеха на первых же для себя парламентских выборах (1994 г. – 21%).¹¹ ВИ фактически стало крупнейшей партией страны, а Берлускони – весьма популярной личностью, получив пост премьер-министра. В целом, правоцентристское объединение «Полюс свободы» (ВИ-ЛС-НА, а также Христианско-демократический центр, созданный 23 января 1994 г.) совместно получило на выборах 1994 г. 42,8% голосов и, благодаря принятому незадолго до этого новому избирательному закону, 58,1% мест в Палате депутатов итальянского парламента.¹² Именно эти политические силы создали после выборов 1994 г. правящую коалицию и заняли командные высоты в итальянской политике.

Партия-движение «Вперед, Италия!» представляет собой одну из ярко выраженных неопопулистских партий. Ее обещания остановить в Италии продвижение коммунистов к власти и создать 1 млн новых рабочих мест упали на благоприятную почву.

Лидером и основателем этой партии является премьер-министр Италии Сильвио Берлускони, который 18 января 1994 года зарегистрировал свое политическое движение. Он опирался на клубы фанатов своей миланской футбольной команды и пользовался услугами журналистов трех государственных телеканалов, находившихся под его контролем. В течение нескольких недель ему удалось создать

сильное консервативное политическое движение. ВИ сильно отличалась от традиционных итальянских политических партий. Создатели этой организации никогда не ориентировались на модель массовой партии и не предпринимали никаких серьезных попыток обзавестись солидным членством. Вместо активности партийцев «Вперед, Италия!» использует капиталы компании «Фининвест» и услуги профессионалов, исследующих «потребительский спрос» и по его показателям формулирующих предвыборные предложения и имиджи партии.¹³ Многочисленные члены партии могли бы только помешать идейно-программной гибкости, позволяющей чутко реагировать на конъюнктуру политического рынка. ВИ обладает облегченным строением в сравнении с громоздкими структурами традиционных партий. Она состоит из лидера, пользующегося полной и безраздельной властью, центрального органа – президентского комитета, клубов и парламентских фракций в Палате депутатов и Сенате. Центром принятия решений служит объединяющий все усилия ВИ Координационный комитет, в который входит 5 человек.¹⁴

Влияние ВИ росло очень стремительно. Первое вхождение во власть С. Берлускони продолжалось недолго. Сформировав правительство 11 мая 1994 г., 22 декабря того же года он подал в отставку с поста премьера. Однако после победы правоцентристского блока «Дом свобод» на парламентских выборах в июне 2001 года «Вперед, Италия!» вновь становится партией власти.

Сегодня это одна из крупнейших политических партий, которую представляют в правительстве Италии 9 министров и 26 заместителей министра. В парламенте – 80 сенаторов и 176 депутатов. 22 депутата партия имеет в Европарламенте. 8 членов «Вперед, Италия!» являются президентами регионов и 19 – президентами провинций Италии, 1042 – мэрами ее городов. 9270 ее членов занимают посты советников в местных органах власти.¹⁵ Вместе с партией растут ее активисты, вошедшие в политическую жизнь при рождении «Вперед, Италия!».

Как нельзя лучшим союзником на политической арене для неопопулистской партии такого рода оказался Национальный альянс Дж. Фини. Именно он смог реформировать бывшее Итальянское социальное движение, придав ему необходимые «демократические» черты в целях вхождения в коридоры верховной власти. Официальной датой основания считается 22 января 1994 г., когда состоялось Учредительное собрание НА.

Зеркально противоположные ИКП и ИСД, всегда находившиеся в оппозиции в рамках старой партийной системы, реформировались примерно в одно и то же время. По совпадению, закономерному или нет, от них при образовании в более умеренную политическую силу откололись группировки, внутри которых остаются политические деятели, не захотевшие расстаться с изначальными идеалами этих крайних – левой и правой партий.

Так, в «Коммунистическом воссоздании», основанном коммунистами-традиционалистами в 1991 г., начались дебаты по вопросам сущности партии и ее дальнейшим перспективам. К лету 1998 г. противоречия обострились и из КВ вышла группа коммунистов во главе с А. Коссута, который 11 ноября 1998 г. создал новую партию – Партию Итальянских коммунистов, опирающуюся на идеалы марксизма и антифашизма и ссылающуюся на историю и опыт ИКП.

А еще одним наследником ИСД, кроме вошедшего после выборов 1994 г. в правительство Национального альянса, стало Социальное движение – трехцветное пламя во главе с традиционалистом, приверженцем крайне правого движения, П. Раути. Эта фракция объявила себя «хранительницей в чистоте» прежнего ИСД. В ее рядах – 20 – 25 тыс. человек (10 – 15% состава партии)¹⁶ и даже если их численность подрастет, маловероятно, что они станут по-настоящему массовой организацией.

Регионалистская партия-движение Лига Севера, которая вышла на политическую арену в 1990, всегда выступала за радикальные формы федерализма и получение больших прав для развитого итальянского Севера в ущерб отсталым южным провинциям. Ее избиратели сосредоточены, главным образом в промышленных областях Севера и Центра страны. Лидер движения – Умберто Босси. Он выступал с требованиями широких прав автономии для «трудолюбивых и покладистых» северян, вынужденных платить налоги, чтобы кормить «ленивых мафиози – южан» и «коррупцированные центральные власти». ¹⁷ Самым убедительным был призыв «дальше от Рима и ближе к Европе».

Вся страна, по мнению лидера сепаратистов, должна быть разделена на Северную, Центральную и Южную Италию, и при этом каждая из этих самостоятельных частей должна развиваться по своим собственным законам и в соответствии с имеющимися в наличии возможностями.

Электорат Босси отрицательно воспринял победу консервативной коалиции на выборах 1994 г. Лига Севера решила на разрыв и вышла из блока «Полюс свободы». Правительство лишилось большинства в парламенте и подало в отставку.

Оказав поддержку кабинету, возглавляемому Ламберто Дини, Босси стал осуществлять курс на политическую преемственность. Получив значительную поддержку на выборах 1996 г., он попытался создать жизнеспособное политическое движение и выступил в защиту национальной валюты.

В 1997 г. У. Босси поставил перед ЛС конкретную задачу завоевания большинства в итальянском парламенте и образования на основе этой фракции парламента «Республики Падания», которая должна быть «полноценным государством» со своей полицией, судами, центральным банком, деньгами. ¹⁸ Босси рассчитывал, что Италия не вступит в Европейский валютный союз и эта неудача вызовет волну общественной поддержки идеи отделения Севера от экономически отсталого Юга. Его прогнозы не оправдались, а политика привела к изоляции ЛС и связанных с ней объединений.

К 1998 г. ЛС стала терпеть серьезные политические неудачи. Проявив гибкость, Босси объявил, что возвращается к идее защиты федерального устройства Италии. Сейчас политику ЛС проводят 17 сенаторов и 226 мэров городов и селений северной Италии. ¹⁹ И не считаться с такой политической силой нельзя, хотя их до сих пор воспринимают как неисправимых чудаков, преследующих совершенно недостижимые цели. А между тем в Мантуе уже давно заседает парламент «Республики Падания» и действует временное правительство, которое принимает решения и готовит выпуск своей национальной валюты. И за всем этим правительством стоит внушительная сила избирателей.

Результаты правления данных партий оказались не слишком приемлемы для многих итальянцев. Внеочередные выборы в апреле 1996 г. привели к власти другое объединение – блок прогрессивных сил «Оливковое дерево», сформированный профессором экономики и бывшим государственным администратором Р. Проди. В него вошли посткоммунисты и постдемокристиане. Так, бывшие коммунисты после постоянного пребывания в оппозиции, наконец, оказались у власти на национальном уровне. Коалиция левоцентристов победила в тяжелой борьбе с коалицией Берлускони – Фини «Полюс свободы». Р. Проди продолжал политику ограничения бюджета, и в 1998 г. Италия стала членом Европейской валютной системы.

В 1999 г. Р. Проди объявил о создании собственной партии под названием «Демократы за Оливу», в которую вошли все левые мэры итальянских городов и знаменитый борец с коррупцией А. ди Пьетро. «Наш дом открыт для всех, – заявил он своим избирателям в 1996 г. – Проект «Олива» вовсе не исчерпал себя». ²⁰ При этом Р. Проди не скрывал, что собирается создать в Италии партию по образу

и подобию Демократической партии США, в связи с чем пригласил к себе многих членов партии центристской ориентации «Итальянское обновление», созданной в марте 1996 года, во главе с министром иностранных дел Л. Дини.

Пятилетнее правление левоцентристских сил обернулось крупным провалом задуманных реформ. Именно поэтому на парламентских выборах в мае 2001 г. убедительную победу одержал лидер нового правоцентристского блока «Дом свобод» Сильвио Берлускони. Возглавляемая им коалиция получила 45,4% голосов, а левоцентристская коалиция «Оливковое дерево» Франческо Рутелли – 35% голосов.²¹ В целом на выборах в Палату депутатов максимальное число голосов собрало движение «Вперед, Италия!» (29,4%), далее следуют движения ДПЛС (16,6%) и «Ромашка» (14,5%), входящие в коалицию «Оливковое дерево», и «Национальный Альянс» (12%), входящий в коалицию «Дом Свобод».²²

Движение «Ромашка» объединило ИНП, демократов, Итальянское обновление, Союз демократов за Европу. Идея объединения партий внутри левоцентристского блока возникла в июне 2000 г. 29 января 2001 г. Ф. Рутелли назначается председателем «Ромашки», тогда же создается символика объединения: большая ромашка в центре на голубом фоне, вверху слева – надпись «Демократия – это свобода», вверху справа – символика четырех объединенных партий, внизу на зеленом фоне – надпись «с Рутелли». На Учредительном конгрессе «Демократия – это свобода – «Ромашка» (ДС – Ромашка), проходившем 22-24.03.2002 г., Н. Манчини подчеркнул, что «Ромашка» должна превратиться из спонтанного политического объединения в настоящую политическую партию», в основе которой лежат концепции либерал-демократов.²³ Партия ставит целью укрепление блока «Оливковое дерево», сотрудничая с другими партнерами, и рассматривает себя в качестве альтернативы консервативным политическим объединениям.

Итак, на сегодняшний день все партии, а их более 20, можно разделить на три большие группы:

1. Блок «Дом Свобод», включающий в себя центристские и правоцентристские партии: «Вперед Италия!»; Национальный Альянс; Лига Севера; Христианско-демократический Центр под руководством П. Касини, основанный на католических традициях и ценностях либерал-демократов; Христианско-демократический Союз под председательством Р. Буттильоне; Итальянская республиканская партия; Социалистическая партия – Новая Итальянская Социалистическая партия под председательством Бобо Кракки.

2. Блок «Оливковое дерево», включающий в себя следующие партии: ДПЛС, которую возглавляет М. Д'Алема; Итальянская Народная Партия под руководством Ф. Марини; Партия обновления Италии под руководством Л. Дини; «ДС – Ромашка» под председательством Ф. Рутелли; Федерация Зеленых под руководством К. ди Меана; Партия Итальянских коммунистов под председательством А. Коссуа; Итальянские социал-демократы под руководством Э. Боселли.

3. Другие партии, не вошедшие в основные два блока в силу их малочисленности или независимости: «Коммунистическое воссоздание» под председательством Ф. Бертинотти; Радикальная Партия под руководством М. Паннелла; Социальное движение – Трехцветное пламя; Южнотирольская народная партия; Союз Вальдотен.

Как известно, с давних пор в политической жизни Италии важную роль играли небольшие партии. Чтобы удержаться у власти, правительства часто нуждались в их голосах в парламенте. Сегодняшняя Италия не исключение. Сейчас также наблюдается усиление роли малых партий, которые не присоединились ни к «Оливковому дереву», ни к «Дому Свобод». Так как в Парламенте заметно равновесие между блоками, то перевес в ту или иную сторону при принятии решений зависит от волеизъявления этих партий.

Таким образом, в начале 1990-х гг. произошли значительные перемены, в результате чего на политической арене появились новые партии, которые стали играть ведущую роль в политике страны. Партийная система современной Италии также характеризуется многопартийностью. Множество партий выражают интересы многочисленных социальных групп и классов путем представительства в Парламенте и выдвижения кандидатов на должность Президента Республики, который избирается парламентским корпусом и региональными представителями. Но при всем многообразии мнений и взглядов партиям не чуждо объединение между собой и возможно согласие при решении задач, поставленных перед Парламентом, т. к. в основном это парламентские партии, действующие в соответствии с Конституцией и законами Итальянской Республики.

ПРИЛОЖЕНИЕ²⁴

Парламентские выборы 13 мая 2001 г.

Блоки Объединения Партии	%		Кол-во мест в палате депутатов	
	Общее кол-во	Партии	Общее кол-во	Партии
Дом Свобод: Вперед, Италия! Национальный Альянс Лига Севера <i>Белый Цветок</i> (Христианско-Демократический Центр; Христианско-Демократический Союз) *Новая Итальянская Социалистическая партия	45,4	29,4	282	62
		12,0		24
		3,9		
		3,2		
		0,9		
Оливковое дерево: Демократическая Партия Левых Сил <i>Ромашка</i> (Итальянская Народная Партия; Демократы; Итальянское Обновление; Союз Демократов за Европу) <i>Подсолнух</i> (Федерация Зеленых; Итальянские Социал-демократы) Партия Итальянских коммунистов	35,0	16,6	184	31
		14,5		27
		2,2		9
		1,7		
Коммунистическое Воссоздание		5,0		11
Партия ди Пьетро		3,9		-
Европейская Демократия		2,4		-
Паннелла – Бонино		2,3		-
Южнотирольская Народная Партия		0,5		3
Социальное Движение – Трехцветное Пламя		0,4		-
Союз Вальдотен		1		

ЛИТЕРАТУРА

1. **Мусси Ф.** На перепутье // Правда. – 1990. – 6 марта.
2. www.democraticidisinistra.it
3. **Букалов А.** Канун XX съезда // Новое время. – 1990. – № 46. – С. 25.
4. **Любин В.** Итальянская партийно-политическая система в 90-е годы // Мировая Экономика и Международные Отношения (МЭМО). – 1998. – № 3. – С. 86.
5. www.popolari.it
6. **Любин В.** Итальянская партийно-политическая система в 90-е годы // МЭМО. – 1998. – № 3. – С. 86.
7. Там же.
8. www.verdi.it
9. www.alleanza-nazionale.it
10. **Любин В.** Итальянская партийно-политическая система в 90-е годы // МЭМО. – 1998. – № 3. – С. 86.

11. Там же. – С. 87.
12. Там же. – С. 91.
13. **Пшизова С.Н.** Финансирование политического рынка: теоретические аспекты практических проблем // Полис. – 2002. – № 2.
14. www.forza-italia.it
15. Там же.
16. www.msifiammatic.it
17. **Полунин Д.** Взлеты и «падания» Умберто Босси // Эхо планеты. – 1996. – № 32.
18. **Батырев С.** Сепаратизм в Европе // Эхо планеты. – 1996. – № 43.
19. www.leganord.org
20. www.democraticiperulivo.it
21. www.parlamento.it
22. Там же.
23. www.margheritaonline.it
24. www.parlamento.it

SUMMARY

The article deals with the party system of modern Italy. At the beginning of the 1990's considerable changes took place which led to the appearance of some new parties. The old ones were either reformed or disappeared. Today there are more than 20 parties in Italy. The majority is united into two blocs: "The House of Freedom" with the ruling party "Forwards Italy" the head of which is the prime-minister S.Berlusconi, and "The Olive Tree" in which 2 parties play major role. They are "Democrats of the Left" and "The Camomile". There are also some small parties playing rather big part.