

ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОГО МИРА И ПОЛИТИКА НЕЙТРАЛИТЕТА (НА ПРИМЕРЕ АВСТРИИ, ШВЕЦИИ И ШВЕЙЦАРИИ)

Человечество совсем недавно перешагнуло порог тысячелетий. Перешагнуло этот рубеж, неся за своей спиной груз накопленных проблем, все более явно проявляющих себя. Только серьезнейшие проблемы, требующие безотлагательного решения, могли заставить общественное сознание, зачастую достаточно инертное в вопросах данной тематики, обратить серьезное (и все же порой недостаточное) внимание на глобальные перспективы человечества.

Не остались в стороне от данного процесса и правительства нейтральных стран. Несмотря на проводимую ими внешнюю политику, зачастую препятствующую участию в международных организациях, помощь этих государств по многим аспектам является существенной. Данная статья проиллюстрирует на примере старейших европейских нейтралов – Швейцарии, Швеции и Австрии – меры, предпринимаемые нейтральными государствами, которые могут стать образцом в борьбе с вызовами современности.

Среди множества проблем, разрешение которых сегодня является насущной необходимостью, основными принято считать следующие.

1) *Проблема возрастающего разрыва между высокоразвитыми странами и странами третьего мира (т.н. проблема “Север – Юг”) [7].*

Суть проблемы сводится к все более вопиющему разрыву в социально-экономическом развитии и благосостоянии между развитыми странами Запада и странами т.н. “третьего мира”, к которым причисляют беднейшие страны Азии, Африки и некоторых других регионов. Сегодня налицо одна тенденция – бедные беднеют, а богатые богатеют. Так называемый “цивилизованный мир” (США, Канада, Япония, страны Западной Европы – всего около 26 государств – примерно 23% мирового населения) на данный момент потребляет 75% производимой в

мире энергии, 79% добываемого топлива, 95% древесины, 72% выплавляемой стали, источником же большей части сырья является как раз "третий мир", в котором сегодня остро стоят гуманитарные проблемы, в том числе проблема голода. Проблема взаимоотношений "первого" и "третьего" миров и получила название проблемы "Север – Юг". Уже давно назрела необходимость переоценки существующей системы международных экономических отношений и создания нового экономического порядка, который бы прекратил ущемление прав беднейших государств планеты и предоставил им равные возможности для вхождения в мировую политику и экономику.

Свой вклад в разрешение данного вопроса вносят и нейтральные государства. Швеция и Австрия в отношениях со странами третьего мира придерживаются политики ЕС, проводимой согласно заключенному в июне 2000 г. Договору Котону между ЕС и странами Африки и бассейнов Карибского моря и Тихого океана (АКТ). Среди трех основ Договора Котону – политический диалог, сотрудничество в целях развития и экономическое сотрудничество – приоритет был отдан последней. Главным элементом реализации этого направления стала разработка договоров об экономическом партнерстве (ДЭП). ДЭПы – это среднесрочная альтернатива существующей односторонней системы преференциальной торговли, действующей между ЕС и АКТ с середины 1970-х гг. Система преференциальной торговли изжила себя, поскольку она не стимулировала рост торгового оборота между двумя группировками: доля стран АКТ в импорте ЕС уменьшилась с 6,7% в 1976 г. до 3,7% в 1992 г., в тоже самое время экспорт стран Латинской Америки и Средиземноморья увеличивался на 6% в год, а стран Азии – на 12%. Такое же положение дел наблюдается и с инвестициями: в 2001 г. на АКТ приходилось только 2% прямых инвестиций ЕС.

Ориентированный на качественно новые отношения между ЕС и АКТ, новый торговый порядок должен, с одной стороны, отвечать нормам ВТО и, с другой – защитить страны региона от негативных последствий стремительной либерализации их торговых режимов. Такую защиту страны АКТ обеспечили себе на 4-й конференции стран ВТО на уровне глав государств и правительств, прошедшей 9-13 ноября 2001 г. в Дохе (Катар). Продемонстрировав беспрецедентно высокий уровень внутрigrупповой сплоченности, государства АКТ добились того, что правила преференциальной торговли между ЕС и АКТ будут действовать до конца 2007 г. (а по торговле бананами – до конца 2005 г.) – момента, когда их сменят договоры об экономическом партнерстве. С другой стороны, предполагается, что даже после 2007 г. включение стран АКТ в систему мировой торговли будет происходить на основе гибкого и асимметричного (в отношении времени и секторов экономики) подхода к наименее развитым странам группировки (половина из 77 стран АКТ). Необходимо отметить, что разделение АКТ на наименее развитые страны и все остальные довольно условно, поскольку совокупная доля всех стран АКТ в мировой торговле составляет 0,05% [8].

Швейцария является одним из крупнейших акционеров Международной финансовой корпорации (МФК) и принимает активное участие в усилиях, предпринимаемых мировым сообществом, по оказанию помощи развивающимся странам в построении демократического общества и развития рыночной экономики.

На эти цели Швейцария ежегодно выделяет 0,34% своего ВВП. Правительство Швейцарии считает, что безопасность и процветание мирового сообщества могут быть достигнуты только при уменьшении разрыва в благосостоянии развивающихся и развитых стран.

Работу по оказанию помощи развивающимся странам от лица правительства Швейцарии осуществляет Швейцарский государственный секретариат по экономическим связям (СЕКО). Основные задачи, стоящие перед СЕКО, включают: 1) содействие развивающимся странам в достижении роста их экономик; 2) мобилизация ресурсов частного сектора как средства увеличения притока инвестиций и технологий в развивающиеся страны; 3) улучшение производственной и социальной инфраструктуры; 4) максимальное вовлечение развивающихся стран в международную торговлю [15].

2) Проблемы экологии

Одной из самых обсуждаемых сегодня проблем является проблема экологии. Неудержимый рост производства, последствия научно-технического прогресса и неразумного природопользования сегодня ставят мир перед самой что ни на есть реальной угрозой глобальной экологической катастрофы. В качестве свидетельства этого можно привести лишь следующие факты: техногенное потепление на планете привело к тому, что только в Северном полушарии за последние годы число аномальных и катастрофических природных ситуаций (бури, наводнения, засухи) возросло в 2,5 раза. В последние годы темпы таяния льдов ускоряются и достигают 10 см в год; за последние 30 лет человечество уничтожило 30% окружающей его природы и этот процесс нарастает.

Швеция играет заметную роль в международном сотрудничестве по экологическим вопросам. На соответствующих форумах в северно-европейском регионе, на общеевропейском и на мировом уровне она выдвигает конкретные предложения по интенсификации совместных международных акций против растущей угрозы окружающей среде. Так, по инициативе Швеции в 1992 г. Генеральная Ассамблея ООН провела в Рио-де-Жанейро Конференцию по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) [10].

В 2003 г. Швеция выделила 764 миллиона крон (90 млн долл.) в Международный фонд охраны окружающей среды, повысив свои ежегодные отчисления на 100 млн крон (12 млн долл.). По мнению стокогольмского правительства, организации, занимающиеся защитой живой природы во всем мире, нуждаются в дополнительных средствах для реализации природоохранных проектов в странах третьего мира. В конце августа 2002 г. 32 страны сделали пожертвования в этот Фонд. Их суммарный вклад составил 2,92 млрд долл., этих средств, как полагают, должно хватить до 2006 г. Штаб-квартира Международного фонда охраны окружающей среды находится "под зонтиком" Всемирного банка в Вашингтоне. За последнее десятилетие собранные им 4,2 млрд долл. пошли на поддержание 1000 природоохранных проектов в 160 развивающихся странах мира [12].

Особый интерес представляет экологическая политика Австрии. На ее примере можно проследить четкую связь между экологией и экономикой. Так как в свое время экологической проблеме в этой стране не было уделено должного внимания, произошло загрязнение озер, что повлекло за собой спад притока туристов. А именно за счет туризма поддерживалось благосостояние страны. В связи с этим правительство вынуждено было выделить огромные средства для поддержания чистоты озер. Воду большинства австрийских озер теперь можно пить без дополнительной обработки. На сегодняшний день Австрия является одной из самых экологически чистых стран мира [2].

Экологическая политика Швейцарии на международном уровне теснейшим образом связана с деятельностью Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Созданная для того, чтобы стать экологической совестью системы Организации Объединенных Наций, ЮНЕП дает оценку

состояния окружающей среды в мире и выявляет проблемы, требующие международного сотрудничества; оказывает помощь в разработке международного экологического законодательства; помогает интегрировать экологические соображения в социально-экономическую политику и программы системы Организации Объединенных Наций [11].

Швейцария приложила немало усилий для упрочения положения данной Программы. Благодаря продолжительному содействию швейцарских представителей во главе с руководителем Швейцарского агентства окружающей среды, лесного хозяйства и землепользования Филиппом Рошем Конфедерация считается важным партнером ЮНЕП. Швейцария входит в десятку финансовых доноров Программы [1].

3) *Проблема исчерпаемости ресурсов (минеральных, энергетических и иных)*

Научно-технический прогресс, давший толчок развитию современной промышленности, потребовал резкого увеличения добычи самых различных видов минерального сырья. Сегодня с каждым годом возрастают объемы добычи нефти, газа и других полезных ископаемых. Однако запасы естественных ресурсов, которыми обладает наша планета, ограничены. Поэтому бесконтрольный рост их потребления может привести к глобальной катастрофе. Так, по прогнозам ученых, при нынешних темпах разработки запасов нефти в Саудовской Аравии – основном экспортере этого ценного сырья – ее хватит еще на 91 год, нефтяные резервы Кувейта истощатся через 221 год, Ирана – через 114 лет, Объединенных Арабских Эмиратов – через 137 лет, запасов природного газа должно хватить на 100 лет, а угля – на 600 лет. Здесь следует учитывать, что сегодня человечество получает 90% энергии за счет теплоты сгорания топлива (нефть, уголь, газ), причем темпы потребления энергии постоянно растут, и рост этот происходит не линейно. Залогом успешного развития человеческого общества в будущем может стать переход к использованию вторичного сырья, новых источников энергии и энергосберегающих технологий.

Швейцария значительно преуспела в этом вопросе. Она стала одним из лидеров практического использования энергии солнца. Здесь построено приблизительно 2600 гелиоустановок на кремниевых фотопреобразователях мощностью от 1 до 1000 кВт и солнечных коллекторных устройств для получения тепловой энергии. Программа, которая получила название "Солар-91" и осуществляется под лозунгом "За энергонезависимую Швейцарию", вносит заметный вклад в решение экологических проблем и проблем исчерпаемости ресурсов. Программа осуществляется практически без поддержки государственного бюджета, в основном за счет добровольных усилий и средств отдельных граждан, предпринимателей и муниципалитетов.

Один из крупных разделов программы "Солар-91" – развитие транспортных средств, использующих солнечную энергию, так как автотранспорт "съедает" четверть энергетических ресурсов, необходимых стране. Ежегодно в Швейцарии проводится международное ралли солнцемобилей "Тур де сол". Трасса ралли, протяженностью 644 километра, проложена по дорогам северо-западной Швейцарии и Австрии. Гонки состоят из 6 однодневных этапов, длина каждого от 80 до 150 километров. Швейцарские граждане возлагают большие надежды на децентрализованное производство электрической и тепловой энергии собственными гелиоустановками [5].

Наибольших успехов среди стран ЕС в производстве энергии за счет возобновляемых источников достигли Швеция, Финляндия и Австрия, где на их долю приходится соответственно 27,55%, 21,76% и 20,34% потребляемой энергии [17].

Швеція яўляецца адным з светавых лідэраў у выкарыстанні альтэрнатыўных крыніц энергіі, у асаблівасці, біятопліва. Выкарыстанне дрэвавага топліва ў энергетычным сектары ў краінах, якія маюць вялікія лесныя тэрыторыі, дае велікія перавагі: 1) пераход котлаў у котельных на сжыганне біялагічнага топліва замест іскопаемага; 2) зніжэнне выбросаў шкодных рэчываў, у выніку чаго зніжаецца рызыка для здароўя насельніцтва; 3) зніжэнне негатыўнага ўплыву на экосістэму; 4) развіццё экалагічнага мыслення ў сувязі з энергетыкай; 5) эканамічнае развіццё і дзеловае міжнароднае супрацоўніцтва. Паставка сыравя ў выглядзе шчыпы, кары, опілок, пеллет (гранул) і дрваў у энэргабаланс Швецыі аказвае моцнае ўплыву на рэнтабельнасць і інвестыцыйную палітыку. С 1993 г. ў Швецыі пачала дзейнічаць праграма "Прыродасберагаючыя энэргосістэмы ў краінах Балтыі і Усходняй Еўропы" (Environmentally Adapted Energy System – EAES), якая ажыццяўляецца пад кіраваннем Шведскай нацыянальнай энэргетычнай адміністрацыі (STEM). Перавагі выкарыстання біятопліва ў котельных падтверджаны работай больш за 60 дзействующих устаноў у краінах Балтыі і Усходняй Еўропы [12].

4) Проблема войны и мира, мирового терроризма

У сучасным свеце, калі прайшлі часы антаганістычнага супрацьстаяння двух сістэм, часы гонкі ўзбраенняў, здаецца, ў свеце павінен спаць напружанасць, угаснуць многія канфлікты, будоражылі свет у мінулым. Сапраўды, налічыўся шэраг пазітыўных працэсаў, такіх, як раззбраенне, пастаянныя перагаворы, прысвечаныя геапалітычнаму раўнаважжю і г.д., аднак некаторыя тэндэнцыі ў сучасным грамадстве даюць падставу многім аналітыкам ўтверджаць, што разрушэнне двухпалярнага свету і фарміраванне аднапалярнага, парушыў складзенае раўнаважжэ, прывяло да фарміравання яшчэ больш нестайльнага становішча ў свеце, якое трымае ў сабе сур'езнейшую пагразу. Разам з тым колькасць дробных канфліктаў на планеце не змяншаецца, а наадварот, на карце пастаянна тлеюць неугасаючыя ачагі насілля. І тут нейтральны статус дзяржавы адыгрывае вельмі важнае значэнне, паколькі дапамагае выступаць у ролі пасрэднікаў для ўрэгулявання канфліктаў.

Не менш актуальнай сёння становіцца праблема светавога тэрарызму. Пасля падзей 11 верасня 2001 г. ў ЗША пытанні бяспекі прыбылі галоўнае значэнне ва ўсім свеце. Незалежна ад прамой пагразы той ці іншай краіне ўсе дзяржавы імкнуцца ўнесці свой уклад у барацьбу з тэрарызмам.

Так, Швецыя акрамя змянення ўнутранай палітыкі бяспекі падпісала ў 2001 г. Канвенцыю ААН 1999 г. аб неадпусценні фінансавання тэрарыстычнай дзейнасці [3].

У Швейцарыі павялічваецца колькасць заблакіраваных банківскіх ўкладаў фізічных асоб і арганізацый, падозреваемых у кантактах з міжнародным тэрарызмам, у тым ліку фінансавога характара [13].

Поміма ўсяго астатняга доля Аўстрыі ў сістэме створаных у Еўропе ў 2003 г. сіл хуткага рэагавання (ЕСБП) складае 2 тыс. чалавек сухопутнай арміі [9].

5) Гуманитарные проблемы

Даныя праблемы теснейшым чынам звязаны з праблемай развіцця краін трэцяга свету. У сваіх імкненнях дапамагчы ўлучэнню ўмов жыцця ў адсталых краінах Швецыя, таксама як і Швейцарыя, і Аўстрыя, робяць упор на падтрымку дэмакратыі і рынковай эканомікі. Зачастую іностранныя дапамогі непасрэдна залежаць ад выканання ўніверсальна прызнаных міжнародных нормаў у вобласці правоў чалавека. Асабнае ўважанне надаецца пытанням, звязаным з правамі жанчын і дзяцей.

На фоне нищеты развивающихся стран очень серьезно сегодня стоит вопрос распространения таких заболеваний, как СПИД, гепатит, рак и т.д. Для финансирования прорыва в борьбе против СПИДа, туберкулеза и малярии был создан Глобальный фонд. Эти три заболевания ежегодно уносят сейчас более 6 миллионов человеческих жизней, и эта цифра продолжает расти. Целями Фонда являются существенное увеличение ресурсов, привлекаемых для борьбы с тремя наиболее опасными заболеваниями, и направление их на территории, более других нуждающиеся в них [6].

Заметную роль в деятельности Глобального фонда играют нейтральные государства. Так, Швеция откликнулась на срочный призыв о помощи и пообещала дополнительно направить в Фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией еще 2,2 млн долл. Таким образом, общая сумма шведского взноса в Фонд в 2004 г. составила 75,2 млн долл. [16].

В 2003 г. в Таджикистан по линии Глобального фонда из Австрии было поставлено 13 аппаратов по выявлению вируса иммунодефицита, общая стоимость которых составила 166 тыс. долл. [4].

Проблема наркомании теснейшим образом связана с проблемой распространения "чумы XXI века". Швейцарское правительство в 2003 г. согласилось профинансировать трехлетний проект "Уменьшение вреда от наркотиков" в Узбекистане, который ежегодно будет обходиться Швейцарии в 125 тыс. долл. Проект предусматривает медицинскую поддержку лиц, употребляющих наркотики, с тем, чтобы воспрепятствовать распространению в Узбекистане СПИДа и других инфекционных болезней. К настоящему времени швейцарские неправительственные организации уже открыли в республике две клиники для подобных лиц – одну в Ташкенте и одну в Самарканде [14].

Подводя итог данной статьи, хотелось бы подчеркнуть, что приведенные факты доказывают, что политика нейтралитета ни в коей мере не является препятствием для совместной борьбы с глобальными проблемами современного мира, а внутренняя политика обозначенных государств в данной сфере может послужить примером для других стран.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Алексеев В.В.** Урал атомный, Урал промышленный // www.ib.ksc.komi.ru:8100/ru/lr/vt/99-24/12.html
2. Антитеррористическая кампания по-шведски // *Компас*. – 2001. – № 43. – С. 26-31.
3. В Таджикистане количество ВИЧ-инфицированных увеличилось на 50% // www.polit.ru/news/2004/05/14/aids.popup.html
4. Гелиоэнергетика Швейцарии // www.user.ospu.odessa.ua/~shev/emd_m/nie/1_5_10.htm
5. Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией www.theglobalfund.org/ru/
6. **Гриднев А.** Глобальные проблемы XX века // glob.h10.ru/part2.html
7. Европейский Союз: факты и комментарии // aes.org.ru/BACK/rus/fact17.htm
8. **Исакова С.Н.** Международная борьба с терроризмом и австрийский нейтралитет // ashpi.narod.ru/isak.html
9. Общие данные о Швеции // www.sweden.ru/rus/index.htm
10. Природоохранная деятельность – деятельность ООН // www.un.org/russian/esa/sustainable/nature.htm
11. Стокгольм: по части экологии Швеция впереди планеты всей // www.priroda.org/eco/print.asp?mon=0203&name=150203_003
12. Швейцария взяла свои банки под подозрение // www.terrorism.ru/dj1.phtml?id=618
13. Швейцария увеличивает объем помощи живущим в Узбекистане лицам, употребляющим наркотики // centran.ru/cgi-bin/index.pl?text_id=9205&all=yes

14. Швейцарский государственный секретариат по экономическим связям (СЕКО) // ifc.host.net.kg/seco.htm
15. Швеция увеличила свой взнос в Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией // www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=2677
16. Швеция успешнее всех в ЕС использует альтернативные источники производства энергии // www.runa.info/rus/press-center/events/view.html?id=4983
17. Энергоснабжение в гармонии с окружающей средой // www.arboretum.ru/analytics/stat5.php3
18. Global affaires. UNEP // www.umwelt-schweiz.ch/buwal/eng/fachgebiete/fg_internet/globales/unep/index.html

SUMMARY

The article is dedicated to the possibility of interaction between the policy of neutrality and the efforts of the world society in the struggle against global challenges of the modern world. Grave problems, such as a gap between highly developed countries and countries of the "third world", ecological problems, problems of stock depletion, war and peace, world terrorism and etc., made the society pay attention to global perspectives of the humanity. The neutral states don't stay aside of this process either. Their contribution to the solution of the problems, which have global scale, is considerable.