

УДК.364.3(476)

Ю.И. ВЕНГЕР

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПО ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

При формировании национальной правовой базы социальной защиты инвалидов должны учитываться основные положения международных норм в области прав человека, которые изложены в нормативных документах Мирового сообщества (декларации, пакты, конвенции, рекомендации ВОЗ, МОТ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО). Общей основой и руководством для принятия мер в национальном плане в области защиты прав инвалидов, предупреждения инвалидности и оказания им помощи в развитии их способностей, а также содействия по включению в нормальную жизнь общества является Декларация о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1975 году. Данный документ провозглашал права инвалидов. Согласно Декларации, «инвалид – любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, физических или умственных возможностей».

Объявление ООН 1983 – 1992 годов Десятилетием инвалидов привлекло внимание всего мира к проблемам данной категории людей.

Международными институтами поддержки инвалидов являются Комиссия по правам человека и Комиссия социального развития ООН, которые активно влияют на формирование подходов общества к инвалидам и распространение этих подходов среди правительств различных стран.

В советский период только стала закладываться законодательная база по осуществлению прав инвалидов на полноценную жизнедеятельность. До начала 90-х годов система социальной защиты инвалидов основывалась на базе Конституции СССР, в соответствии с установками и концепциями того времени.

Поэтому в современном мире важной стала проблема комплексной разработки нормативно-правовых актов по социальной защите населения, в первую очередь, по отношению к инвалидам. Первый шаг в этом направлении был сделан 11 ноября 1991 года, когда Верховным Советом был принят Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь». В документе дается определение понятия «инвалид», как лицу, которое в связи с ограничением жизнедеятельности, вследствие наличия физических или умственных недостатков, нуждается в социальной помощи и защите. Закон раскрывает права инвалидов во всех сферах деятельности и ставит целью осуществление эффективных мер по их социальной защите, обеспечение равенства и полноправного участия в жизни общества.

17 октября 1994 года подписан Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко Закон «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов». В нормативном акте определяются понятия «предупреждение инвалидности», «реабилитация», «виды реабилитации», раскрывается суть государственной программы по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов. Программа включает: изучение причин инвалидности; создание системы раннего выявления и профилактики инвалидности; проведение медицинского обследования и оздоровление детей; контроль за неумеренным использованием лекарственных средств, наркотиков, алкоголя и других стимуляторов; реабилитацию и обслуживание; обеспечение техническими средствами реабилитации; специальные услуги по восстановлению профессиональной трудоспособности; подготовку кадров реабилитационных служб и др.

Настоящий Закон определяет государственную политику в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов как составную часть охраны общественного здоровья в целях гарантий и обеспечения условий для его сохранения, восстановления и компенсации нарушенных или утраченных способностей инвалидов к общественной, профессиональной и бытовой деятельности в соответствии с их интересами и потенциальными возможностями.

С 1991 года органами социального обеспечения проводилась работа по совершенствованию социального обслуживания нетрудоспособных граждан. В период становления основ социальной защиты вводились новые формы помощи.

Вследствие этого активно развивалась служба надомного обслуживания. В республике функционировало 477 отделений социальной помощи, которыми обслуживалось 44505 инвалидов и пенсионеров. Определенная помощь оказывается не только государством, но и органами социального обеспечения общественного формирования: Советы ветеранов войны и труда, Фонд мира, Фонд милосердия и здоровья, Общество Красного Креста и т.д. Так, Фондом милосердия за 1991 год оказано различных видов материальной и натуральной помощи (денежная помощь, доплаты к пенсиям, оплата жилья, путевок, приобретение одежды и постельных принадлежностей, ремонт квартир...) 19977 одиноким нетрудоспособным гражданам на сумму 866,04 тысяч рублей [1, с. 68].

Несмотря на экономический кризис, государство выделяет квартиры для инвалидов. Так, в 1992 году инвалиды получили ордера на 328 квартир. Число с каждым годом увеличивается в среднем на 2,3%, и в 1997 году квартиры предоставили уже 911 людям. Однако в очереди на получение еще стоит 1828 инвалидов [2, с. 234]. Государственные органы социальной защиты помогают нуждающимся в ремонте домов и квартир. В 1992 году за счет местного бюджета в Гродненской области было отремонтировано 83 дома, а в 1993 году их число по республике составило 274.

Заботится государство о поддержании и восстановлении здоровья инвалидов. Поэтому в 1998 году путевки на отдых получили 28 тысяч инвалидов и пенсионеров. Это количество зависит от финансирования из госбюджета, которое постоянно сокращается. В 2000 году инвалидами и пенсионерами получено 27644 путевки для отдыха и лечения, что на 16% меньше, чем в 1998 году.

Главной проблемой для инвалидов является обеспеченность техническими средствами передвижения. В Советском Союзе средства технической реабилитации поставлялись из союзных республик, но при распаде эти связи были разорваны. Государство закупает часть технических средств у России, что крайне не выгодно. Например, мотоколяски не закупаются из-за высокой стоимости (2170 долл.) и низкого качества. Поэтому с 1992 года Гомельский радиозавод начинает серийный выпуск кресел-колясок для инвалидов. С 1991 по 1994 года на предприятиях Республики разработано 40 наименований технических средств для инвалидов, из них 12 выпускаются серийно.

На сегодняшний момент трудноразрешима проблема с бесплатной выдачей автомобилей «Ока» и «Таврия», поскольку они поступают в нашу страну также из России. В 1994 году Запорожский автозавод прекратил выпуск «Запорожцев» и перешел на «Таврию», «Оку», которые в два раза выше по стоимости. Так, в 1995 году в очереди на получение автомобиля находилось 9,1 тысяч человек. В 1999 году инвалидам выдано 542 автомобиля с ручным управлением, а в очереди осталось еще 8 тысяч 436 человек [3, с. 71].

Важнейшей задачей в области защиты прав инвалидов является их трудоустройство. Строительство и ввод в действие новых государственных спецпредприятий для инвалидов в 1988 – 1992 годах практически был прекращен, большинство ранее действующих – закрыто, а люди распушены. На большинстве предприятий (80%) был ликвидирован надомный труд, уволены инвалиды.

В новых экономических условиях вопросы профессиональной реабилитации инвалидов становятся более значимыми. Закон Республики Беларусь предусматривает обязательное трудоустройство не менее 5% инвалидов от общей численности работающих на всех предприятиях, но не все руководители выполняют данное распоряжение правительства. В 1992 году из 500 тысяч инвалидов трудоустроено 75 тысяч. Структура Белорусского общества инвалидов включает в себя 75 малых предприятий, 1 фабрику народных промыслов, 4 кооператива и 3 комбината надомного труда. Это незначительное количество для государства, в котором ежегодно инвалидность получают 35-40 тысяч человек. Однако по решению правительства БелОИ передано недостроенное здание ателье на 240 рабочих мест. На достройку по ценам 1992 года нужно 22 млрд руб., но вопрос о финансировании решался в течение нескольких лет [4, с. 169]. В 1994 году в г. Сморгонь образовано малое предприятие «Латона», в котором 52% работающих составляют инвалиды, выполняющие работу на дому. Успешно реализуется программа занятости инвалидов в г. Минске. В течение 1994 года трудоустроено 70 инвалидов из 90 зарегистрированных, как желающих работать. Предприятия инвалидов за 1991 год принесли прибыли государству в 75 млрд руб. [5, с. 303].

Таким образом, в 1990-е года в Республике Беларусь наблюдается процесс формирования нормативно-правовых актов для укрепления материального и морального положения инвалидов. В процессе усовершенствования системы социального обеспечения сложилась новая структура оказания помощи нуждающимся. Несмотря на кризисы и нестабильность экономики, государство создает условия для жизнедеятельности инвалидов.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Текущий архив Министерства социальной защиты. Ф.102, д.113, л.68.
2. Текущий архив Министерства социальной защиты. Ф.102, д.127, л.234.
3. Текущий архив Совета Министров РБ. Ф.1, д.3, л.71.
4. Текущий архив Совета Министров РБ. Ф.1, д.8, л.169.
5. Текущий архив Совета Министров РБ. Ф.1, д.12, л.303.

SUMMARY

Social state policy of defending of invalids in the Republic of Belarus is analyzed in the article. Legislative acts providing living standards for this category of people and various kinds of help to needy people have been discussed.