

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ ИТАЛЬЯНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Политическая система Италии создавалась после ее объединения в 1861 г. и на протяжении своей истории пережила значительные изменения. Механизмы послевоенной итальянской демократии были созданы на основе принятой в 1947 г. Конституции. Италия стала республикой после референдума 2-го июня 1946 г., когда большинством избирателей была отвергнута монархическая форма правления. До этого страна не имела более четверти века каких-либо демократических и парламентских традиций. Вступившая в силу 1-го января 1948 г. Конституция возродила эти традиции и стала одной из наиболее демократических в современном мире. Проект Конституции был разработан специальной комиссией, в которую входили 75 депутатов Учредительного собрания. С марта по декабрь 1947 г. он обсуждался в Учредительном собрании – сначала в целом, затем по отдельным статьям. 22 декабря собрание утвердило Конституцию. Ее текст подписали Э. Де Никола, У. Террачини и А. Де Гаспери.¹ В качестве формы правления в Италии была учреждена парламентская республика в весьма приближенном к классической модели варианте: унитарная форма государства с широкой территориальной автономией для составляющих государство областей.

Конституция подробно регламентировала систему органов государственной власти, которая строится на основе традиционного принципа разделения властей.

Законодательная власть вверена 2-х палатному парламенту, исполнительная имеет двойственную структуру, включающую Президента Республики и Правительство – Совет министров. Составной частью системы органов является Конституционный суд, обеспечивающий функционирование органов государственной власти в соответствии с нормами Основного закона.

Итальянский парламент состоит из Палаты депутатов и Сената, обладающих практически равным статусом. Конституция не проводит различие между ними.

Палата депутатов избирается всеобщим и прямым голосованием. Число депутатов составляет 630. Депутатом может быть избран любой избиратель, которому ко времени выборов исполнилось 25 лет (ст. 56).² Долгое время при выборах в Палату депутатов применялась пропорциональная система с конкурирующими партийными списками депутатов. Число депутатов, которые должны были быть избраны, определялось количеством населения в стране и не являлось постоянным. Это число конкретно устанавливалось перед каждым выборами президентским декретом на основе последней переписи населения.³

Палата депутатов избирается на 5 лет. Полномочия каждой палаты могут быть продлены только на основании закона и лишь в случае войны (ст.60).⁴ Выборы новых палат имеют место в 70-дневный срок, следующий за окончанием полномочий палат предыдущего созыва. Первое заседание проводится не позднее, чем на 20 день после выборов. Впредь до созыва новых палат сохраняются полномочия палат предыдущего созыва (ст.61).⁵

Сенат Республики избирается на базе областей на 5 лет. Число сенаторов устанавливается в 315. Они избираются всеобщим и прямым голосованием граждан, достигших 25 лет. Ни одна область не может иметь менее 7 сенаторов; область Молизе избирает 2-х, а Валле-д'Аоста – 1 сенатора (ст.57).⁶ Сенаторами могут быть избраны лица, которым исполнилось 40 лет (ст.58).⁷

Каждый бывший Президент Республики является сенатором по праву и пожизненно, если он не откажется от этого. Президент Республики может назначить пожизненно сенаторами 5 граждан, прославивших Родину выдающимися достижениями в социальной, научной, художественной и литературной областях (ст.59).⁸

Статьи 61-82 регулируют полномочия Парламента. Не предусмотрен приоритет нижней палаты по отношению к верхней даже при обсуждении и принятии финансовых законопроектов.

Обе палаты могут быть распущены либо одновременно, либо каждая в отдельности. Равенство палат юридически нарушается только в случае, когда они принимают решения совместно, поскольку Сенат численно в два раза меньше Палаты депутатов. Но и в этом случае неравенство весьма относительно: депутаты и сенаторы голосуют не по принадлежности к парламентским фракциям, а по принадлежности к своим политическим партиям. Наконец, равенство палат проявляется в одинаковом праве добиваться отставки правительства, отказывая ему в доверии или выражая порицание.

Обычно присущая 2-х палатным парламентам в унитарных государствах роль верхних палат в Италии фактически не проявляется, поскольку палаты имеют практически одинаковый партийно-политический состав. Политическая однородность палат исключает возникновение между ними серьезных конфликтов.

Законы промульгируются Президентом Республики в течение месяца со дня их утверждения. Если палаты, каждая абсолютным большинством голосов своих членов, объявляют закон срочным, то он промульгируется в срок, указанный в этом законе. Законы публикуются в официальном органе государства «Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana» – «Официальная газета Итальянской Республики»

немедленно после промугульгации и вступают в силу на 15-й день по опубликованию, за исключением, когда сам закон устанавливает другой срок (ст.73).⁹

Когда того требуют 500 тыс. избирателей или 5 областных советов, назначается референдум для отмены, полностью или частично, закона или акта, имеющего силу закона. Референдум не допускается в отношении законов о налогах, бюджете, об амнистии и помиловании, о полномочиях на ратификацию международных договоров. В референдуме имеют право участвовать все граждане, правомочные на участие в выборах в Палату депутатов. Вынесенное на референдум предложение считается принятым, если в голосовании участвовало большинство имеющих на это право и если предложение собрало большинство голосов, признанных действительными (ст.75).¹⁰

Правительство не может без полномочия Палат издавать декреты, которые бы имели силу общего закона. Когда в случаях особой необходимости и срочности Правительство за своей ответственностью одобряет временные распоряжения, имеющие силу закона, оно должно в то же день представить их для последующего утверждения в Палаты. Декреты теряют свою силу с момента издания, если они не получили законодательного утверждения в течение 60 дней после их опубликования (ст.77).¹¹

Согласно Основному закону, исполнительная власть вверена Президенту Республики и Правительству, возглавляемому председателем Совета министров, несущему политическую ответственность перед парламентом.

Президент Республики избирается Парламентом на совместном заседании его членов. В выборах участвуют по 3 делегата от каждой области, избираемых областным советом с обеспечением представительства меньшинства: область Валле-д'Аоста имеет лишь одного делегата. Избрание Президента Республики производится тайным голосованием большинством двух третей собрания. После третьего голосования достаточно абсолютное большинство (ст.83).¹²

Президентом Республики может быть избран любой гражданин, которому исполнилось 50 лет и который пользуется гражданскими и политическими правами. Пост Президента несовместим с какой-либо другой должностью. Жалованье и иные ассигнования Президенту устанавливаются законом (ст.84).¹³

Президент Республики избирается на 7 лет. За 30 дней до истечения этого срока Председатель Палаты депутатов созывает Парламент и делегатов от областей на совместное заседание для избрания нового Президента Республики. Если Палаты распущены или когда до истечения срока их полномочий остается менее трех месяцев, выборы проводятся в течение 15 дней после созыва новых палат. На это время сохраняются полномочия Президента, находящегося на посту (ст.85).¹⁴

Обязанности Президента Республики во всех случаях, когда он не в состоянии выполнять их, осуществляются Председателем Сената. При наличии длящегося препятствия и в случае смерти или отставки Президента Республики Председатель Палаты депутатов назначает выборы нового Президента в течение 15 дней; более длительный срок может быть предусмотрен, если Палаты распущены или остается менее трех месяцев до истечения срока их полномочий (ст.86).¹⁵

Президент Республики является главой государства и представляет национальное единство. Он может направлять Палатам послания; назначает выборы новых Палат и определяет день первого заседания; промугульгирует законы; издает декреты, имеющие силу закона, и постановления; назначает референдум в случаях, предусмотренных конституцией; должностных лиц государства ратифицирует международные договоры в соответствующих случаях – с предварительного разрешения Палат; является командующим вооруженными силами; объяв-

ляет, по решению Палат, состояние войны; жалует знаки отличия республики (ст.87).¹⁶

Президент Республики может, заслушав председателя, распустить обе Палаты или одну из них. Он не может использовать это право в последние 6 месяцев своих полномочий (ст.88).¹⁷

Никакой акт Президента Республики не действителен, если он не контрассигнирован предложившими его министрами, которые за этот акт ответственны. Акты, имеющие силу закона, и другие указанные в этом законе акты скрепляются подписью также Председателя Совета министров (ст.89).¹⁸

Президент Республики до принятия на себя своих функций приносит перед Парламентом на совместном заседании Палат присягу на верность Республике и соблюдения Конституции (ст.91).¹⁹

Правительство состоит из Председателя Совета и министров, которые вместе образуют Совет министров. Президент Республики назначает Председателя Совета министров и, по его предложению, министров (ст.92).²⁰

Правительство должно получить доверие обеих палат. Не позднее 10 дней после формирования Правительство представляется Палатам для получения доверия. Голосование одной или обеих Палат против какого-либо предложения правительства не обязательно влечет его отставку. Резолюция недоверия должна быть подписана не менее одной десятой членов Палаты и не может быть поставлена на обсуждение ранее, чем по истечении трех дней с момента ее внесения (ст.94).²¹

Председатель Совета министров руководит общей политикой Правительства и несет за нее ответственность. Он поддерживает единство политического и административного направления, поощряя и согласуя деятельность министров. Министры коллегиально ответственны за действия своих ведомств (ст.95).²²

Полномочия, предоставленные Конституцией Президенту Республики, фактически осуществляются Правительством (назначение чиновников, роспуск палат). На практике Правительство в Италии в гораздо большей мере, чем в других странах, зависит от воли Парламента. Этому способствует не только правовое положение последнего в системе государственных органов, но и способ его формирования: Парламент избирается путем всеобщего обязательного голосования, в котором обычно участвуют более 90% избирателей. Последнее обстоятельство в определенной мере повышает престиж парламента в глазах общественного мнения.

Италия делится на области. Областные собрания имеют право издавать законодательные акты местного значения и избирают свой исполнительный орган – областную джунту во главе с председателем. Все эти органы действуют под контролем назначаемого правительством комиссара. Области разделены на провинции, имеющие свои провинциальные собрания. Однако управление провинциями находится в руках префектов, назначаемых правительством. Конституция предусматривает учреждение конституционной палаты, которая может аннулировать принятый парламентом закон, объявив его противоречащим конституции.²³

По способу изменения итальянская Конституция 1947 г. относится к числу «жестких». Процедура ее пересмотра предусматривает две последовательные стадии. При этом применяются следующие правила: поправки принимаются дважды в каждой из Палат парламента, между обсуждениями должно пройти не менее трех месяцев, и во втором голосовании они должны быть одобрены абсолютным большинством голосов членов каждой из палат. Второе голосование является ратифицирующим. За полувековой срок действия Конституции было внесено менее 10 поправок, незначительным образом изменивших организационные моменты в деятельности центральных органов государственной власти и увеличивших число областей с 19 до 20. Поправки не затронули принципы устройства сложившихся институтов итальянского государства.

Таким образом, Италия имеет республиканскую форму правления, ее государственный строй представляет собой довольно сложное явление.

Приложение 1

Президенты Италии²⁴

Фамилия, имя	Годы жизни	Годы правления	Партия
Никола, Энрико де	1877-1959	01.01.-12.05.1948	ИЛП
Эйнауди, Луиджи	1874-1961	1948-55	ИЛП
Гронки, Джованни	1887-1978	1955-62	ХДП
Сеньи, Антонио	1891-1972	1962-64	ХДП
Мерзагора, Чезаре	1898-1991	06.-29.12.1964 (и. о.)	ХДП
Сарагат, Джузеппе	1898-1988	1964-71	ИСДП
Леоне, Джованни	1908-	1971-78	ХДП
Фанфани, Аминторе	1908-99	15.06.-09.07.1978 (и. о.)	ХДП
Пертини, Алессандро	1896-1990	1978-85	ИСП
Коссига, Франческо Маурицио	1928-	1985-92	ХДП
Спадолини, Джованни	1925-94	28.04.-28.05.1992 (и. о.)	ИРП
Скальфаро, Оскар Луиджи	1918-	1992-99	ХДП/ИНП
Мансина, Никола	1931-	15.-18.05.1999 (и. о.)	ИНП
Чампи, Карло Адзелио	1920-	1999-	-

ХДП – Христианско-демократическая партия (1943-93); ИНП – Итальянская народная партия (1993); ИСП – Итальянская социалистическая партия (1892); ИСДП – Итальянская социал-демократическая партия (1947); ИРП – Итальянская республиканская партия (1832); ИЛП – Итальянская либеральная партия (1845).

Приложение 2

Премьер-министры Италии (с 1945 г.)²⁵

Фамилия, имя	Годы жизни	Годы правления	Партия
Де Гаспери, Альчиде	1881-1954	1945-53	ХДП
Пелла, Джузеппе	1902-1981	1953-54	ХДП
Фанфани, Аминторе	1908-99	18.01.-09.02.1954	ХДП
Шельба, Марио	1901-91	1954-55	ХДП
Сеньи, Антонио	1891-1972	1955-57	ХДП
Дзоли, Адоне	1887-1960	1957-58	ХДП
Фанфани, Аминторе	1908-99	1958-59	ХДП
Сеньи, Антонио	1891-1972	1959-60	ХДП
Тамброни Амароли, Фернандо	1901-63	25.03.-26.07.1960	ХДП
Фанфани, Аминторе	1908-99	1960-63	ХДП
Леоне, Джованни	1908-	21.06.-05.12.1963	ХДП
Моро, Альдо	1916-78	1963-68	ХДП
Леоне, Джованни	1908-	25.06.-13.12.1968	ХДП
Румор, Мариано	1915-90	1968-70	ХДП
Коломбо, Эмилио	1920-	1970-72	ХДП
Андреотти, Джулио	1919-	1972-73	ХДП
Румор, Мариано	1915-90	1973-74	ХДП

Окончание таблицы

Фамилия, имя	Годы жизни	Годы правления	Партия
Моро, Альдо	1916-78	1974-76	ХДП
Андреотти, Джулио	1919-	1976-79	ХДП
Коссига, Франческо	1928-	1979-80	ХДП
Форлани, Арнальдо	1925-	1980-81	ХДП
Спадолини, Джованни	1925-94	1981-82	ИРП
Фанфани, Аминторе	1908-99	1982-83	ХДП
Кракси, Беттино	1934-2000	1983-87	ИСП
Фанфани, Аминторе	1908-99	18.04.-29.07.1987	ХДП
Гориа, Джованни	1943-94	1987-88	ХДП
Де Мита, Чириако	1928-	1988-89	ХДП
Андреотти, Джулио	1919-	1989-92	ХДП
Амато, Джулиано	1938-	1992-93	ИСП
Чампи, Карло Адзелио	1920-	1993-94	-
Берлускони, Сильвио	1937-	1994-95	Союз за свободу
Дини, Ламберто	1931-	1995-96	-
Проди, Романо	1939-	1996-98	-

ДПЛС – Демократическая партия левых сил (1991; в 1921-91 Итальянская коммунистическая партия).

ЛИТЕРАТУРА

1. История Италии. Т.3. – М.: Наука, 1971. – С. 271.
2. Конституция зарубежных государств – М.: Изд-во БЕК, 1996. – С. 254.
3. Гантман В. И. Государственный строй Италии – М.: Изд-во Института международных отношений, 1961. – С. 234.
4. Конституция зарубежных государств. – М.: Изд-во БЕК, 1996. – С. 255.
5. Там же.
6. Там же.
7. Там же.
8. Там же.
9. Конституции буржуазных государств Европы. – М.: Изд-во иностранной литературы, 1957. – С. 556.
10. Там же.
11. Там же. – С. 557.
12. Там же. – С.558.
13. Там же. – С.559
14. Там же.
15. Там же.
16. Там же. – С.560
17. Там же.
18. Там же.
19. Там же.
20. Там же.
21. Там же
22. Там же. – С.561.
23. Большая Советская энциклопедия. Т.19. – М., 1953. – С.90.
24. www.italyproject.ru
25. www.palazzochigi.it

SUMMARY

The article deals with the government system of Italian Republic. Italy became a republic after the referendum of July 2, 1946. Italian Constitution of 1948 became one of the most democratic in the world. According to it, the legislative power belongs to the Parliament which consists of the Chamber of deputies and the Senate; and the executive power belongs to the President and the Government. The constituent part of political system is the Constitutional Court. The article also covers such questions as elections of the President, the Chamber of deputies and the Senate as well as their work, duties and legislative proceedings of the Chambers.