

ПРАВОВАЯ ПРОЦЕДУРА ЭМАНСИПАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНАМИ

Т.Д. КАРПЕНКО,

старший преподаватель кафедры

«Теория государства и права»

УО «Белорусский институт правоведения»,

Могилевский филиал

РЕЦЕНЗЕНТ А.И. ТКАЧЕВ,

председатель Могилевского областного суда

В самой процедуре признания несовершеннолетнего полностью дееспособным таится основная масса трудностей, с которыми придется столкнуться правоприменителям (органам опеки и попечительства либо суду) при отсутствии нормативной регламентации, ибо судьба решения, а в конечном счете и несовершеннолетнего, будет зависеть во многом от того, насколько серьезно отнесется правоприменитель к возложенной на него миссии.

Согласно п. 1 ст. 26 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) закон допускает две возможности объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипированным). Это, во-первых, по решению органов опеки и попечительства, во-вторых, на основании решения суда об эмансипации несовершеннолетнего.

Вопрос об определении органа, к ведению которого будет отнесено рассмотрение конкретного дела об объявлении лица полностью дееспособ-

ным, законодатель связывает с наличием согласия законных представителей несовершеннолетнего. Для того чтобы соответствующее решение было вынесено органом опеки и попечительства, требуется согласие обоих родителей, усыновителей или попечителя. При его отсутствии со стороны хотя бы одного из родителей или усыновителей либо попечителя подобное решение принимает суд. Согласие родителей на эмансипацию не следует расценивать как обязательный факт юридического состава при объявлении лица полностью дееспособным – оно должно быть лишь элементом процедуры эмансипации.

Согласно ст. 189 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) ребенок вправе обратиться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства, прокуратуру, а с 14 лет – и в суд, а также осуществлять защиту прав и интересов через своих законных представителей. Значит, несовершеннолетний, претендующий на эмансипацию и достигший 16 лет, имеет право лично обратиться в органы опеки и попечительства. Инициатива должна исходить от него, поскольку в ходе этой процедуры будет решен вопрос о правовом статусе данного несовершеннолетнего, о его правах и обязанностях. И в случае несогласия несовершеннолетнего на эмансипацию органы опеки и попечительства не имеют права производить данную процедуру. А если решение об эмансипации было вынесено, то данный факт необходимо считать недействительным и, как следствие, несовершеннолетний имеет право обратиться в суд. Согласно части третьей ст. 161 ГК необходимо, чтобы согласие было выражено самим несовершеннолетним, явившимся лично к должностному лицу органа опеки и попечительства и заявившим ему, что он желает быть эмансипированным. Это правило обосновывается тем, что при объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным свобода воли должна быть особо обеспечена, и несовершеннолетний до последней минуты имел возможность изменить свое намерение. Следовательно, должна

Т.Д. Карпенко

быть закреплена обязательная личная явка несовершеннолетнего при вынесении решения об эмансипации. Ведь эмансипация – это право, на которое может претендовать несовершеннолетний, а не его обязанность.

Законные представители в силу обязанностей по защите прав и интересов своих подопечных также имеют право обратиться в органы опеки и попечительства с просьбой эмансипировать своего несовершеннолетнего. В данном случае их заявление следует расценивать и как согласие на данную процедуру.

Когда же заявление об эмансипации подает сам несовершеннолетний, встает вопрос: **в какой форме дается согласие обоих родителей, усыновителей или попечителя ребенка? Обязательно ли нужна письменная форма?** Данный вопрос нигде не урегулирован, но, думается, что если ст. 26 ГК согласие законных представителей предусматривает как одно из обязательных условий рассмотрения дел в органах опеки и попечительства, то его необходимо давать в письменной форме. Оно может быть дано путем написания отдельного заявления, в котором содержится просьба о признании несовершеннолетнего эмансипированным, или путем проставления своих подписей на заявлении несовершеннолетнего или в другом соответствующем документе.

В случае невозможности явиться в органы опеки и попечительства подписи родителей, усыновителей или попечителя на документе, подтверждающем согласие, должны быть удостоверены нотариусом либо другим должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие на эмансипацию несовершеннолетнего, с указанием причин, в силу которых законный представитель не мог явиться в орган опеки и попечительства. Подписи могут быть удостоверены также организацией, где работает или учится гражданин, который не может собственноручно подписаться, жилищно-эксплуатационной организацией по месту жительства или администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором он находится на излечении.

Исходя из ст. 26 ГК необходимо согласие на эмансипацию несовершеннолетнего обоих родителей. Но может случиться, что один из них дает согласие на эмансипацию, а другой отказывается в нем. Это имеет важное правовое значение, так как в случае несогласия одного из родителей органы опеки и попечительства, учитывая обоснованность возражений, могут принять решение о не-

возможности эмансипации данного несовершеннолетнего. И далее дело будет решаться в суде. Или иная ситуация, когда орган опеки и попечительства, наоборот, примет решение о признании несовершеннолетнего полностью дееспособным, не принимая во внимание возражения законного представителя, считая их несущественными. Однако это решение может быть обжаловано в судебном порядке родителями (усыновителями), не давшими согласия на эмансипацию.

В то же время может возникнуть ситуация, когда одного из родителей нет в живых или один из них не в состоянии выразить свою волю, т.е. объявлен недееспособным, лишен родительских прав или признан в судебном порядке безвестно отсутствующим. В этом случае достаточно согласия другого родителя (усыновителя). Сюда можно отнести и ситуацию, когда один из родителей (усыновителей) игнорирует запросы органа опеки и попечительства о предстоящей процедуре эмансипации несовершеннолетнего, пренебрегая своими правами и обязанностями. В данном случае эмансипировать несовершеннолетнего можно и без согласия другого родителя (усыновителя). При этом в решении об эмансипации должна быть сделана специальная отметка о причине не дачи согласия на эмансипацию второго родителя (усыновителя).

Если оба родителя умерли или ни один из них не в состоянии выразить свою волю, и в отношении данного несовершеннолетнего не было установлено попечительство, в таком случае, думается, что решение об эмансипации должен принимать суд.

Кроме того, необходимо законодательно закрепить срок, в течение которого должно быть принято решение об эмансипации несовершеннолетнего либо об отказе в ней, например, в течение 10 дней с момента подачи заявления и всех необходимых документов.

Должен быть предусмотрен определенный перечень документов, которые несовершеннолетний должен представить при обращении в органы опеки и попечительства с просьбой об объявлении его полностью дееспособным. Кроме заявления несовершеннолетнего (законных представителей), необходимо представить документ, удостоверяющий личность несовершеннолетнего (паспорт или свидетельство о рождении), для того чтобы констатировать факт достижения несовершеннолетним 16-летнего возраста. Если несовершеннолетний работает, то необходимо представить копию трудовой книжки, где будет указан период времени, с которого не-

Правовая процедура эмансипации, осуществляемая уполномоченными органами

совершеннолетний начал свою трудовую деятельность. Немаловажными являются и документы об образовании. Это могут быть свидетельство о получении неполного среднего образования, аттестат за курс средней школы, диплом об окончании среднего специального учебного заведения. Для составления полной картины о личности несовершеннолетнего необходима характеристика с места работы или учебы. Такой документ может повлиять на решение об эмансипации, поскольку в нем может быть отражена недостаточная психическая зрелость лица, неуравновешенность его характера, склонность к неправомерному поведению, злоупотреблению спиртными напитками и т.п.

Некоторые авторы считают, что «орган опеки и попечительства, принимая решение об эмансипации несовершеннолетнего, должен учитывать наличие имущества, уровень доходов или заработка, состояние его здоровья и другие обстоятельства»¹. Данный вопрос является спорным, ведь довольно сложно определить тот минимум имущества, капитала или заработка, которым должен обладать человек для того, чтобы определить уровень его зрелости. Здесь большую роль должен играть сам характер человека, его способности и возможность реализовать эти качества. И сведения об имуществе, справки о размере заработной платы могут быть поданы как свидетельства того, что несовершеннолетний материально обеспечен. И это не должно повлиять на решение соответствующего органа при объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным. Тем более нельзя относить эти сведения в список необходимых документов, они могут быть только дополнительными.

При вынесении решения об эмансипации орган опеки и попечительства должен выяснить степень психологической зрелости несовершеннолетнего, претендующего на эмансипацию, насколько данный человек «созрел» для взрослой жизни, может ли он рационально распоряжаться своим имуществом. Для этого целесообразно проводить процедуру обследования лица у психолога.

Что касается документов о состоянии здоровья, то требование справок из психоневрологического и наркологического диспансеров не вызывает возражений, однако иные аспекты состояния здоровья лица не должны приниматься во внимание.

Значит, при решении вопроса наделения полной дееспособностью несовершеннолетнего органом опеки и попечительства или судом необходимо предоставить перечисленные документы и **выяснить следующие обстоятельства:**

- 1) наличие желания несовершеннолетнего на эмансипацию;
- 2) давность занятости и устойчивость трудовой деятельности несовершеннолетнего;
- 3) размер заработка или иного дохода;
- 4) влияние данной деятельности на развитие несовершеннолетнего;
- 5) разумность использования несовершеннолетним заработанных им средств;
- 6) состоял ли данный несовершеннолетний на учете в комиссии по делам несовершеннолетних либо в психоневрологическом диспансере;
- 7) как его характеризуют по месту работы или учебы;
- 8) иные вопросы.

Учитывая все эти обстоятельства, орган опеки и попечительства выносит решение об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным и выдает соответствующий документ.

Если же орган опеки и попечительства придет к выводу о нецелесообразности вынесенных решения об эмансипации несовершеннолетнего, тогда он должен дать мотивированный ответ с указанием причин, по которым эмансипация проведена не была. Одной из таких причин может быть решение суда об ограничении прав несовершеннолетнего на распоряжение доходом в соответствии с п. 4 ст. 25 ГК или постановка на учет в комиссию по делам несовершеннолетних, лишение родительских прав или отобрание ребенка у несовершеннолетней матери, не вступившей в брак, и другие причины. Это должно означать, что несовершеннолетнее лицо еще не достигло необходимой психологической зрелости, однако в любом случае имеет право на обращение непосредственно в суд с заявлением об объявлении его полностью дееспособным.

Часть вторая ст. 377 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – ГПК) конкретно указывает, **в каких случаях суд должен принимать заявление об эмансипации:**

- 1) при отсутствии согласия одного из родителей, усыновителей или попечителя;

¹ Чигир В.Ф. Субъекты гражданского права. Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь // Промышленно-торговое право. 1999. № 1. С. 6.

Т.Д. Карпенко

2) в случае отказа органов опеки и попечительства объявить несовершеннолетнего полностью дееспособным.

В первом случае несовершеннолетний имеет право сразу, минуя орган опеки и попечительства, обратиться в суд за защитой своих интересов.

Содержание заявления несовершеннолетнего об эмансипации должно соответствовать общим требованиям, предъявляемым к процессуальным документам (ст. 109, 243 ГПК), а само заявление оплачено государственной пошлиной. Помимо реквизитов, перечисленных в ст. 109 ГПК, к заявлению должны быть приложены документы, необходимые для разрешения вопроса об эмансипации: характеристика с места работы (учебы), копия трудовой книжки (если работает), свидетельство о рождении, документы об образовании, справки из психоневрологического и наркологического диспансеров и иные сведения.

В случае отказа органа опеки и попечительства в эмансипации необходимо представить в суд копию решения этого органа с указанием причин, по которым не была проведена эмансипация.

Согласно части третьей ст. 377 ГПК заявление рассматривается судом с обязательным участием заявителя, одного или обоих родителей, усыновителей, попечителя, а также представителя органа опеки и попечительства. Присутствие последнего является необходимым, особенно в случае отказа органа опеки и попечительства в эмансипации несовершеннолетнего.

При неявке кого-либо из перечисленных лиц судебное разбирательство должно откладываться. Кроме того, в судебное заседание могут быть вызваны иные лица, объяснения которых суд считает необходимым заслушать в связи с разрешением заявленных требований².

Участие прокурора в разбирательстве дела согласно ст. 83 ГПК обязательно в случаях, когда дело возбуждено по заявлению прокурора, а также когда необходимость участия прокурора в данном деле будет признана судом. Несовершеннолетние, обратившиеся в суд с заявлением о признании их полностью дееспособными, принимают участие в судебном разбирательстве в качестве заявителей, а их законные представители – в качестве заинтересованных лиц, органы опеки и попечительства – как органы государственного управления.

В процессе рассмотрения дела об эмансипации суд должен исследовать все обстоятельства, свидетельствующие о достижении лицом требуемой психической зрелости и о необходимости проведения процедуры эмансипации. В процессе разбирательства суд должен выслушать все стороны, их возражения, установить наличие достаточных оснований для объявления данного лица полностью дееспособным. Судам следует в каждом отдельном случае самым тщательным образом установить все обстоятельства, имеющие отношение к делу.

Согласно ст. 378 ГПК суд, рассмотрев заявление по существу, выносит решение, которым удовлетворяет или отклоняет просьбу заявителя. При удовлетворении заявленной просьбы несовершеннолетний, достигший 16 лет, объявляется полностью дееспособным с момента вступления решения суда об эмансипации в законную силу. Решения других органов и должностных лиц об эмансипации юридической силы не имеют.

Подводя итоги, отметим, что при объявлении лица эмансипированным необходимо учитывать следующие обстоятельства:

- обратиться с заявлением об эмансипации в орган опеки и попечительства и в суд имеют право сам несовершеннолетний, а также его законные представители;
- согласие родителей на эмансипацию должно быть дано в письменной форме;
- если оба законных представителя по какой-либо причине не могут дать согласия на эмансипацию (умерли, лишены родительских прав, объявлены в судебном порядке недееспособными и т.д.), то решение об эмансипации должен принимать суд;
- решение об эмансипации должно быть принято в течение 10 дней с момента подачи заявления в органах опеки и попечительства;
- нужно утвердить определенный перечень документов, необходимых для процедуры эмансипации;
- при отсутствии согласия законных представителей (или одного из них) или в случае отказа органа опеки и попечительства в эмансипации решение об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным принимает суд.

² Шаройко Л. Эмансипация несовершеннолетних граждан // Судовы веснік. 2002. № 3. С. 35.