

ТРЕБОВАНИЯ ПО ОХРАНЕ НЕДР НА СТАДИИ КОНСЕРВАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ГОРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Слепцов Андрей Витальевич,
старший преподаватель кафедры юриспруденции
МГУ имени А. А. Кулешова,
магистр юридических наук,
Могилев, Беларусь,
slepsov_andrey1980@mail.ru

Ключевые слова: недра, охрана недр, требования по охране недр.

Keywords: protection of a subsoil, requirements for protection of a subsoil.

Аннотация. Статья посвящена теоретическим аспектам правового обеспечения охраны недр на стадии консервации и ликвидации горных предприятий. Обоснована необходимость закрепления обязанности по формированию фондов, направленных на финансирование восстановительных работ на стадии консервации и ликвидации месторождений.

Abstract. The article is devoted to theoretical aspects of legal support of subsoil protection at the stage of conservation and liquidation of mining enterprises. The necessity of fixing the obligation of subsoil users to form funds aimed at financing reconstruction works at the stage of preservation and liquidation of deposits is justified.

Эколого-правовые требования, направленные на охрану недр, закреплены в Кодексе Республики Беларусь о недрах [2] (далее – КоН) и конкретизируются в проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр на всех стадиях ведения работ.

Согласно статье 65 КоН к правовым требованиям, направленным на охрану недр, относится соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Консервация и ликвидация производятся при приостановлении или прекращении права пользования недрами, а также после полного извлечения запасов полезных ископаемых или использования геотермальных ресурсов недр.

Ликвидация производится при прекращении права пользования недрами в случае возникновения явной угрозы жизни и здоровью граждан, причинения ущерба имуществу юридических и физических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, или вреда окружающей среде в связи с осуществлением недропользования, а также после полного извлечения из месторождения запасов полезных ископаемых или использования геотермальных ресурсов недр либо при технологической невозможности и экономической нецелесообразности их дальнейшего извлечения (использования).

Консервация и ликвидация осуществляются в соответствии с проектами, разработанными и утвержденными недропользователем. Данными проектами предусматривается реализация мер, предупреждающих причинение вреда жизни и здоровью граждан, животных, а также компонентам природной среды. Так, в процессе консервации горной выработки – карьера «Холмы», который находится в Шумилинском районе Витебской области выполнено выколаживание рабочего уступа карьера массой полезного ископаемого, в целях предупреждения травмирования в непогашенных выработках людей и животных [5].

Отметим, что мероприятия по консервации и ликвидации осуществляются за счет средств недропользователей (ст.ст. 73,74 КоН). Оче-

видно, что выполнение требований и мероприятий, направленных на предотвращение вреда природным комплексам и реализуемых в рамках процедуры консервации или ликвидации объекта недропользования, влечет дополнительные финансовые затраты. Как отмечает А.И. Перчик, «при приближении полной отработки месторождения рентабельность добычи падает и средств на ликвидацию и консервацию за счет текущей выручки оказывается недостаточно» [4, с. 409]. Недобросовестные недропользователи могут уклоняться от проведения необходимых работ, такая ситуация безусловно сказывается на объемах и качестве проведения природовосстановительных мероприятий. В научной литературе высказывались различные позиции, направленные на решение данной проблемы. Так, Е. Г. Краюшкина предлагает предусматривать условия по внесению недропользователем денежного залога в бюджет соответствующего региона [3, с. 8–9]. М. В. Дудиков предлагает закрепить обязанность недропользователя накапливать необходимые средства для проведения ликвидационных работ, создавая резервные фонды [1, с. 7]. На наш взгляд, предложенный М. В. Дудиковым способ обеспечения финансирования работ по ликвидации и консервации более приемлем для недропользователей, так как резервный фонд находится в собственности горнодобывающего предприятия и формируется путем постепенных отчислений в отличие от залога, который представляет собой разовое отчисление в бюджет, что несет дополнительную нагрузку на предприятие. Финансирование работ по ликвидации и консервации можно рассматривать как специальный вид страхования экологической ответственности недропользователей.

Полагаем, внедрение механизма финансового обеспечения поможет решить проблему финансирования восстановительных работ на стадии консервации и ликвидации месторождений, что на наш взгляд, будет существенно способствовать повышению уровня охраны недр на заключительных стадиях недропользования. Потенциально, реализация на практике этого механизма возможна путем закрепления в КоН положений, закрепляющих обязанность недропользователей по формированию специализированных резервных фондов и предоставлению отчетности об использовании средств этих фондов.

Список литературы

1. Дудиков, М. В. Прекращение права пользования недрами : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.06 / М. В. Дудиков. – Моск. гос. юрид. акад. – Москва, 2004. – 25 с.

2. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-З : принят палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Краюшкина, Е. Г. Правовое регулирование рекультивации земель, нарушенных в процессе недропользования : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.06. / Е. Г. Краюшкина. – Москва, 1997. – 182 с.
4. Перчик, А. И. Горное право : учебник / А. И. Перчик. – Москва: Издательский Дом «Филология три», 2002. – 2-е изд. перераб. и доп. – 525 с.
5. Принято участие в работе комиссии по консервации карьера «Холмы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gospromnadzor.mchs.gov.by>. – Дата доступа: 06.06.2020.