

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ КАК СУБЬЕКТЫ СЛУЖЕБНОЙ ХАЛАТНОСТИ

Рыжанков Арнольд Юрьевич,
старший преподаватель кафедры юриспруденции
МГУ имени А. А. Кулешова,
Могилев, Беларусь,
ryzhankov@msu.by

Ключевые слова: должностное лицо, представитель общественности, преступления против интересов службы, служебная халатность.

Keywords: place-holder, member of the public, crimes against the interests of the service, official negligence.

Аннотация. Автором исследуется правовая природа представителей общественности как субъектов служебной халатности. По результатам исследования приводятся выводы относительно возможности представителей общественности посягать на интересы службы в составе служебной халатности.

Abstract. The author examines the legal nature of members of the public as subjects of official negligence. Based on the results of the study, conclusions are drawn regarding the possibility of members of the public encroaching on the interests of the service as part of official negligence.

Субъектом служебной халатности выступают должностные лица (1, ч. 1 ст. 428), к которым, в том числе, относятся представители общественности – лица, не находящихся на государственной службе, но наделенных полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями и направлению правосудия [1, п. 2 ч. 4 ст. 4].

К представителям общественности относятся члены добровольных дружин, внештатные сотрудники правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, участники объединений граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка, общественные инспекторы, народные заседатели [2, п. 4].

Эти лица могут приравниваться к должностным лицам только во время непосредственного исполнения обязанностей по охране общественного порядка, борьбы с правонарушениями или направления правосудия [3, с. 211].

Как подчеркивается А. В. Барковым, деятельность в роли представителя общественности выполняется лицами обычно временно или по

специальному полномочию и может быть не связана с трудовой или служебной деятельностью лица [4].

В связи с этим дискуссионным является вопрос о возможности совершения представителем общественности деяния, сопряженного с неисполнением или ненадлежащим исполнением должностным лицом служебных обязанностей.

Закон Республики Беларусь от 26.06.2003 N 214-З «Об участии граждан в охране правопорядка» регламентирует права и обязанности участников добровольных дружин (дружинников). Для выполнения обязанностей дружинники наделяются рядом правомочий представителями власти, например: осуществлять действия по пресечению правонарушений, задержанию и передаче в правоохранительные органы лиц, совершивших правонарушения; требовать от граждан соблюдения правопорядка, прекращения правонарушений либо действий, препятствующих выполнению ими функций члена добровольной дружины; применять к правонарушителям физическую силу в случаях и пределах, предусмотренных законом, и др. [5, ст. 17].

Типовым положением о порядке оформления и деятельности внештатных сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов пограничной службы Республики Беларусь описан круг прав и обязанностей этих лиц. К обязанностям внештатного сотрудника относится, например, активно участвовать в мероприятиях, проводимых правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы Республики Беларусь по охране общественного порядка и борьбе с преступностью; оказывать помощь сотрудникам соответствующих правоохранительных органов в пресечении противоправных посягательств и иных антиобщественных действий; выполнять поручения в установленный срок и в порядке, определяемом сотрудником, за которым он закреплен; и другие [6, п. 24].

К полномочиям внештатных сотрудников относятся: право требовать от граждан соблюдения общественного порядка и прекращения правонарушений; принимать меры к пресечению правонарушений и в исключительных случаях с целью пресечения правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, доставлять правонарушителей в соответствующие правоохранительные органы; при пресечении правонарушений изымать у нарушителей орудия их совершения с последующей незамедлительной передачей их в соответствующие правоохранительные органы; иные функции [6, п. 25].

Исходя из содержания полномочий представителей общественности, при нарушении дружиинниками и внештатными сотрудниками своих обязанностей, ими может быть причинен существенный вред правам и законным интересам граждан, государственным или общественным интересам, в том числе, в формах, предусмотренных ст. 428 УК Республики Беларусь.

Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей прямо указывает, что народные заседатели не подлежат привлечению к ответственности за высказанное ими при осуществлении правосудия суждения и принятые решения, пока не будет установлена виновность в совершении преступления против интересов службы [7, ст. 69]. При этом законодателем не конкретизируется: идет речь только о коррупционных или иных преступлениях. Однако с учетом того, что ни в Кодексе Республики Беларусь о судоустройстве и статусе, ни в Уголовно-процессуальном кодексе, ни в Постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 сентября 2017 г. № 10 «Об утверждении Положения о привлечении народных заседателей к участию в рассмотрении дел в суде» не идет речь о непосредственно властных полномочиях, которыми бы обладали народные заседатели в отношении иных лиц, то и признать их субъектами служебной халатности вряд ли возможно.

По нашему мнению, действия представителей общественности, совершенные в нарушение своих обязанностей, посягают на интересы службы, поскольку вредят общественным отношениям по защите этими лицами, в ходе своей деятельности, прав и законных интересов граждан и организаций, государственных или общественных интересов.

Список литературы

1. Уголовный Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З . принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.11.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст. 424–428 УК) [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховн. Суда Респ. Беларусь, 16 дек. 2004 г., № 12 : с изм. и доп. от 02.06.2011 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Мичулис, Э. Ф. Преступления против государства, порядка управления и интересов службы : учеб. пособие / Э. Ф. Мичулис, А. А. Шардаков, И. С. Яцута ; Ком. гос. безопасности Респ. Беларусь, Гос. учреждение образования «Ин-т нац. безопасности Респ. Беларусь». – Минск : ИНБ, 2013. – 278 с.

4. Барков, А. В. Постатейный комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь. Общая Часть. Раздел I. Уголовный закон. Глава 1. Общие положения (ст.ст. 1–4) [Электронный ресурс] : [по состоянию на 01.04.2015 г.] / А. В. Барков // Консультант-Плюс: Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.
5. Об участии граждан в охране правопорядка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З : с изм. и доп. от 4 янв. 2014 г. № 122-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. Об утверждении Примерного положения о добровольной дружине и Типового положения о порядке оформления и деятельности внештатных сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 окт. 203 г., № 1354 : с изм. и доп. от 4 апр. 2014 г. № 353 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
7. Кодекс о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс] : 29 июня 2006 г., № 139-З : принят Палатой представителей 31 мая 2006 г. : одобр. Советом Респ. 16 июня 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.