

Нормативное применение права социальной защиты на современном этапе развития Республики Беларусь

Аннотация: статья посвящена праву социальной защиты, которое призвано обеспечить личности удовлетворение важнейших жизненных нужд, без которых не может быть и речи о нормальном человеческом существовании. Реализация в жизнь социального права содействует повышению благосостояния народа и укреплению принципа социальной справедливости.

В любом государстве существует правовая система, целью которой является полностью или в какой-то мере поддержка и защита социально-экономических прав человека, создание и поддержка правопорядка. Развитие белорусского общества в последние годы показывает необходимость развития права социальной защиты, поскольку оно обеспечивает не только реализацию мер социальной поддержки «слабых» социальных групп, но и направлена на реализацию мер по социальной защите всего населения.

Что же представляют собой вообще понятия «право» и «право социальной защиты»? Установившееся в науке определение «право» трактуется следующим образом: «Право – это регулятор отношений между людьми, который исходит от государства и охраняется от нарушений, наряду с воспитанием и убеждением, такой свойственной только праву мерой, как возможность государственного принуждения».

Право социальной защиты – совокупность правовых норм, специально регулирующих такие положения, как укрепление правовой защиты детства, семьи, материнства, отцовства; сферы занятости; проблемы социального обеспечения, миграции и бездомности; опеки и попечительства и т. д.

Праву социальной защиты характерны существенные признаки права:

1. Государственно-волевой характер права состоит в том, что право выражает государственную волю общества, обусловленную экономическими, духовными, а также национальными, религиозными, демографическими, природными и другими условиями его жизни. Право социальной защиты немислимо вне создания волею деятельности людей. Право всегда есть воля, но не вся воля есть право.

Государственная воля характеризуется тем, что она, во-первых, аккумулирует экономические, политические, социальные, культурные и иные интересы различных групп населения; во-вторых, является независимой от воли отдельных лиц и их

объединений, обязательной для всего общества; в-третьих, объективизируется в исходящих от государства и охраняемых им общеобязательных правилах поведения, именуемых правовыми или юридическими нормами. Эта государственная воля общества, воплощенная в правовых нормах, и есть право. Таким образом, право – это государственная воля общества на данном этапе развития, обусловленная экономическими, духовными и другими условиями его существования.

2. Нормативный характер права заключается в том, что право как государственная воля общества выступает в реальной жизни не иначе как система официально признаваемых и действующих в данном государстве юридических норм в их материалистическом понимании. Эту систему норм принято называть правом в объективном смысле, имея в виду, что оно, будучи государственной волей общества, не зависит от воли отдельных индивидов и не приурочено к какому-либо определенному субъекту.

3. Властно-регулятивный характер права раскрывает специфику социального назначения права как особого государственного регулятора общественных отношений. Право социальной защиты является высокоэффективным инструментом проведения в жизнь политики государства специфическим средством (формой) организации и обеспечения его разносторонней деятельности, осуществления задач и функций.

Специфика регулятивной роли права социальной защиты связано с представительско-обязывающим характером его норм и правил поведения. Эти нормы устанавливают для участников регулируемых отношений взаимные права и обязанности, которые гарантируются и охраняются государством. Все изложенное позволяет праву социальной защиты быть равной мерой, применяемой к различным людям, одинаковым масштабом их возможного и должного поведения, упорядочения и развития отношений между ними.

Известно, что в каждой системе, чтобы она четко действовала, без перебоев, существуют принципы и закономерности взаимодействия личности с социальными институтами. В законодательных актах Республики Беларусь сформулированы конкретные принципы права социальной защиты. Среди этих принципов выделяют: соблюдение прав человека и гражданина в сфере социального обслуживания и обеспечения их государственными гарантиями, получение равных возможностей гражданами социальных услуг, добровольное согласие граждан на получение услуг, доступность социального обслуживания, соблюдение конфиденциальности в социальной работе, преемственность всех видов и форм социального обслуживания, приоритет содействия гражданам, находящимся в ситуации, угрожающей их здоровью и их жизни, проведение профилактической работы, содействие социальной

реабилитации и адаптации, государственная поддержка добровольной общественной деятельности по оказанию социальных услуг и помощи населению.

Бесспорно, претворение в жизнь и осуществление на практике социальных норм – важное условие социальной удовлетворенности населения, его социальной защищенности. Концепция прав человека должна исходить из неразрывного единства и равноценности всех категорий прав – экономических, политических, социальных, культурных и личных, отвергать утверждение о приоритете какого-либо одного вида основных прав, об иерархии в системе права.

Всем известны как в Белоруссии, так и за ее пределами наши реалии: безработица, обострившиеся до предела национальные проблемы, миллионы людей живут за чертой бедности, растет преступность, незащищенность многих людей от насилия и грабежей, нерешенность жилищной проблемы и т. п. Решать эти вопросы, претворять их в жизнь и гарантировать их осуществление призвано подлинно демократическое общество и правовое государство. Материальные и правовые гарантии социальных прав создадут достаточно прочную основу для такой защищенности.

В настоящее время в науке называются три разновидности юридических гарантий, от действенности которых зависит степень реальности прав и свобод граждан:

Первая юридическая гарантия заключается в компетентности органов государства, выражающаяся прежде всего в решении вопросов, возникающих в связи с обладанием конституционными правами и свободами, особенно с их реализацией.

Вторая гарантия – это установление ответственности как должностных лиц, так и граждан за ненадлежащую реализацию прав и свобод, и, напротив, за допущение при этом злоупотребления.

Третья гарантия – это процедурно-процессуальный порядок защиты и восстановления ущемленных и нарушенных прав граждан.

Каждое право имеет свой порядок реализации. Он индивидуален, как индивидуально содержание самого права, и зависит от многих факторов как субъективного, так и объективного свойства.

Признание важности и ценности права социальной защиты повлекло за собой разработку природы функций правовой социальной системы. При характеристике состава и классификаций функций социального права необходимо исходить из следующих признаков:

- функции социального права производны от системы общественных отношений, облакаемых в правовую форму;

- социальное право – продукт сознательной деятельности людей, направленной на обеспечение и охрану личности, достижение общих целей социального развития;

- социальное право является одним из элементов социальной системы, оказывающих влияние на все ее составные части.

Перечисленные признаки социального права позволяют рассматривать функции социального права в единой системе социального управления и неразрывной связи с экономическими, социальными, политическими и идеологическими факторами общественного развития. Социальное право обеспечивает включенность коллективов и индивидов в единую систему социальной организации, решает регулятивные, коммуникативные и охранительные функции, которые социально сплочивают людей и обеспечивают контроль за их поведением.

Регулятивная функция права социальной защиты выражается в наделении субъектов правоотношений определенной суммой прав и обязанностей как по отношению друг к другу, так и по отношению к государству и его органам. Регулятивная роль социального права предполагает не только закрепление, но и развитие, и охрану складывающихся общественных отношений, стимулирование новых форм собственности, распределения, обмена и т. д. Регулирование предполагает упорядочивание того, что уже сложилось, было апробировано на практике и получило общественное признание как социальная ценность.

Коммуникативная функция правовой системы – понятие информационно-причинной связи, имеющей большое значение в плане управления социальным развитием. Известно, что социальная жизнедеятельность индивидов органически связана с получением, восприятием, усвоением, хранением и использованием социальной информации. При помощи юридических норм доводится до сведения участников общественных отношений позиция государства о требуемом, дозволенном или запрещенном поведении. Таким образом, граждане информируются о средствах и способах достижения необходимых результатов, о своей деятельности – личной или общественной, о последствиях нарушения правовых предписаний.

Охранительная функция права социальной защиты определяется необходимостью защитить гражданина, социальную группу, все общество. Охранительная функция, как и регулятивная, опирается на весь комплекс правовых норм, поскольку установление любого правила поведения, в том числе и позитивного, одновременно содержит в себе и требование к участникам общественных отношений действовать в соответствии с этим правилом. Однако охранительный аспект во многих правовых нормах непосредственно не обнаруживается, поскольку их главная задача заключается не в том, чтобы запретить, а в том, чтобы указать варианты действий, совершение которых поощряется в общих интересах.

Таким образом, право в социальной защите есть система общеобязательных, формально-определенных норм, которые выражают обусловленную экономическими, духовными и другими условиями жизни государственную волю общества, ее общечеловеческий и классовый характер, издаются или санкционируются государством в определенных формах и охраняются от нарушений, наряду с мерами воспитания и убеждения, возможностью государственного принуждения и являются государственным регулятором общественных отношений.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями). – Минск: Амалфея, 2008. – 48с.
2. Комплексная программа развития и социального обслуживания на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2010 г. № 1126 // «Консультант Плюс: Комментарии законодательства: Белор. выпуск» [Электронный ресурс] // ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.