

УДК 94(476)“1920/1929”

СТАНОВЛЕНИЕ БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИХ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В НАЧАЛЕ XX в.

Л. А. Ковалева

кандидат исторических наук,
старший преподаватель
Могилевский государственный
университет имени А. А. Кулешова

Статья посвящена рассмотрению взаимоотношений между двумя внешнеполитическими ведомствами, РСФСР – с одной стороны и БССР – с другой, в контексте возникновения и формирования советской государственности в Беларуси. В исследовании рассмотрены отдельные вопросы становления договорных связей в области военного и хозяйственного союза двух государств, международных отношений с целью создания “революционного авангарда” на западных границах Советского государства.

Ключевые слова: государство, международные связи, комиссариат, республика.

Введение

Актуальность темы заключается в том, что развитие международных контактов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в современных условиях переходит на качественно новый уровень. Белорусско-российские отношения прошли серьезные испытания временем, и именно исторический аспект этих отношений может быть интересен в наше время. Контакты Беларуси и России перешли в новое качество, когда государства, возникшие на постсоветском пространстве, изменили свои геополитические и стратегические приоритеты. В жизни двух государств появился новый праздник – День единения народов Беларуси и России, наличие которого доказывает, что на протяжении веков белорусский и российский народы стремились к единству. Мы помним, что в числе четырех учредителей СССР в 1922 г. были и Россия, и Белоруссия. Вся история XX в. свидетельствует о необходимости и эффективности

© Ковалева Л. А., 2020

теснейшего взаимодействия двух народов. Очевидно, что только вместе наши народы в союзе с остальными Советскими республиками смогли победить страшнейшую беду XX в. – фашизм.

Начало широкомасштабной интеграции двух суверенных государств было положено 2 апреля 1996 г., когда президенты Республики Беларусь и России подписали в Москве Договор о Сообществе Беларуси и России.

Через год, 2 апреля 1997 г., Республики Беларусь и Российская Федерация подписали Договор о Союзе Беларуси и России, а 25 декабря 1998 г. Декларацию о дальнейшем единении Беларуси и России, Договор о равных правах граждан, Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования и Протокол к нему.

8 декабря 1999 г., Президенты подписали Договор о создании Союзного государства и программу действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства. Однако начало этому пути было положено в 20-х гг. XX в., после победы Октябрьской революции.

Основная часть

Еще на I Съезде Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов Белоруссии были одобрены декларации о признании независимой ССРБ и декларация о необходимости установления федеративной связи между Белоруссией и РСФСР. На этом же съезде была признана и необходимость объединения Советской Белоруссии и Советской Литвы и неотложного присоединения к Российской Советской Федерации, причем были определены границы Белорусской Республики. В ее состав вошла незначительная часть белорусской этнической территории – Минская, Гродненская и часть Виленской губернии. Вместе с тем ВЦИК РСФСР постановлением от 5 февраля 1919 г., приуроченным к I Белорусскому съезду Советов, признал независимую Белоруссию.

Декларация о независимости Белоруссии, в частности, гласила: “Съезд уверен в том, что независимая Социалистическая Бе-

лорусская Советская республика будет признана всеми народами, как она уже признана братской Российской Республикой. Съезд призывает все народы и их правительства неотложно начать прямые дипломатические отношения с БССР". Что касается федеративных связей, то на I Всебелорусском Съезде Советов отмечалось: "Начать переговоры с Российской Советской Республикой о налаживании федеративной связи между ней и Советской Белоруссией и избрать для этой цели комиссию. Вместе с тем, принимая во внимание тесную связь и зависимость, которая существует между рабочими и крестьянами всех частей бывшей Российской империи, съезд считает, что только свободный добровольный союз всех, в настоящий момент независимых Советских Республик, обеспечит победу рабочих и крестьян в их борьбе с остальным капиталистическим миром. Для этого съезд обращается ко всем братским независимым республикам с предложением: по примеру рабочих и крестьян Белоруссии начать переговоры об установлении федеративных отношений между Советской Россией и между собой" [1, с. 223].

Естественно, что провозглашенная 6 февраля 1919 г. I Всебелорусским Съездом Советов Конституция Белоруссии отражала по форме и содержанию влияние конституции РСФСР, принятой 11 июля 1918 г. Однако в ней не было положений, регламентирующих отношения с Россией.

В резолюции III съезда КП(б)Б (22–26 ноября 1920 г.) по вопросу организации советской власти было отмечено: "Белоруссия, являясь Социалистической Советской Республикой, одновременно является составной частью РСФСР, и все органы в области общих мероприятий должны быть подчинены соответствующим комиссариатам РСФСР, но иметь определенную свободу в области разрешения вопросов местной жизни.

На предстоящем съезде Советов Белоруссии избирается ЦИК, который, в свою очередь, выделяет СНК с комиссариатами, с добавлением Комиссариата по иностранным делам" [2, с. 77].

Договор, закрепивший отношения между ССРБ и РСФСР, был подписан 16 ян-

варя 1921 г. В качестве важнейших положений можно отметить следующие:

"1. ССРБ и РСФСР вступают в военный и хозяйственный союз;

2. ... то, что территория ССРБ принадлежала бывшей Российской империи, не возлагает на ССРБ никаких обязательств в отношении кого бы то ни было;

3. ... оба правительства провозглашают объединенными следующие комиссариаты: а) военных и морских дел; б) высший Совет Народного Хозяйства; в) внешней торговли; г) финансов; д) труда; е) путей сообщения и ж) почт и телеграфов.

4. Объединенные народные комиссариаты обеих республик входят в состав СНК РСФСР и имеют в СНК ССРБ своих уполномоченных" [1, с. 226].

Таким образом, вышеприведенный договор положил начало окончательному закреплению федеративных отношений между ССРБ и РСФСР, последним штрихом которых станет декларация о создании СССР от 30 декабря 1922 г.

Комиссариат иностранных дел Белоруссии был образован 21 августа 1921 г., но это не значит, что до этого момента правительство республики не принимало участия во внешнеполитической деятельности. Хронологически период с 1919 по 1922 г. можно условно разделить на два этапа: примерно с середины 1918 до 1921 г. и 1921–1922 гг. Для первого характерен военно-политический союз республик, на втором этапе он дополняется хозяйственным и дипломатическим сотрудничеством.

Для молодого, еще не окрепшего пролетарского государства очень важно было предотвратить столкновение с международным капиталом в невыгодных условиях и обеспечить свое существование и развитие в интересах революции и социализма [3, с. 9].

Практическое решение задач Советского государства в области его международных отношений возлагалось на правительство Российской республики, тем более что только Россия располагала дипломатическим аппаратом. Уже в конце 1917 г. – начале 1918 г. НКВД РСФСР в своем составе насчитывал до 200 сотрудников и имел ряд отделов [3, с. 64].

После захвата польскими войсками Вильно Совет Оборон Литвы и Белоруссии обратился 31 мая 1919 г. во Всероссийский ЦИК с предложением “установить всем Советским Республикам тесный военный союз с единым командованием и делением всех объединенных военных сил на армии по оперативным заданиям, а не по национально-государственному принципу”. Уже 1 июня ВЦИК принял положительное решение по этому вопросу [4, т. 2, с. 179–180]. Быстрота реакции свидетельствует как о насущности подобного рода союза, так и о тесных связях двух правительств.

С распадом Литовско-Белорусской республики распалось и ее правительство. В условиях активных военных действий было не до создания отдельных советских правительств в Литве и Белоруссии, так как их территории были оккупированы. А к лету 1920 г., когда ситуация стабилизировалась, большевики обнаружили растущую активность деятелей БНР и, как факт, уже существующую буржуазную Литву, с которой пришлось заключить договор. В этой ситуации было абсолютно логично со стороны России 30 июля 1920 г. вновь провозгласить БССР, а 1 августа 1920 г. декларировать ее независимость [4, т. 3, с. 73].

В Декларации отмечалось следующее: “ССРБ, находясь во взаимоотношениях с Советской Россией как равная с равной, передает на все время революционных войн все свои вооруженные силы в распоряжение единого командования вооруженных сил всех советских республик, а также заявляет, что все дипломатические выступления ССРБ будут согласованы с выступлениями РСФСР и будут иметь в виду общие интересы всех советских республик, построенных на принципе диктатуры пролетариата” [4, т. 3, с. 74]. 10 сентября 1920 г. белорусское правительство передало все внешнеполитические функции НКВД РСФСР. Именно поэтому заключение Рижского мира и вся подготовка к нему шла без участия белорусской стороны.

Таким образом, первый этап в установлении отношений между Белоруссией и Россией характеризуется политической и экономической нестабильностью, в полной

мере отразившейся и в международной деятельности.

Следующим этапом в установлении более тесных отношений между Россией и Белоруссией было подписание 16 января 1921 г. Союзного рабоче-крестьянского договора, по которому законодательно закреплялось вступление республик в военный и хозяйственный союз и определялся круг объединенных комиссариатов [4, т. 3, с. 475].

1921–1922 гг. – это годы перехода от войны и блокады к мирным отношениям, к торговле и нормальным дипломатическим связям, годы коренного перелома в международном положении Советского государства, когда закладывались основы советской внешней политики мирного периода, когда перед лицом капиталистического окружения складывался единый дипломатический фронт советских республик.

С образования НКВД БССР внешнеполитическая деятельность республики стала расширяться, хотя и находилась под непосредственным контролем НКВД РСФСР, о чем свидетельствует, например, телеграмма, отправленная из Минска 28 июля 1921 г. в НКВД России на имя Г.В. Чичерина: “Советское правительство Белоруссии просит правительство РСФСР обратить внимание Польского правительства на недопустимость глумления над населением Западной Белоруссии” [5]. Очевидно, что Россия дала согласие на прямой выход НКВД БССР на МИД Польши, так как 21 августа 1921 г., судя по всему, в Польшу ушла первая нота НКВД Белоруссии за подписью А.Г. Червякова о нарушении Польской стороной ст. 7 Рижского договора (закрытие белорусских школ, отрицание права на свободное развитие языка и культуры) в Западной Белоруссии [4, т. 4, с. 289].

К лету 1921 г. относится и подписание в Минске Протокола о Согласительных комиссиях по ликвидации пограничных инцидентов между Уполномоченными Правительств РСФСР, УССР и БССР, с одной стороны, и Польши – с другой [4, т. 4, с. 150]. Согласно этому Протоколу вся граница между Россией, Белоруссией и Украиной, с одной стороны, и Польшей – с другой, делилась на 5 участков, соответствующих

участкам пограничных подкомиссий, в работе которых принимали участие и белорусские представители.

Экономическая и политическая деятельность Белоруссии в этот период времени находилась в тесной взаимосвязи с указаниями НКВД РСФСР. Хотя необходимо отметить, что 1921 год был успешным для дипломатии России: установлены дипломатические отношения с Ираном и Афганистаном, заключены торговые отношения с Великобританией, Германией, Норвегией, Австрией, Италией; подписаны союзные договоры с Грузией и Арменией; подписан договор о дружбе и братстве с Турцией, мирный договор с Польшей.

Единый фронт Советских республик на международной арене стал складываться по мере роста их дипломатической активности и международного авторитета. Формы дипломатического сотрудничества республик были разнообразны. В основном имели место совместные выступления нескольких советских республик, но ведущая роль принадлежала РСФСР.

Итогом 1922 г. стало объединение РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР в единый союз – Союз Советских Социалистических Республик. В Постановлении X Всероссийского Съезда Советов по докладу об образовании СССР от 26 декабря 1922 г. было, в частности, сказано: “Уполномочить делегацию на основе одобрения ВЦИК условий объединения заключить договор РСФСР с социалистическими советскими республиками об образовании СССР” [4, т. 6, с. 113]. По условиям договора ведению СССР в лице его верховных органов подлежало:

- представительство Союза в международных сношениях;
- объявление войны и заключение мира;
- заключение внешних государственных займов;
- ратификация международных договоров;
- отмена нарушающих союзный договор постановлений Съездов Советов, ЦИК и СНК союзных республик [4, т. 6, с. 118].

Характерно, что республики еще до подписания союзного договора пытались сохранить хотя бы формально свое пред-

ставительство при союзных полпредствах и торгпредствах. Однако это вызвало активное неприятие со стороны Г.В. Чичерина. В записке И.В. Сталину от 31 октября 1922 г. нарком, не стесняясь в выражениях, выступил против того, чтобы назначить представителей республик “при союзных полпредах и торгпредах”. Особенно он возражал против создания в качестве постоянного органа при НКВД совета из представителей союзных республик. “Если бы коллегия НКВД была превращена в нечто вроде национального совета при Наркомнаца, НКВД сделался бы абсолютно неповоротливым учреждением”. М.М. Литвинов поддержал эту позицию. “Я считаю, – писал он И.В. Сталину, – нужно решительным образом протестовать против каких бы то ни было отдельных представительств республик” [6, с. 108–109]. Так закончилась последняя попытка республик, в том числе БССР, сохранить свой суверенитет в области международных отношений.

Тем не менее в 1919–1923 гг. БССР поддерживала отношения, основанные на признании де-факто с Латвией, Литвой, Эстонией, Австрией, Чехословакией, Турцией, Италией [7, с. 45].

Проанализировав документы, можно сделать вывод, что вся внешнеполитическая деятельность Белоруссии находилась в тесной связи и под контролем НКВД РСФСР. Трудно предположить, была бы она более успешной, имей БССР полную самостоятельность в этой области. За 1919–1922 гг. действиями Российской дипломатии был заключен Рижский мирный договор, подписаны ряд торговых и экономических соглашений. Беларусь делала первые самостоятельные шаги на международной арене в совместных выступлениях с РСФСР.

Заключение

Таким образом, развитие международных связей Беларуси и России имеет длительную историю, которая включает в себя различные периоды, отличающиеся по влиянию на дальнейшую жизнь этих государств.

Сложный и противоречивый характер взаимоотношений позволяет определить

беспорные приоритетные направления, по которым наши страны движутся вместе в течение многих десятилетий.

Середина 90-х гг. XX в. определила начало нового периода в международных контактах Республики Беларусь и Российской Федерации. К 20-м гг. XXI в. мы подходим с твердым убеждением, что Союз наших государств жизненно необходим двум народам.

Как и 100 лет назад, внешнеполитическая ситуация в мире достаточно сложная, и это диктует необходимость военно-политического союза.

Нарастающая в мире глобализация вызывает необходимость сближения экономических потенциалов стран, унификации законодательства на различных уровнях правовых структур и т. д. Это требует ежедневной, кропотливой работы руководства Союзного государства, Высшего Государственного Совета, Совета Министров и Постоянного Комитета Союзного государства, однако столетний опыт дружеских, добрососедских и стабильных отношений дает основания полагать, что Союзное Государство в конечном счете пройдет необходимый путь интеграции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Гуткоўскі, М.* Утварэнне Савецкае Сацыялістычнае Рэспублікі Беларусі і формы фактычнае сувязі яе з РСФСР / М. Гуткоўскі. – Отдельный оттиск из сборника "Беларусь". – Мн., 1924.
2. Коммунистическая партия Белоруссии в резолюциях и решениях съездов и пленумов ЦК. – Мн., 1983. – Т. 1.

3. *Блинов, С. И.* Внешняя политика Советской России: первый год диктатуры / С. И. Блинов. – М.: Мысль, 1973.
4. Документы внешней политики СССР: в 21 т. – М.: Госполитизд, 1961.
5. Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 6. Оп. 1. Ед. хр. 9 (ч. 4). Л. 283.
6. *Белевич, С.* Наркоминдел Г. Чичерин / С. Белевич, В. Соколов // Международная жизнь. – 1991. – № 2.
7. *Бровка, Ю. П.* Белорусская ССР – суверенный участник международного общения / Ю. П. Бровка. – Мн., 1974.

Поступила в редакцию 13.12.2019 г.

Контакты: +375 222 25 30 13

(Ковалева Лариса Аркадьевна)

Kovaleva L. FORMATION OF BELARUSIAN-RUSSIAN INTERSTATE RELATIONS IN EARLY XX CENTURY.

The article concerns the relationships between two foreign ministries – of the RSFSR on the one hand and the BSSR on the other hand – in the context of the emergence and formation of Soviet statehood in Belarus. The issues of establishing agreement-based cooperation in the field of military and economic union of the two states, state-to-state relations aimed at creating "the revolutionary avant-garde" on the eastern borders of the Soviet state are under consideration.

Keywords: state, state-to-state relations, commissariat, republic.