

Практика организации предупредительной деятельности в Республике Беларусь и Российской Федерации: сравнительная характеристика

В условиях построения правового государства особенно актуальным становится вопрос о формировании режима законности, обеспечения верховенства права, т. е. достижения такого состояния в государстве и обществе, когда вся деятельность субъектов подчинена нормам и фундаментальным принципам права. Отсюда следует, что построению правового государства сопутствует задача борьбы с преступностью. Главным направлением деятельности в борьбе с преступностью является ее предупреждение.

Правовой основой предупреждения (профилактики) преступности в Республике Беларусь выступает Конституция Республики Беларусь, государственные программы по борьбе с преступностью, утверждаемые указами Президента Республики Беларусь, региональные программы по борьбе с преступностью, ежегодно утверждаемые решениями областных, Минского городского исполнительных комитетов, и другие акты законодательства, в том числе международные договоры Республики Беларусь. Следует отметить, что на сегодняшний день разработан и активно применяется Закон Республики Беларусь от 14.01.2014 № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон о профилактике правонарушений)¹.

В соответствии со ст. 5 Закона о профилактике правонарушений субъектами профилактики являются: органы внутренних дел Республики Беларусь; органы прокуратуры Республики Беларусь; учреждения образования; учреждения социального обслуживания; советы общественных пунктов охраны правопорядка и др.

Координация деятельности по профилактике правонарушений осу-

¹ Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь от 04.01.2014 № 122-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

ществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь и нижестоящими прокурорами территориальных прокуратур, в том числе, посредством организации работы координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией².

Среди субъектов профилактики особое место занимают органы внутренних дел (далее – ОВД). Это вытекает из особенностей их функций и содержания компетенции. В соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17.07.2007 № 263-З «Об органах внутренних дел» непосредственной задачей ОВД является профилактика, выявление, пресечение преступлений³. Как правило, первоначально сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении поступают в ОВД, которые выполняют основной объем работы по предупреждению преступлений со стороны конкретных лиц.

Немаловажную роль в предупреждении преступлений выполняют советы общественных пунктов охраны правопорядка. В соответствии с главой 4-1 Закона о профилактике правонарушений советы общественных пунктов являются организационной формой объединения усилий добровольных дружин, организаций и граждан в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, а также их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, определенными законодательными актами Республики Беларусь. Общее руководство деятельностью советов общественных пунктов охраны правопорядка также осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами.

Важным условием эффективности предупредительной деятельности выступает её плановость. В Республики Беларусь разработаны и реализуются Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013-2015 г., утвержденной Решением республиканского координационного совещания № 26-07ркс-2013 от 15.03.2015 г., Региональные комплексные программы по профилактике правонарушений. Согласно ст. 11 Закона о профилактике правонарушений региональные комплексные программы по профилактике правонарушений ежегодно разрабатываются и утверждаются местными исполнительными и распорядительными органами областного и базового территориальных уровней. В программах предусматриваются мероприятия по профилактике правонарушений, субъекты и сроки их проведения.

Далее рассмотрим практику организации деятельности по предупреждению преступлений в Российской Федерации.

Правовой основой предупреждения (профилактики) преступности в Российской Федерации выступает Конституция Российской Федерации, фе-

² О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс]: закон Респ. Беларусь от 08.05.2007 г. № 220-З: в ред. от 10.07.2012 г. № 401-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

³ Об органах внутренних дел [Электронный ресурс]: закон Респ. Беларусь от 17.07.2007 г. № 263-З в ред. от 04.01.2014 г., № 123-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

деральные и региональные программы борьбы с преступностью. Следует отметить, что до сих пор остается не принятым проект закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁴. Нормы данного законопроекта имеют важное практическое значение в повышении эффективности предупредительной деятельности. В названном законопроекте закреплена система и компетенция субъектов профилактики правонарушений, цели и задачи системы профилактики правонарушений, основные направления и формы деятельности субъектов системы профилактики правонарушений, регламентируются полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере функционирования системы профилактики правонарушений.

Проводя сравнительную характеристику, следует отметить, что основные отличия Закона о профилактике правонарушений, регламентирующего правовой порядок организации предупредительной деятельности в Республике Беларусь, от законопроекта Российской Федерации «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», регламентирующего правовой порядок организации предупредительной деятельности в Российской Федерации соответственно, связаны с особенностями и различиями правовых систем двух государств. Например, как было отмечено выше, в нормах законопроекта Российской Федерации значительное внимание уделяется определению полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в организации и проведении профилактических мероприятий, направленных на борьбу с преступностью. Ввиду того, что Республика Беларусь по форме государственно устройства является унитарным государством, необходимость в такой градации компетенции отсутствует.

Подводя итог проделанного сравнительного исследования, автор выработал общие для Республики Беларусь и Российской Федерации предложения по совершенствованию практики организации предупредительной деятельности.

Видится необходимым и целесообразным повышение эффективности деятельности правоохранительных органов для обеспечения раскрываемости преступлений и минимизации латентной преступности. Так как именно безнаказанность является одним из основных факторов, детерминирующих преступность⁵. Предлагается проведение различного рода занятий среди субъектов профилактики с целью формирования у субъектов профилактики четкого представления о целях и задачах профилактической деятельности, ее значе-

⁴ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: проект Федерального закона по состоянию на 14.05.2013 г. // «КонсультантПлюс». Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

⁵ Казакова В. Б. Общие меры предупреждения профессиональной преступности // Борьба с преступностью: теория и практика : тезисы докладов III Международной научно-практической конференции (Могилев, 20 марта 2015 года) / Мин-во внутр. дел Респ. Беларусь ; учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол.: Ю. П. Шаплеров (отв. ред.) [и др.]. Могилев : Могилев. институт МВД, 2014. С. 123–125.

Криминалистика и юридическая психология

нии, а также о механизме реализации конкретных профилактических мероприятий; для обмена накопленным опытом борьбы с преступностью и обсуждения достигнутых результатов в данной сфере возможно проведение семинаров, конференций. Также следует определить меры материального и иного стимулирования работников субъекта профилактики за результативное выполнение задач предупредительной деятельности.

Для предупреждения преступности необходимо объединение усилий всех субъектов профилактики. Особую роль при этом играет обмен информацией. В связи с чем, необходимо создать единый банк данных по объектам (лицам) профилактики, а также планируемой и проведенной с ними работе путем консолидации отдельных банков данных субъектов профилактики.

С целью преодоления недостатков правового обеспечения предупредительной деятельности видится необходимым разработать нормативный правовой акт, нормы которого будут направлены на урегулирование вопросов взаимодействия субъектов профилактики (порядка обмена информацией, совместного планирования и проведения профилактических мероприятий).