

3. Информация об итогах деятельности судебной системы Беларуси в 2018 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://court.gov.by/ru/justice/press_office/19bad0ca698646d9.html. – Дата доступа: 25.11.2019.
4. Краткие статистические данные о деятельности судов общей юрисдикции по осуществлению правосудия за 1-е полугодие 2019 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://court.gov.by/justice_RB/statistics/. – Дата доступа: 25.11.2019.
5. Об исполнительном производстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 24 окт. 2016 г., № 439-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО “ЮрСпектр”, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
6. Об утверждении инструкции по исполнительному производству [Электронный ресурс] : постановление Министерства юстиции Респ. Беларусь, 7 апр. 2017 г., № 67 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.10.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО “ЮрСпектр”, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
7. Об установлении формы сведений об имуществе должника и источниках получения доходов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 16 сен. 2014 г., № 892 // КонсультантПлюс. Беларусь. / ООО “ЮрСпектр”, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
8. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 2000 г. № 365-З : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. ; одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО “ЮрСпектр”, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
9. Органы принудительного исполнения Республики Беларусь: 5 лет с начала реформы. Олег Слижевский, Министр юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minjust.gov.by/upload/iblock/da0/Slizhevskiy-O.-_Organy-prinuditelnogo-ispolneniya-RB-_5-let-s-nacha. – Дата доступа: 25.11.2019.

Поступила в редакцию 03.12.2019 г.

Контакты: +375 44 711 40 06 (Лазутина Людмила Федоровна)

Lazutina L. CRIMINAL FINE IMPOSED BY THE COURT: SOME FEATURES OF EXECUTION.

The article discusses some features of the execution of the sentence in the form of a fine and the problems involved. The need to enhance the procedure for the enforcement of court orders by court executors and to improve normative regulations in certain areas of their activities is shown.

Keywords: fine, enforcement agency, criminal prosecution officer, court order, representation, conclusion.

УДК 346.7

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Н. В. Пантелеева

кандидат юридических наук, доцент

Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова

Е. В. Воронцова

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства Юго-Западного государственного университета (г. Курск, Россия)

В статье произведен анализ отдельных нормативных правовых актов, направленных на обеспечение качества продукции и безопасности жизнедеятельности человека.

Продовольственная безопасность рассматривается как элемент национальной безопасности, показана ее значимость для потребителя и экономики страны в целом. В этой связи в работе сделан акцент на взаимодействие отдельных целей устойчивого развития со стратегической задачей Доктрины от 15.12.2017 № 962 по обеспечению продовольственной безопасности.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, концепция, доктрина, качество продукции, работ и услуг, обеспечение продовольственной безопасности, правовое регулирование, продовольственные товары, потребитель, население, цели устойчивого развития.

Введение

Актуальность темы обусловлена тем, что в настоящее время Республика Беларусь существенным образом трансформирует подход к ведению хозяйственного оборота, правовой регламентации осуществления предпринимательской деятельности, а также расширяет спектр субъектов, имеющих право производить и реализовывать продовольственные товары самостоятельно. В этой связи остро встают вопросы о безопасности потребителя таких товаров, совершенствования законодательства в этой области, обеспечения высокого качества питания для населения, в том числе – о степени востребованности национальной продукции на внешних рынках и, в частности – странах СНГ, а также – об интеграции ее на мировой продовольственный рынок.

Правовым обеспечением продовольственной безопасности до недавнего времени являлась Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, одобренная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252. Основные ее положения и критерии в значительной степени реализованы, однако апробированные на практике методика, подходы и механизмы требуют перспективного развития с учетом новых условий, целей и задач. Правовую основу этого процесса в настоящее время обеспечивает Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г. от 15.12.2017 № 962.

Основная часть

Развитие Беларуси, рассчитанное на длительный срок и имеющее или приобретающее устойчивый характер, в первую очередь, должно быть направлено на обеспечение социально-экономической безопасности страны и, в частности, продовольственной безопасности. Обеспечение продовольственной безопасности в свою очередь требует повышения экономического уровня общества, с учетом:

- привлечения и использования иностранных инвестиций, совершенствования правового регулирования деятельности субъектов хозяйствования с иностранным участием;
- расширения международного сотрудничества;
- развития и выработки новых форм инновационной деятельности;
- мониторинга развития цифровой экономики;

© Пантелеева Н. В., 2020

© Воронцова Е. В., 2020

– эффективного использования природных ресурсов с целью создания условий для безопасности жизнедеятельности, и иное.

Программа устойчивого развития, принятая в 2016 г. на период до 2030 г., содержит 17 Целей устойчивого развития и 169 сопутствующих задач. В результате анализа представленных целей можно определить отдельные из них, имеющие важную стратегическую связь с обеспечением продовольственной безопасности как первостепенного условия безопасности жизнедеятельности населения.

Цель № 1. Ликвидация нищеты. Нищета как недостаточность доходов и ресурсов на достойный уровень жизни проявляется в голоде, недоедании, безработице, ограниченном доступе к образованию (отсюда недоступность высокооплачиваемого рабочего места и, в том числе, – безработица) и иное. Как следствие, эти проявления подрывают продовольственную безопасность как таковую: за неимением средств на достойный уровень жизни потребитель вынужден использовать низкопробную, некачественную продукцию. Качество товаров (продукции, продовольствия, пищевых продуктов), работ и услуг в первую очередь означает соответствие названных объектов требованиям нормативно-технической документации, условиям договоров и соглашений, потребительскому спросу, образцу, соответствующим стандартам и техническим условиям. Положения Доктрины о национальной продовольственной безопасности указывают, что к данному моменту населением Беларуси в количественном отношении достигнуты нормы потребления практически по всем продуктам питания, однако рацион остается несбалансированным по качеству. Более того, качество не может оставаться статичным. С учетом процессов модификации и новых подходов к производству, трансформации экологической среды необходим переход на новый уровень развития к безопасному качественному питанию всех социальных групп, формирование предпосылок к которому в виде критериев и нормативов продовольственного снабжения является неотъемлемой задачей Доктрины.

Интересной в этой связи представляется теория, согласно которой в экономике само понятие “качество” обозначено термином «полезность»; в политической экономии это понятие названо потребительной стоимостью, которая также определена как полезность; в энциклопедическом словаре Вебстера качество, подходящее для применения, также определено как полезность [1]. Отсюда качество эквивалентно полезности. Соответственно некачественная-неполезная продукция эквивалентна социальной уязвимости и высокому риску заболеваний.

Нормативную правовую базу, осуществляющую правовое регулирование качества, на данный момент составляют, среди прочих, следующие акты:

- О техническом нормировании и стандартизации: Закон Республики Беларусь от 5.01.2004, № 262-З;
- Об обеспечении единства измерений: Закон Республики Беларусь от 5.09.1995, № 3848;
- О промышленной безопасности: Закон Республики Беларусь от 5.01.2016, № 354-З;
- Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия: Закон Республики Беларусь от 24.10.2016, № 437-З и иные.

Качество закладывается стандартами и им подобными категориями, оценивается аккредитованными органами в процессе оценки соответствия, это довольно длительная и тщательная процедура, целями которой в соответствии с Законом Республики Беларусь от 24.10.2016, № 437-З “Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия” являются:

- обеспечение защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции, работ и услуг относительно их назначения, качества и безопасности;
- повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг;
- устранение технических барьеров в торговле;
- обеспечение энергоэффективности и рационального использования ресурсов (ресурсосбережения);
- обеспечение научно-технологической, информационной и военной безопасности.

Представляется в этой связи, что структуру принципа “обеспечение защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды” целесообразно несколько изменить и сформулировать его в следующем формате:

- обеспечение защиты жизни, здоровья и наследственности человека;
- обеспечение сохранности имущества и благоприятной окружающей среды”.

Также, перечень принципов, на наш взгляд, возможно дополнить принципом, утверждающим продовольственную безопасность как элемент национальной безопасности страны, и сформулировать его следующим образом:

“– обеспечение продовольственной безопасности как элемента устойчивого развития высокоэффективной экономики страны и безопасности жизнедеятельности человека”.

Цель № 2 непосредственно указывает на обеспечение продовольственной безопасности как на стратегически важную для развития страны задачу. При этом вторая цель объединяет несколько элементов: ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также – содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

Объективные происшествия, например, стихийные бедствия, неблагоприятные погодные условия, являются причиной отсутствия достаточного объема продовольствия по стране и миру в целом. Так, по статистике от голода и недоедания в настоящее время страдает около 800 миллионов человек. Ликвидация голода и сведение его к минимуму потребует в период до 2030 г. финансовых вложений в сельское хозяйство и социальную защиту. В среднем ежегодно дополнительные затраты составят около 267 млрд долларов США (по подсчетам Всемирного банка) [7].

В этой связи, особое значение имеет правовое регулирование данного процесса. Так, Закон Республики Беларусь “О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека” от 29.06.2003 № 217-З (далее Закон о качестве и безопасности) направлен на совершенствование правовых, организационных и экономических основ государственного регулирования в области обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов и их безопасности для жизни и здоровья человека.

Понятие продовольственной безопасности упомянутый закон не дает, но содержит понятие безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов – это состояние продовольственного сырья и пищевых продуктов, свидетельствующее об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и его будущие поколения, при их использовании в рекомендуемых условиях. Представляется, что в части это определение можно применить и к продовольственной безопасности в целом.

Сюда же можно отнести и определение качества пищевых продуктов – совокупность свойств и характеристик пищевых продуктов, которые обуславливают их способность удовлетворять физиологические потребности человека в пище при обычных условиях использования, соответствие этих свойств и характеристик обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов, и (или) документам изготовителя, и (или) гражданско-правовым договорам, заключенным изготовителем, и (или) требованиям, о соблюдении которых изготовитель в добровольном порядке заявил иным способом, а в отношении биологически активных добавок к пище – также совокупность свойств, обеспечивающих эффективность биологически активных добавок к пище при использовании в целях, для которых они предназначены.

Вместе с тем Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г. от 15.12.2017 № 962 указывает, что продовольственная безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности и необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности.

Основными принципами государственной политики в обеспечении продовольственной безопасности в соответствии с Законом о качестве и безопасности являются следующие:

- соблюдение равенства прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на осуществление деятельности в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов;
- презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и (или) оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов;
- недопустимость незаконного вмешательства государственных органов и иных государственных организаций в деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и (или) оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов;
- ответственность государственных органов и иных государственных организаций за обеспечение качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Взаимосвязь продовольственной безопасности прослеживается и с третьей целью устойчивого развития – “Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте”. В рамках данной цели первостепенное значение имеет уровень доступа к здравоохранению, который обуславливается различными факторами. Однако необходимость в таком беспрепятственном доступе возникает как следствие проблемы со здоровьем или профилактики такой проблемы. Представляется, что при свободном доступе каждого гражданина страны к безопасному питанию необходимость в медицинских услугах может быть существенно снижена.

Прослеживается взаимосвязь в необходимости обеспечения продовольственной безопасности и с целью устойчивого развития № 6 “Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех” и № 12 “Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства”. Так, демографический рост населения прямо пропорционален увеличению спроса на соответствующие природные ресурсы.

Если к 2050 г. население мира вырастет до 9,6 млрд человек, то для поддержания нынешнего образа жизни ему потребуется эквивалент почти трех планет [7].

Каждый год производится 1,3 миллиарда тонн продовольствия стоимостью около 1 триллиона долларов США. Треть этого объема оказывается в мусорных контейнерах потребителей и магазинов или портится из-за плохо организованного сбора урожая и транспортировки. А домашние хозяйства потребляют 29 процентов мировой энергии и выбрасывают до 21 процента общего объема CO₂ [7].

Как следствие возникла необходимость в снижении объема производства отходов и выработке избирательного подхода к приобретаемым продуктам. На этой основе для достижения Цели № 12 целесообразен системный подход к взаимосвязи производителя и потребителя. Одним из направлений взаимодействия может послужить снижение количества потребляемых продуктов от излишнего до достаточного за счет чего направить вектор к повышению их качества.

Заключение

На основе изложенного анализа нормативных правовых актов можно сделать следующие выводы:

– структуру принципа Закона Республики Беларусь “Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия” от 24.10.2016 № 437-3 “обеспечение защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды” целесообразно несколько изменить и сформулировать его в следующем формате:

“– обеспечение защиты жизни, здоровья и наследственности человека;

– обеспечение сохранности имущества и благоприятной окружающей среды”.

Также, перечень принципов, на наш взгляд, возможно дополнить принципом, утверждающим продовольственную безопасность как элемент национальной безопасности страны и сформулировать его следующим образом:

“– обеспечение продовольственной безопасности как элемента устойчивого развития высокоэффективной экономики страны и безопасности жизнедеятельности человека”.

Продовольственная безопасность выступает как элемент национальной политики, направленный на обеспечение соответствия продовольствия соответствующим эталонам и стандартам, а также условиям, которые обеспечивают удовлетворенность физиологических потребностей человека в полноценном питании и отсутствие недопустимого риска, связанного с угрозой безопасности жизнедеятельности, вредным воздействием на человека и его будущие поколения.

Цель продовольственной безопасности довольно высокая – обеспечение гармоничного развития личности и достойного уровня жизни. Это практически конституционное право человека, которое в том числе обеспечивается через право на полноценное, качественное, полезное, лишенное рисков для здоровья питание.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Продовольственная безопасность [Электронный ресурс]. – Режим доступа: ru.wikipedia.org/wiki. – Дата доступа: 17.12. 2019.
2. О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека : Закон Республики Беларусь от 29.06.2003, № 217-3 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
3. О техническом нормировании и стандартизации : Закон Республики Беларусь от 5.01.2004, № 262-3 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
4. Об обеспечении единства измерений: Закон Республики Беларусь от 5.09.1995, № 3848 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
5. О промышленной безопасности: Закон Республики Беларусь от 5.01.2016, № 354-3 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
6. Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия : Закон Республики Беларусь от 24.10.2016, № 437-3 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. За-

конодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. Цели устойчивого развития Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sdgs.by/targets/target2/>. – Дата доступа: 17.12. 2019.

Поступила в редакцию 30.12.2019 г.

Контакты: panteleeva@msu.by (Пантелеева Наталья Викторовна)

Panteleyeva N., Vorontsova E. FOOD SECURITY AS PART OF NATIONAL SECURITY: REGULATORY ASPECTS.

The article analyzes individual regulatory legal acts aimed at ensuring product quality and human life safety.

Food security is considered as an element of national security, its importance for the consumer and the country's economy as a whole is shown. In this regard, the work focuses on the interaction of certain goals of sustainable development with the strategic objective of Doctrine No. 962 (signed on 12/15/2017) on ensuring food security.

Keywords: food security, conception, doctrine, quality of products, work and services, ensuring food security, legal regulation, food products, consumer, population, sustainable development goals.

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова