

АКТУАЛЬНОСТЬ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ АКТИВНОЙ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ¹

Лапина Татьяна Александровна,

доцент кафедры экономики и управления человеческими ресурсами,
ОмГУ имени Ф. М. Достоевского, кандидат экономических наук, доцент,
Омск, Россия, lapinaomgu@gmail.com

Стукен Татьяна Юрьевна,

профессор кафедры экономики и управления человеческими ресурсами,
ОмГУ имени Ф. М. Достоевского, доктор экономических наук, доцент,
Омск, Россия, stuken@mail.ru

Коржова Ольга Сергеевна,

ст. преп. кафедры экономики и управления человеческими ресурсами,
ОмГУ имени Ф. М. Достоевского,
Омск, Россия, olishb@yandex.ru

Ключевые слова: активная политика занятости, оценка эффективности, барьеры оценки эффективности, национальные проекты.

Keywords: active labor market policy, effectiveness evaluation, barriers to evaluating the effectiveness, national projects.

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-010-00489

Аннотация. В статье рассматриваются причины необходимости оценки активной политики занятости в России. Авторы выделяют и анализируют несколько групп причин – требования национального проекта, высокие затраты на реализацию активной политики занятости, появление современных методов анализа, отсутствие современных исследований, необходимость снятия барьеров.

Abstract. The article discusses the relevance of evaluating the effectiveness of active labor market policy in Russia. The authors identify and analyze several groups of reasons - requirements of the national project, high costs of implementing an active labor market policy, emergence of modern methods of analysis, lack of modern research in this field, and the need to remove barriers.

Как известно, любые управленческие воздействия должны приводить к изменению ситуации в нужном для управляющего субъекта направлении. Именно поэтому оценка эффективности управления является неотъемлемым этапом любого управления, тем более когда речь идет об управлении страной или регионом. Следовательно оценка эффективности активной политики занятости – это обязательный этап региональной политики занятости, после осуществления которого можно будет скорректировать мероприятия активной политики с целью достижения ее целей.

Вместе с тем, по данным отчетов Служб занятости РФ такая оценка хоть и проводится (определяются значения целевых показателей, есть ежегодная оценка достижения этих показателей), но она носит общий характер, на ее основе нельзя сравнить эффективность различных мероприятий, эффективность в отношении различных групп населения и т.п. А без таких результатов сложно принимать управленческие решения и корректировать существующие программы. То есть, низкая информативность результатов текущей оценки эффективности активной политики занятости – одна из причин актуальности данного направления.

Кроме того, в настоящее время возможно использовать современные методы и инструменты оценки эффективности активной политики занятости в рамках решения задач развития инфраструктуры занятости, внедрения организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения, обозначенных в федеральном проекте «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда». То есть, федеральная политика в этом вопросе также «подталкивает» к осуществлению оценки эффективности.

В настоящее время средние расходы на реализацию активной политики занятости в странах ОЭСР оцениваются сегодня на уровне 0,5% ВВП или 1,0% от общих государственных расходов. Значительные ре-

сурс, затрачиваемые государствами на реализацию активной политики занятости, актуализируют задачу оценки ее эффективности. С точки зрения данной причины, с одной стороны, необходимо обоснование такого размера затрат, а без оценки эффективности затрат предыдущих периодов это сложно сделать. С другой – необходимо обосновывать направления использования таких сумм. Ведь в регионах существуют разные программы по осуществлению активной политики занятости и финансировать эти проекты можно по-разному, например, выделять одинаковые суммы на все программы, или дифференцировать суммы в зависимости от числа участников программ и т.п. Но качественное решение возможно только на оценке эффективности предыдущих вложений.

Вместе с тем существуют барьеры оценки эффективности активной политики занятости, связанные с получением необходимых данных. Информации, находящейся в распоряжении служб занятости, для проведения качественной оценки в настоящее время, как правило, недостаточно, поскольку в момент анализа данных есть незавершенные периоды безработицы. Кроме того, информация, касающаяся качества занятости, для завершенных периодов отсутствует. То есть, Службы занятости как основные субъекты реализации активной политики занятости не обладают всей информацией для анализа эффективности активной политики занятости. Поэтому необходимо проведение опросов лиц, периоды безработицы которых завершены. Таким образом, для оценки эффективности требуется расширение информационной базы.

В настоящее время Службы занятости для оценки эффективности активной политики занятости используют относительно простые показатели, например, динамику и долю получателей тех или иных услуг, предоставляемых в рамках активной политики занятости, долю трудоустроенных граждан после получения соответствующей услуги. Современные технологии анализа данных позволяют получить более точную информацию и сделать прогноз эффективности мер активной политики занятости с учетом различных факторов, в том числе обнаружить в «сырых» данных практически полезные, явно не наблюдаемые, доступные для интерпретации знания, необходимые для принятия решений.

Следует отметить, что в Российской Федерации есть отдельные исследования, посвященные оценке активной политики занятости, однако многие из них выполнены 10 лет назад и более, в иной социально-экономической ситуации. В условиях развития цифровой экономики и новых технологий обработки данных полученные ранее оценки эффективности активной политики занятости требуют корректировки.

Но использование современных технологий и инструментов оценки эффективности активной политики занятости сдерживается рядом барьеров, связанных в том числе, с информационным и методическим обеспечением, неготовностью специалистов региональных служб занятости. Необходимость снятия таких барьеров в результате разработки соответствующих инструментов также является актуальной.

Таким образом, мы выделили причины необходимости оценки эффективности активной политики занятости в настоящее время. Кроме того, обозначили барьеры, которые могут этому препятствовать. То есть, с одной стороны, для осуществления качественной оценки эффективности, необходимо коренным образом пересмотреть методологические, методические, информационные основы ее проведения. А с другой – без такой оценки в настоящее время невозможно качественно осуществлять активную политику занятости.