

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Кабзова Наталья Васильевна,
Минина Виктория Владимировна,**
Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Республика Беларусь)

На основе сравнительного анализа положений Конституции Республики Беларусь и Российской Федерации рассматриваются предложения по усовершенствованию норм Конституции Республики Беларусь, а также авторы выделяют тенденцию усиления социальной направленности нашего государства.

В статье 1 Конституции Республики Беларусь устанавливается: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство» [1]. Усиление социальной направленности составляет определяющий фактор государственного строительства в Республике Беларусь. Непременным признаком социального государства является то, что оно призвано создавать, гарантировать условия для свободного развития и достойные условия жизни каждому, а равным образом обеспечивать поддержку, помощь многодетным семьям, инвалидам и другим социально незащищенным, нуждающимся в материальной помощи слоям населения.

Закрепление конкретных параметров социальной политики государства, его структур составляет важнейшую особенность изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь. В статье 21 закрепляется одно из фундаментальных прав граждан, а именно право на достойный уровень жизни: «Каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на достойный уровень жизни для себя, своей семьи, включая достаточное питание, одежду, жилье, а равно непрерывное улучшение условий жизни».

Разумеется, понятие «достойный уровень» не является однозначным. Важно то, что «достойный уровень» жизни человека не совместим с бедностью, нищетой, унижающей его достоинство. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы в качестве стратегической цели определяют повышение жизненного уровня белорусского народа с постепенным приближением его благосостояния к уровню высокоразвитых европейских государств [2, с. 39].

В рамках реализации права на достойный уровень жизни и права на труд, учитывая положения Замечаний общего порядка № 23 о праве на справедливые и благоприятные условия труда Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, целесообразно дополнить отдельные статьи раздела «Личность, общество, государство» соответствующими формулировками, направленными на развитие нестандартных, пограничных форм занятости, гибких форм в отношении труда, в том числе труда женщин.

В частности, в ч. 5. ст. 32 Конституции Республики Беларусь, закрепляющей равенство прав женщины и мужчины, учитывая особую роль женщины в обеспечении демографической безопасности государства, сделать акцент на гарантиях совмещения женщиной профессиональной деятельности с исполнением семейных обязанностей, в связи с чем дополнить ч. 5 ст. 32 формулировкой следующего содержания: «совмещения трудовой деятельности с исполнением семейных обязанностей».

Предложение 1 ч. 2 ст. 41 Конституции дополнить следующей формулировкой: «в том числе посредством развития форм занятости физических лиц, обеспечения гибких форм в отношении труда».

Составной частью социальной политики государства и важнейшей его функцией является охрана здоровья населения. В ст. 45 Конституции Республики Беларусь устанавливается: «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях, учреждениях здравоохранения. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания» [1].

В целях совершенствования Конституции Республики Беларусь можно дополнить статью 45 следующим содержанием: «Право на охрану здоровья, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью».

Аналогичная норма закреплена в статье 72 Конституции Российской Федерации.

Элементом социальной политики государства является право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов (Статья 47. Конституции Республики Беларусь).

В целях совершенствования Конституции Республики Беларусь можно дополнить статью 47 следующим содержанием: «В Республике Беларусь формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном законом; гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат».

Аналогичная норма закреплена в статье 75 Конституции Российской Федерации.

В целях совершенствования Конституции Республики Беларусь можно дополнить следующим содержанием статью 55 Основного закона: «государство создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры».

В Конституции Российской Федерации статья 75.1 закреплена новая норма: «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность». Аналогичную норму можно закрепить и в Конституции Республики Беларусь.

В рамках предполагаемой конституционной реформы в Республике Беларусь и формирования информационного общества полагается возможным закрепить в разделе II «Личность, общество, государство» гарантии защиты персональных данных граждан Республики Беларусь.

Становление и развитие социального государства – сравнительно длительный процесс. Построение его предполагает осуществление действенных мер со стороны государства, проведение целенаправленной социально-экономической политики, повышение ответственности каждого (человека, гражданина, должностного лица и пр.) за осуществление возложенных на него обязанностей.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. – 62 с.
2. Верховенство Конституции: двадцатилетний опыт конституционного контроля : сборник научных статей судей Конституционного Суда Республики Беларусь / Конституционный Суд Республики Беларусь; ред. кол. О.Г. Сергеева [и др.]. – Минск : Белорусский Дом печати, 2014. – 336 с.