

УДК 349.6

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ НЕДР

Слепцов Андрей Витальевич, Бураков Виктор Николаевич,
Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Республика Беларусь)

В статье раскрываются отдельные подходы к понятию и основные виды механизмов государственного управления в области охраны недр.

Совокупность закрепленных в законодательстве средств и методов, определяющих систему организационно-административных, экономиче-

ских, правовых и других мероприятий по охране недр, образует правовые механизмы государственного управления.

В.Е. Сизов рассматривает механизм правового регулирования через социальную природу его возникновения как совокупность всех юридических и социальных средств и институтов, обеспечивающих реализацию права и организацию общественных отношений [1]. В рамках инструментального подхода С.С. Артюхов определяет механизм правового регулирования через его функцию воздействия на участников правоотношений, считая, как взятую в единстве всю совокупность юридических средств, при помощи которых обеспечивается правовое воздействие на общественные отношения» [2]. Полагаем, что данные подходы являются в полной мере применимыми при анализе механизма государственного управления в области охраны недр.

Согласимся с мнением Е.В. Речиц о том, что в содержание правового механизма охраны окружающей среды включается комплекс различных мер (средств), имеющих организационное, экономическое, идеологическое содержание, которые предусмотрены законодательством и в совокупности направлены на достижение целей охраны компонента природы и рационального использования природных ресурсов [3, с. 67].

В настоящее время в силу действующего правового регулирования правовые механизмы государственного управления в области охраны недр также являются составной частью правовых механизмов государственного управления в области охраны окружающей среды.

Административно-правовой механизм государственного управления охраной недр основывается на методе обязательных предписаний, направленных на охрану недр, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства. Административно-правовой механизм включает обязательные к исполнению требования охраны недр, экологическое нормирование в области охраны и использования недр, государственную экологическую экспертизу недропользования, (лицензирование), обязательную сертификацию в области охраны недр и др. Их роль в государственном управлении охраной недр в настоящее время является особо значимой с точки зрения достижения его целей и задач.

Важная роль в условиях рыночной экономики принадлежит экономическим методам регулирования отношений в области охраны недр. В совокупности полагаем возможным их рассматривать как экономико-правовой механизм государственного управления охраной недр. Так, А.А. Демичев и О.С. Грачева определяют экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды как совокупность закрепленных в нормах права экономических инструментов поощрительного и принудительного

характера, направленных на охрану и рациональное использование природных ресурсов [4].

К таким инструментам относятся: разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; финансирование программ и мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды; создание фондов охраны природы; установление платежей за природопользование; проведение экономической оценки природных объектов; проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды; возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде; экологическое страхование; иные экономические меры, направленные на охрану окружающей среды (ст. 79 Закона об охране окружающей среды [5]).

В настоящее время законодательство не предусматривает специальных мер по экономическому стимулированию охраны недр. Исходя из того, что экономико-правовой механизм охраны недр правомерно рассматривать как составляющую экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей среды, соответствующие меры экономического стимулирования, предусмотрены Законом об охране окружающей среды, Кодексом Республики Беларусь о недрах [6] и иными законодательными актами. Элементы экономико-правового механизма могут реализовываться в соответствующих мероприятиях, направленных на охрану недр.

Таким образом, деятельность по организации и координации функционирования всех субъектов в области охраны недр, экологическому прогнозированию и стимулированию охраны недр, обеспечению реализации требований по охране недр, включая предупреждение и пресечение их нарушений, реализуемая посредством государственного управления в формах и методах, присущими государственному управлению в области охраны окружающей среды, является неотъемлемой составляющей механизма государственного управления в области охраны недр. В области охраны недр управленческое воздействие государства проявляется в диапазоне от правового закрепления и контроля за надлежащей реализацией обязательных и диспозитивных предписаний до определения и применения мер принуждения и юридической ответственности.

Список источников

1. Сизов, В. Е. Механизм правового регулирования как социально-правовая категория [Электронный ресурс] / В. Е. Сизов. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/>

article/n/mehanizm-pravovogo-regulirovaniya-kak-sotsialno-pravovaya-kategoriya. –

Дата доступа: 25.01.2020.

2. Артюхов, С. С. Особенности взаимосвязи правоотношения и механизма правового регулирования [Электронный ресурс] / С. С. Артюхов. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/osobennosti-vzaimosvyazi-pravootnosheniya-i-mehanizma-pravovog>. – Дата доступа: 25.01.2020.
3. Речиц, Е. В. Правовая охрана водно-болотных угодий: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук: специальность 12.00.06 / Е. В. Речиц. – Минск, 2017. – 269 с.
4. Демичев, А.А. Экологическое право: учебник [Электронный Ресурс] / А.А. Демичев, О.С. Грачева. – «Прометей», 2017. Конс Плюс Россия, 20.09.2019.
5. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-З : принят палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобрен Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.06.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.