

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ВЫСЫЛКИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ИЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Автор: Ховратова Светлана Николаевна, старший преподаватель кафедры гражданского и хозяйственного права.

Контактная информация: г. Могилев, ул. Ленинская, д.85, кв.11, моб. т.: +375293171777, эл. почта: s.hovratova@mail.ru.

Описание: *В статье рассматриваются некоторые аспекты правового регулирования иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Основное внимание уделено анализу наиболее актуальной проблемы высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь.*

Description: *The article considers some aspects of legal regulation of foreign citizens and stateless persons in the Republic of Belarus. The Emphasis is made on the analysis of the most topical problems of expulsion of foreign citizens and stateless persons from the Republic of Belarus.*

Область применения разработки: Высшее образование.

Внедрение разработки: МГУ имени А.А. Кулешова, 2015/2016 учебный год.

Основные преимущества разработки: В статье высказаны предложения о целесообразности ужесточения визового режима и пограничного контроля с привлечением новейших научных и технических достижений.

Введение

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь определяется, прежде всего, Конституцией Республики Беларусь статьей 11: «иностранцы граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами» [1].

Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» был принят 4 января 2010 № 105-З (в ред. от 25.11.2011) (далее – Закон) и более подробно закрепил основные права и обязанности иностранцев, находящихся в нашей стране, а также определил основания для ограничения их прав и свобод.

В соответствии со статьей 1 Закона иностранными гражданами в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства [2]. К таким доказательствам относятся национальные паспорта или заменяющие их документы. Под категорию иностранных граждан в Республике Беларусь попадают и лица, обладающие подданством другого государства (Великобритания, Швеция и др.). Лицами без гражданства в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства. Международная конвенция 1954 года о статусе лиц, не имеющих гражданства, приравнивает этих лиц (апатридов) в правах к иностранным гражданам [3, с. 9].

Кроме того, статья 2 Закона определяет, что иностранные граждане, имеющие гражданство двух и более государств, считаются в Республике Беларусь гражданами того государства, по документам которого они въехали в Республику Беларусь [2].

Цель данного исследования: определить понятие и основания высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь.

Основная часть

В словаре русского языка понятие «высылка» рассматривается Ожеговым С.И. как мера, т.е. «в наказание удалить за пределы чего-нибудь» [4, с. 104].

Исторические факты говорят о термине «высылка» как об изгнании неугодных, неблагонадежных лиц за пределы своей страны. Высылка еще была известна как вид наказания – это удаление осужденного из места его жительства с запрещением проживания в определенных местностях государства. Если говорить о переводе с латинского, то *deportatio* – изгнание, высылка – принудительная высылка лица или целой категории лиц в другое государство или другую местность, обычно – под конвоем.

Правовую основу высылки иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь составляют:

1. Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 04.01.2010 № 105-З (в ред. от 04.01.2014).

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам депортации таких лиц» от 03.02.2006 № 146 (в ред. 11.07.2014).

В соответствии со статьей 65 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранец может быть выслан из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, а также после освобождения из арестного дома, если он не может быть подвергнут депортации [2].

Данная норма определяет высылку как возможную меру государственного принуждения.

Высылка отличается от депортации правовыми основаниями. Кроме того, отсутствие оснований для депортации иностранца является обязательным условием принятия решения о высылке. В этой связи при одновременном наличии оснований для высылки и депортации процедура высылки не применяется. В таких случаях применяется процедура депортации.

Высылка осуществляется путем добровольного выезда иностранца или в принудительном порядке. Высылка в принудительном порядке осуществляется, если:

- имеются основания полагать, что иностранец может уклониться от исполнения решения о высылке путем добровольного выезда;
- иностранец не выехал из Республики Беларусь в срок, установленный в решении.

Срок высланному иностранцу на въезд в Республику Беларусь может быть установлен от шести месяцев до десяти лет.

Принято считать, что основания для приостановления высылки схожи с основаниями для приостановления депортации. Так, высылка приостанавливается:

– в случае обращения иностранца с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь – на срок до принятия решения и истечения установленного законодательством Республики Беларусь срока для обжалования либо до вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы;

– в случае обращения иностранца с заявлением о предоставлении убежища в Республике Беларусь – на срок до принятия решения по такому заявлению;

– по мотивированному ходатайству органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в случае, если иностранец является жертвой торговли людьми, а равно свидетелем по уголовному делу о торговле людьми либо оказывает помощь органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, – на срок до принятия решения по уголовному делу в отношении лиц, виновных в торговле людьми.

– в случае, если иностранец является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу, – на срок до прекращения уголовного преследования либо до вступления в силу оправдательного приговора или осуждения к наказанию, не связанному с лишением свободы;

– в случае подачи жалобы на решение о высылке – на срок до принятия решения вышестоящим государственным органом об отказе в удовлетворении жалобы либо до вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы [5].

Высылка прекращается в случае:

- предоставления иностранцу статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь;

- осуждения иностранца к наказанию, связанному с лишением свободы;

- возникновения предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь обстоятельств, при которых иностранец не может быть возвращен или выслан в иностранное государство;

- отсутствия государства, которое согласилось принять иностранца;

- отпадения оснований, по которым было принято решение о высылке.

Жалобы иностранцев на решения государственных органов Республики Беларусь о высылке могут быть поданы в вышестоящий государственный орган в течение одного месяца со дня ознакомления иностранца с таким решением. Жалобы иностранцев на решения о высылке рассматриваются в месячный срок со дня их подачи.

Иностранец, присутствующий при рассмотрении вопроса о его высылке, вправе давать объяснения, представлять сведения и документы.

В постановлении указывается время и место вынесения постановления; фамилия, инициалы, должность лица компетентного органа, вынесшего постановление; сведения об иностранце, в отношении которого вынесено постановление; сведения о переводчике; обстоятельства, послужившие основанием для рассмотрения вопроса о высылке; обоснование решения с указанием ссылок на акты законодательства; принятое решение; порядок высылки, срок выезда иностранца из Республики Беларусь путем добровольного выезда, срок запрета въезда в Республику Беларусь, государство, в которое высылается иностранец в принудительном порядке; срок и порядок обжалования постановления [5].

Следует отметить, что не указание обязательных элементов в постановлении влечет нарушение процедуры высылки. А при наличии процессуальных недостатков постановление о высылке нельзя назвать законным.

Таким образом, постановление о высылке иностранца из Республики Беларусь может быть отменено вышестоящим органом по отношению к компетентному органу, принявшему решение о высылке, или судом, если установлены обстоятельства, свидетельствующие о незаконном или необоснованном решении о высылке, или не соблюден порядок высылки.

Заключение

На территории Республики Беларусь временно или постоянно сейчас проживает несколько сотен тысяч иностранцев. При этом число приезжающих за последние годы в Республику Беларусь иностранцев заметно увеличилось. В известной мере это можно объяснить, по словам В.Г. Тихини, открытостью современной белорусской экономики для зарубежных инвесторов, развитием туризма, спорта и тому подобным. В Беларусь приезжают бизнесмены, рабочие, ученые, студенты, деятели литературы и искусства, туристы, спортсмены и другие. Ежегодно разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь получают свыше десяти тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства [3, с. 9].

За 2013 год Департаментом по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь в Могилевской области были высланы 195 иностранцев, из них 108 под конвоем, а уже в 2014 году – 260 иностранцев, а под конвоем 120 человек. Если говорить о статистических данных по странам, то в 2014 году первенство за гражданами России – 107, Украины – 55, а после них идут Грузия – 18, Азербайджан – 15, Узбекистан – 14 и затем остальные граждане из других 18 стран мира. Немаловажный интерес представляет собой и то, что высланных женщин всего 11, это говорит о том, что 95 % правонарушителей являются мужчины [6].

Таким образом, иностранные граждане и лица без гражданства, стремящиеся интегрироваться в наше общество, должны соблюдать Конституцию Республики Беларусь, другие законы, уважать национальные традиции и культуру республики, а главное, не нарушать права, свободы и законные интересы других лиц. Поэтому, используя практику европейских соседей, следует осуществлять законотворческую деятельность, направленную на ужесточение визового режима и пограничного контроля с привлечением новейших научно-технических достижений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2010. – 48 с.
2. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 04 янв. 2010 г., № 105-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 25.11.2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
3. Тихиня, В. Г. Правовой статус иностранцев в Республике Беларусь : поиск баланса во взаимоотношениях / В. Г. Тихиня // Юстыцыя Беларусі. – 2013. – № 12. – С. 9–12.
4. Ожегов, С. И. Словарь русского языка : Ок. 57 000 слов / под ред. чл.-корр. АН СССР Н. Ю. Шведовой. – 18-е изд., стереотип. – М. : Рус. Яз., 1986. – 797 с.
5. Об утверждении положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений совета министров Республики Беларусь по вопросам депортации таких лиц [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 февраля 2006 г., № 146 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 11.07.2014 г., № 662 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
6. Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by>. – Дата доступа: 10.02.2015.