

УДК 347.9 (476)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Автор: Минина Виктория Владимировна, преподаватель кафедры уголовного права и уголовного процесса.

Контактная информация: тел.: 8(029)743-85-20, эл. почта: alexsador2@mail.ru.

Описание: *В данной статье анализируются основные законодательные акты, принятые с целью совершенствования судебной системы в Республике Беларусь. Рассматриваются преимущества реорганизации и дальнейшие шаги на пути оптимизации судебной системы.*

Description: *This article analyzes the basic legislative acts adopted with a view to improving the judicial system in the Republic of Belarus. We consider the benefits of reorganization and further steps in the optimization of the judiciary.*

Область применения разработки (назначение): Право. Образование.

Внедрение (планируемое внедрение) разработки: учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова», 2014 г.

Основные преимущества разработки: Данная статья комментирует и анализирует нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование деятельности судов и органов юстиции.

29 ноября 2013 года Президентом Республики Беларусь был подписан пакет законодательных актов, направленных на реформирование судебной системы Республики Беларусь.

Одним из подписанных актов является Декрет № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь».

Согласно п. 1 данного Декрета предусмотрено объединение Верховного и Высшего Хозяйственного судов в единый судебный орган по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам – Верховный Суд, который возглавляет отечественную систему судов общей юрисдикции. При этом хозяйственные суды областей и Минска переименованы в экономические и продолжают свое функционирование как суды соответствующей специализации, руководство которыми осуществляется созданной в структуре Верховного Суда коллегией по экономическим делам.

Таким образом, система общей юрисдикции выглядит следующим образом:

- Верховный Суд;
- областные (Минский городской) суды, экономические суды областей (г. Минска);
- районные (городские) суды.

Помимо того, Декретом предусматривается возможность создания в данной системе судов общей юрисдикции специализированных судов.

В связи с объединением Верховного и Высшего Хозяйственного судов предусмотрено создание органов судейского сообщества, а также наделение Верховного Суда, его Пленума и Президиума полномочиями, отнесенными ранее к компетенции Высшего Хозяйственного Суда и его соответствующих органов.

При этом к Верховному Суду перешли все функции по организационному, материально-техническому и кадровому обеспечению деятельности судов общей юрисдикции.

В связи с тем, что экономические суды областей входят в систему судов общей юрисдикции, возникает вопрос, сохраняется ли разграничение подведомственности и (или) подсудности между экономическими судами и судами общей юрисдикции?

Согласно, п. 17 Декрета № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь» установлено, что до приведения актов законодательства в соответствие с данным Декретом они применяются в той части, в которой не противоречат этому Декрету.

Таким образом, процессуальное законодательство, в том числе Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь, а также Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях применяются в той части, в которой не противоречат Декрету.

Необходимо отметить, что фактически сохранились и действуют без изменений почти все институты хозяйственного судопроизводства, предусмотренные ХПК, в том числе исковое и приказное производство, примирительная процедура, производство

в экономическом суде апелляционной и кассационной инстанций, производство по делам о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений, производство по делам об обжаловании решений международных арбитражных (третейских) судов, находящихся на территории Республики Беларусь, и о выдаче исполнительного документа, а также общие положения [1].

Согласно мнению законодателя, объединение Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда позволяет устранить трудности в определении подведомственности судебных дел, обеспечивает единство судебной практики применения законодательства и толкования норм материального права, создает эффективную и понятную систему специализированных судов, возглавляемую единым высшим судебным органом, а впоследствии позволит и унифицировать процессуальное законодательство.

Следует отметить, что следующим этапом совершенствования судебной системы является система военных судов. Так, вышеуказанным Декретом предусмотрено, что с 1 июля 2014 года будут упразднены военная коллегия Верховного Суда, конференции и квалифицированные коллегии судей военных судов, а также ликвидированы Белорусский военный суд и межгарнизонные военные суды.

Таким образом, Верховный Суд в результате реформирования будет действовать в следующем составе:

- Пленум Верховного Суда,
- Президиум Верховного Суда,
- судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда,
- судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда,
- судебная коллегия по экономическим делам Верховного Суда,
- судебная коллегия по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда.

Все полномочия Белорусского военного суда и межгарнизонных военных судов перейдут к областным (Минскому городскому) и районным (городским) судам общей юрисдикции.

Указанные преобразования позволят установить единые подходы к подсудности дел в отношении гражданских лиц и военнослужащих, исключить случаи возможного ведомственного влияния, обеспечить независимость и беспристрастность судей при принятии решений.

Следующим законодательным актом, направленным на реформирование судебной системы, является Указ Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 530 «О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов». Данным актом предусмотрено, что с 1 января 2014 г. создана единая система органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов, формируемая на базе соответствующих структурных подразделений центрального аппарата Министерства юстиции, Высшего Хозяйственного Суда и главных управлений юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов, с включением в ее состав судебных исполнителей общих судов и Службы судебных исполнителей хозяйственных судов, иных работников аппаратов общих и хозяйственных судов.

Согласно данному Указу система органов принудительного исполнения выглядит следующим образом. Возглавляет ее главное управление принудительного исполнения Министерства юстиции, которому подчиняются территориальные органы принудительного исполнения, а именно: управления областного (Минского городского) исполнительных комитетов и районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы

указанных управлений. Общая численность органов принудительного исполнения утверждается Президентом Республики Беларусь, а структура и штатное расписание – Министерством юстиции.

Указом предусмотрен порядок назначения и освобождения от должности работников органов принудительного исполнения. Так, Главный судебный исполнитель Республики Беларусь назначается и освобождается от должности Министром юстиции, главные судебные исполнители по областям (г. Минску) – Министром юстиции по согласованию с соответствующим исполкомом.

Также установлено, что при принудительном совершении действий по имущественным взысканиям согласно постановлению судебного исполнителя с должника взыскивается (удерживается) 10 процентов от взысканных сумм или стоимости взысканного имущества.

При принудительном совершении действий по требованиям, носящим неимущественный характер, согласно постановлению судебного исполнителя взыскивается (удерживается) с должника – физического лица – денежная сумма в размере 5 базовых величин по каждому исполнительному документу, а с должника – юридического лица – в размере 10 базовых величин по каждому исполнительному документу.

Изменения, касающиеся создания объединенной службы принудительного исполнения вступили в силу 1 января 2014 года, т. е. принудительное исполнение решений осуществляется абсолютно новым органом. В этой связи нельзя не отметить определенную неподготовленность системы к принимаемым мерам. Например, если в настоящее время обжалование постановлений, действий и бездействия судебных исполнителей осуществляется в суд, при котором они состоят, то в соответствии с п. 14 Указа такие жалобы будут рассматриваться вышестоящим органом принудительного исполнения (либо вышестоящим должностным лицом), и только в случае несогласия с принятым им решением – судом по месту исполнения. Таким образом, вместо судей первичное рассмотрение жалоб будет осуществляться должностными лицами, не имеющими такой практики. Кроме того, подача жалоб на действия судебного исполнителя его непосредственному начальнику, на взгляд автора, не приведет к повышению объективности их рассмотрения.

Принятые акты, связанные с реорганизацией судебной системы, призваны способствовать снижению судебной нагрузки в связи с тем, что из судов уходит функция контроля за работой судебных исполнителей.

В соответствии с Декретом и Указами Президента, направленными на реформирование судебной системы, автор полагает, что изменения в структуре не опосредованы соответствующими изменениями в процессуальных документах, поэтому необходимо внести изменения в ХПК, ГПК, УПК, ПИКоАП и иные нормативные правовые акты (к примеру, Инструкцию по исполнительному производству).

Таким образом, по мнению автора, возможно, это первые шаги к реальному объединению и оптимизации судебной системы в Республике Беларусь.

Список использованных источников:

1. ВХС отвечает на вопросы по объединению судов // Jurcatalog.by [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.jurcatalog.by/news/44757/> – Дата доступа : 23.01.2014.
2. О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 530 // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.
3. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь : Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.