

УДК 349.6

**ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ НЕДР С УЧЕТОМ ИЗМЕНЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

А. В. Слепцов

(Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова»,
кафедра юриспруденции)

В статье рассматриваются особенности административной ответственности за нарушения законодательства об охране недр и отмечаются правовые коллизии уголовного законодательства в свете принятия нового Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Административная ответственность установлена за виновные противоправные деяния, нарушающие установленный экологический правопорядок, и предусмотрена нормами административного законодательства.

Статья 15.18 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 г. № 194-3 [1] (далее – КоАП 2003 г.) предусматривает ответственность за нарушение требований по использованию недр. Наиболее распространенным правонарушением при добыче полезных ископаемых является отсутствие у недропользователей согласованных ежегодных планов развития горных работ, что естественно приводит к нарушению правил рационального использования и охраны ресурсов недр, включая их нецелевое использование, самовольное пользование ими.

Содержание и характер деяния, наказуемого по ч. 1 ст. 15.18 КоАП 2003 г., выражается в противоправных действиях, которые представляют собой выборочную отработку богатых участков месторождений, приводящую к необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых, либо сверхнормативные потери или сверхнормативное разубоживание полезных ископаемых при их добыче, либо в иных нарушениях требований рационального использования недр. Внешним проявлением объективной стороны правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.18 КоАП 2003 г., являются нарушение правил проведения работ по геологическому изучению недр, приведшее к недостоверной оценке разведанных запасов полезных ископаемых или условий для строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, либо нарушение иных правил геологического изучения недр.

Статья 15.19 КоАП 2003 г. предусматривает ответственность за невыполнение требований по обеспечению безопасности населения при проведении консервации или ликвидации горных выработок, а также требований по сохранению месторождений, горных выработок на время консервации.

Статья 15.20 КоАП 2003 г. устанавливает ответственность за нарушение правил охраны недр. Нарушение установленных законодательством правил может привести как к загрязнению недр, так и к уничтожению либо повреждению ресурсов недр, как компонентов природной среды (например, выгорание торфяной залежи или ее части на торфяном месторождении, повреждение или уничтожение особо охраняемого геологического объекта). Использованная законодателем формулировка «нарушение правил охраны недр», дает основание полагать, что объективная сторона данного состава правонарушения отражает обширный круг противоправных действий, оказывающих негативное воздействие на состояние недр. Также загрязнение недр или уничтожение либо повреждение их ресурсов может быть следствием нарушения требований, предъявляемых к проведению работ, связанных с захоронением отходов, нарушения правил подземного хранения нефти, газа и иных веществ, или функционирования горнодобывающего предприятия без должным образом оборудованной системы очистки шахтных вод. В тоже время, недропользователь, не осуществляющий мероприятий по охране недр, зафиксированных в ежегодном плане горных работ, своим бездействием может нанести вред недрам.

Согласно новому Кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3 [2], составы административных правонарушений, предусмотренные КоАП 2003 г., актуализированы в одну статью 16.15 «Нарушение требований по охране и рациональному использованию недр» с выделением в ней 3 частей. Так, первая часть данной статьи устанавливает ответственность за выборочную разработку участков месторождений, либо иные нарушения требований по охране и рациональному использованию недр. Часть вторая закрепляет ответственность за нарушение правил проведения работ по геологическому изучению недр. Частью третьей устанавливаются квалифицирующие признаки повторности совершения деяний, предусмотренных частями 1 и 2 данной статьи.

На наш взгляд, объединение составов будет способствовать сокращению количества ошибок в квалификации противоправных деяний недропользователей и расширению практической реализации применения административной ответственности за нарушения требований рационального использования и охраны недр. Однако отметим, что в связи с данными изменениями законодательства об административных правонарушениях возникали правовые коллизии в уголовном законодательстве, во-первых, вопрос об административной преюдиции ст. 271 Уголовного кодекса Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3 [3] (далее – УК), во-вторых, формулировка диспозиции статьи «Нарушение правил охраны недр». Отметим, что согласно нормам Закона Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 85-3 «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности» [4], статья 271 «Нарушение правил охраны недр», в новой редакции УК, не предусматривает административную преюдицию. Объективная сторона данного преступления выражается в действиях, нарушающих правила охраны недр, которые повлекли умышленное или по неосторожности причинение ущерба в особо крупном размере. Однако недостатком правового регулирования остается формулировка диспозиции данной статьи. По нашему мнению, стоит предусмотреть ответственность не только за нарушение правил охраны недр, но и за нарушение порядка недропользования.

Литература

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апреля 2003 г. № 194-З: принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 276-З // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 января 2021 г. № 91-З : принят Палатой представителей 18 декабря 2020 г. : одобр. Советом Респ 18 декабря 2020 г. // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 253-З // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
4. Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности : Закон Респ. Беларусь от 6 января 2021 г. № 85-З // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.