

ЗАЩИТА ПРОКУРОРОМ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Головко Ирина Ивановна

декан факультета профессиональной переподготовки и повышения
квалификации Санкт-Петербургского юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской Федерации;
кандидат юридических наук, доцент
(Санкт-Петербург, Россия)
irinaivanovna2009@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена представлению результатов исследования прокурорской практики обеспечения законности при реализации национальных проектов в социальной сфере. Уделено внимание нарушениям, которые устраняются прокурором путем обращения в суд с заявлением. Сделан вывод о необходимости акцентировать усилия на пресечении незаконного бездействия уполномоченных органов.

В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации Указ Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определил осуществление национальных проектов по основным направлениям развития страны до 2024 года.

В настоящее время прокуроры выявляют нарушения закона при реализации национальных проектов. Определенная часть нарушений устраняется

путем применения мер прокурорского реагирования надзорного характера (принесением протестов, внесением представлений). В то же время выявляются нарушения, требующие обращения прокурора в суд с заявлением в защиту прав граждан¹. Пункт 4 ст. 27, п. 3 ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) наделили прокурора правомочием защищать в судебном порядке права граждан, которые по уважительным причинам (возраст, состояние здоровья и пр.) не могут самостоятельно обратиться в суд.

Статья 12 ГК РФ устанавливает способы защиты гражданских прав, из которых большинство могут быть применены для защиты прокурором прав граждан (как отдельных лиц, так и неопределенного круга лиц) в рамках реализации национальных проектов.

1. Актуальной проблемой продолжает оставаться сфера жилищных отношений. В частности – переселение граждан из аварийного жилого фонда. Следует обратить внимание, что при этом должно соблюдаться обязательное условие ч. 1 ст. 57 ЖК РФ – граждане должны быть признаны нуждающимися в жилых помещениях в установленном порядке; должна соблюдаться очередность предоставления жилья.

Взамен аварийного жилого помещения предоставляется благоустроенное жилое помещение. В качестве наиболее часто выявляемых нарушений отметим: не установление оснований и сроков при переселении граждан, не соответствие жилых помещений требованиям благоустроенности, не соответствие по размеру жилой площади.

Собственник квартиры в аварийном многоквартирном доме, включенном в региональную адресную программу, имеет право на выкуп квартиры или предоставление равноценного жилья по своему выбору (ст. 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», части 7, 8 ст. 32 ЖК РФ). Типичное нарушение – не было получено согласие собственников на предоставление жилья взамен непригодного.

В сфере жилищных отношений ст. 11 ЖК РФ устанавливает аналогичные ст. 12 ГК РФ способы защиты нарушенных или оспариваемых прав.

Как показывают результаты обобщения прокурорской практики, не часто применяются такие способы, как: восстановление положения, существовавшего до нарушения жилищного права, и пресечение действий, нарушающих это право или создающих угрозу его нарушения; признание судом недействующими полностью или в части нормативного правового акта государственного органа либо нормативного правового акта органа местного самоуправления, нарушающих жилищные права и противоречащих жилищному законодательству; неприменение судом нормативного правового акта государственного органа

¹ Сведения о нарушениях размещены на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации URL : <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf>

или нормативного правового акта органа местного самоуправления, противоречащих законодательству.

Возможно применение таких мер, как инициирование признания жилищного права; прекращения или изменения жилищного правоотношения.

Несовершеннолетние являются одной из наиболее уязвимых категорий граждан в сфере жилищных отношений. Прокуроры активно защищают права несовершеннолетних членов семьи при обращении в суд с исковыми заявлениями. Достаточно многочисленны случаи нарушения родителями прав несовершеннолетних детей при использовании средств материнского капитала. По заявлениям прокуроров суды восстанавливают права несовершеннолетних детей на включение их в число собственников жилья, приобретенного на средства материнского капитала.

Представляется возможным сделать вывод о том, что наиболее массовым нарушением со стороны уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления является незаконное бездействие.

После вмешательства прокуратуры в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» обеспечивается газоснабжение многоквартирных домов. Выявляются нарушения при введении в эксплуатацию многоквартирных домов – отсутствует инфраструктура, к земельным участкам, предоставленным многодетным семьям для строительства жилья, не подведены инженерные коммуникации, в связи с чем в суды направляются заявления прокуроров.

Мерами прокурорского реагирования в области реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в Приморском крае пресечено бездействие органа местного самоуправления по расселению граждан из многоквартирного дома, несмотря на признание его аварийным по решению суда. По представлению прокурора принято решение о переселении жителей муниципального образования. В случае отказа в удовлетворении представления целесообразно обращение в суд с административным исковым заявлением в целях пресечения незаконного бездействия.

В Еврейской автономной области по иску прокурора решением суда на мэрию города возложена обязанность по предоставлению жильцам многоквартирного жилого дома, признанного аварийным, благоустроенных жилых помещений.

Обратить внимание на ситуации, в которых необходимо применять комплекс мер. Так, прокурорами выявляются обстоятельства заключения без проведения торгов муниципальных контрактов на благоустройство территории в рамках мероприятий по реализации нацпроекта «Жилье и городская среда». В виновные привлекаются к административной ответственности. В указанной ситуации представляется целесообразным также принять меры в отношении контрактов в виде обращения в арбитражный суд с заявлением о признании контракта недействительным.

2. Как показывают результаты прокурорской практики обеспечения законности при реализации национального проекта «Здравоохранение», типичным нарушением также является незаконное бездействие уполномоченных органов. В медицинских учреждениях не ведется регистр пациентов, страдающих сердечно-сосудистыми заболеваниями; не выписываются рецепты на получение льготных лекарственных препаратов. Не используется оборудование, приобретенное в рамках национального проекта. Фельдшерско-акушерские пункты недостаточно оснащены необходимым оборудованием.

Прокуроры в судебном порядке инициируют понуждение учреждений здравоохранения к организации надлежащей первичной медико-санитарной помощи в конкретных населенных пунктах.

Защита несовершеннолетних, принимают меры к обеспечению детей-инвалидов необходимыми по жизненным показаниям лекарственными препаратами и медицинской техникой.

3. Как показывают результаты прокурорской практики обеспечения законности при реализации национального проекта «Демография», наравне с незаконным бездействием выявляется отказ в признании права. Так, в результате реализации прокурорских полномочий были назначены ежемесячные выплаты семьям с детьми, в отношении которых органы социальной защиты длительное время не принимали решение о подтверждении статуса малообеспеченных.

4. Как показывают результаты прокурорской практики обеспечения законности при реализации национального проекта «Экология», наиболее проблемным вопросом является бездействие и загрязнение окружающей среды в нарушение интересов неопределенного круга лиц.

Прокуроры обращались в суды с заявлениями об обязанности уполномоченных органов государственной власти субъекта Российской Федерации привести лесохозяйственные регламенты в соответствие с требованиями законодательства.

В Чувашской Республике по инициативе прокурора к административной ответственности в виде штрафа привлечены подрядная организация и ее руководитель за невыполнение в срок работ по рекультивации свалки твердых коммунальных отходов. Представляется необходимым и в указанной ситуации применить комплекс мер прокурорского реагирования. Целесообразно направление в суд заявлений прокурора об обязанности органов местного самоуправления обустроить места накопления твердых коммунальных отходов.

Таким образом, результаты обобщения практики защиты прокурором прав граждан при реализации национальных проектов показывают, что необходимо акцентировать внимание на незаконном бездействии уполномоченных органов.

В связи с указанным обстоятельством представляется целесообразным осуществление надзора в тесном взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, чтобы поступающая в прокуратуру в текущем режиме информация обеспечивала возможность оперативного выявления нарушений и своевременного пресечения их в целях минимизации последствий.