

БЕЗРАБОТИЦА В РЕГИОНАХ БЕЛАРУСИ И СПИСКИ ТЕРРИТОРИЙ С НАПРЯЖЕННОЙ СИТУАЦИЕЙ НА РЫНКЕ ТРУДА: ОПЫТ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА

Ридевский Геннадий Владимирович

заведующий центром социально-трудовых исследований учреждения
«НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»,
кандидат географических наук, доцент
(г. Минск, Беларусь)
ridgeo@yandex.ru

Аннотация. В статье сравнивается распределение городов областного подчинения, г. Минска и административных районов Беларуси по уровню безработицы в соответствии с переписью населения 2019 г. и официальный список территорий с напряженной ситуацией на рынке труда, утвержденный в 2020 г. Делается вывод, что список территорий с напряженной ситуацией на рынке труда не отличается необходимым уровнем достоверности, что связано с несовершенством методики выявления подобных территорий и низким уровнем научно-аналитического обеспечения региональной политики в стране. Ставится задача создания в Беларуси научно-исследовательского института (центра) комплексных региональных исследований.

В соответствии с предварительно опубликованными данными переписи населения 2019 г. уровень безработицы в Республике Беларусь среди рабочей силы в возрасте от 15 до 74 лет составил 5,1 %. Под рабочей силой понимались занятые в экономике и безработные, т. е. лица, находящиеся в вышеупомянутом возрасте, не имеющие доходного занятия и готовые приступить к работе. Рабочая сила в Республике Беларусь по переписи 2019 г. составила 5093,8 тыс. чел., в том числе около 4830,0 тыс. занятых и 260,8 тыс. безработных [6, с. 5].

Выше республиканского уровня уровень безработицы в Могилёвской (6,3 %), Брестской (6,3 %) и Гомельской (6,1 %) областях и ниже – в Минской (4,7 %), Витебской (4,5 %) и Гродненской (4,1 %) областях. В г. Минске уровень безработицы составил 4,3 %.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2019 г. № 921 «О задачах социально-экономического развития Республики Беларусь на 2020 год» был утвержден список территорий с напряженной ситуацией на рынке труда [4]. В список вошли 28 административных районов и один город областного подчинения (г. Бобруйск). Поскольку список был подготовлен примерно в то же время, когда проводилась перепись населения 2019 г., значительный интерес представляет сравнение административных единиц Беларуси из этого списка и распределение городов и районов страны по уровню безработицы, полученным по данным переписи населения 2019 г. (таблица).

**Распределение городов и районов Беларуси и территорий
с напряженной ситуацией на рынке труда на 2020 г. по уровню безработицы
по данным переписи населения 2019 г.**

Города и административные районы		
Уровень безработицы		
высокий	средний	низкий
Минск, города областного подчинения и районы Беларуси		
г. Пинск, Быховский, г. Гомель, Метиславский, Краснопольский, Горецкий, Лельничский, г. Могилёв, Чериковский, Бельничский, г. Брест, г. Барановичи, Ганцевичский, Лоевский, Наровлянский, Хотимский, Пинский, Кличевский, Кричевский, г. Бобруйск, Бобруйский, Осиповичский, Славгородский, Мозырский, Петриковский, Глусский, Чаусский, Лунинецкий, Столинский, Костюковичский, Круглянский, Шкловский, Брестский, Дрогичинский, Ветковский, Кормянский, Хойникский, Барановичский, Ивановский, Малоритский, Октябрьский, Дрибинский, Кировский, Ивацевичский, Ляховичский, Пружанский, Климовичский, Жабинковский, Брагинский, Буда-Кошелёвский, Калинковичский, г. Жодино, Борисовский	Рогачевский, Светлогорский, Берёзовский, Кобринский, Житковичский, Чечерский, Вилейский, Ельский, Смолевичский, Червенский, Могилёвский, Каменецкий, Добрушский, Березинский, Гомельский, Жлобинский, Речицкий, Слуцкий, Дубровенский, Лидский, г. Витебск, г. Новополоцк, Глубокский, Городокский, Лиозненский, Слонимский, Дзержинский, Любанский, Пуховичский, Солигорский	Докшицкий, Полоцкий, Ушачский, Логойский, Бешенковичский, Воложинский, Молодечненский, Стародорожский, Верхнедвинский, Витебский, Вороновский, Браславский, Лепельский, Оршанский, Шарковщинский, Шумилинский, г. Минск, Копыльский, Минский, Сенненский, Толочинский, Чапникский, г. Гродно, Миорский, Россонский, Новогрудский, Мядельский, Узденский, Свислочский, Щучинский, Поставский, Гродненский, Зельвенский, Ивьевский, Островецкий, Несвижский, Мостовский, Сморгонский, Крупский, Берестовицкий, Волковысский, Опшмянский, Кореличский, Клецкий, Дятловский, Столбцовский
Территории с напряжённой ситуацией на рынке труда, утвержденные Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2019 г. №921 «О задачах социально-экономического развития Республики Беларусь на 2020 год»		
г. Бобруйск, Лунинецкий, Круглянский, Хойникский, Ивановский, Дрибинский	Рогачёвский, Берёзовский, Вилейский, Добрушский, Березинский, Слуцкий, Глубокский, Пуховичский	Логойский, Бешенковичский, Молодечненский, Шарковщинский, Копыльский, Сенненский, Толочинский, Миорский, Россонский, Мядельский, Свислочский, Поставский, Зельвенский, Крупский

Примечание. Города и районы по уровню безработицы перечислены в таблице от максимального к минимальному уровню безработицы в % от рабочей силы.

Учитывая, что административно-территориальные единицы Беларуси базового уровня различаются по уровню безработицы в 2,4 раза (в г. Пинске уровень безработицы составил 7,2 %, а в Столбцовском районе Минской области – 3,0 %), их можно разделить на три группы: с высоким уровнем безработицы (5,6 % и более), средним (4,7-5,5%) и низким (4,6 % и менее).

Высокий уровень безработицы, в соответствии с принятыми критериями, отмечается в 55 городах и районах и трёх областях страны. В этих городах и районах сосредоточено 111,2 тыс. безработных Беларуси (42,6 % всех безработных страны). Эта группа самая многочисленная по числу входящих в неё городов и районов и по численности безработных.

Средний уровень безработицы отмечается в 30 городах и районах Беларуси, а также в Минской области. Здесь сосредоточено 53,2 тыс. или 20,4 % всех безработных Беларуси.

Низкий уровень безработицы имеет место в Витебской и Гродненской областях, 46 городах (вкл. г. Минск) и районах Беларуси. Общее количество безработных в городах и районах этой группы составляет 96,6 тыс. чел. (37,0% безработных страны).

Сравнение списка городов и районов Беларуси с высоким уровнем безработицы и официального списка территорий с напряженной ситуацией на рынке труда позволяет сделать вывод об их значительном несовпадении. При этом однозначно можно сказать, что данные переписей населения дают наиболее достоверную картину распределения регионов по уровню безработицы, а это важнейший индикатор, отражающий напряженность ситуации на рынке труда.

Распределение территорий с напряженной ситуацией на рынке труда по уровню безработицы позволяет утверждать, что этот список носит случайный характер и плохо отражает реальную ситуацию на рынке труда в регионах страны, т. е. носит дезориентирующий характер для органов государственного управления.

Из 29 территорий «с напряженной ситуацией на рынке труда» высокий уровень безработицы имеют только шесть территорий (20,7 %), а всего в списке 22,5 % всех городов (города областного подчинения и г. Минск) и районов Беларуси. При этом в число территорий с напряженной ситуацией на рынке труда не попали города и районы с наиболее высоким уровнем безработицы в стране (г. Пинск, Быховский район, г. Гомель и т.д.), а 14 районов из списка имеют низкий уровень безработицы. Это почти половина всех территорий «с напряженной ситуацией на рынке труда».

Списки других типов проблемных регионов Беларуси, которые устанавливаются официально (территорий, отстающих по уровню социально-экономического развития [3], и районов, неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции [1]) также вызывают много вопросов у специалистов [5].

Приведенные данные говорят о несовершенстве методики, которая применяется для составления списка районов с напряжённой ситуацией на рынке труда [2], и шире – свидетельствуют о низком качестве научно-аналитического обеспечения региональной политики в Беларуси. Последнее не случайно, в стране остро стоят проблемы регионального развития, а научно-исследовательского института (центра) по проведению комплексных региональных исследований нет. Направление развития регионов в НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь в качестве подобного научного центра рассматриваться не может, поскольку многие аспекты регионального развития остаются вне интересов регионалистов этого института. К числу таких «запретных» тем следует отнести вопросы демографического развития регионов страны, развития сельского хозяйства, Чернобыльскую и другую экологическую проблематику в региональном разрезе.

Почему так происходит? Ответ прост. В стране есть министерства и ведомства, которые непосредственно занимаются перечисленной выше проблематикой, а в результате страдает регионалистика, для которой априори важен комплексный характер, а региональная политика в силу этого остаётся неэффективной и неспособной адекватно отвечать на вызовы, которые ставит жизнь, в недостаточной степени учитывая тенденции и перспективы регионального развития.

Список литературы

1. Об определении перечня районов, относящихся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 ноября 2019 г., № 800 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 29.11.2019, 5/47411. – Минск, 2019.
2. Об утверждении Положения о порядке отнесения территорий к территориям с напряжённой ситуацией на рынке труда и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2017 г. № 1053 [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 февраля 2018, №142 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 27.02.2018, 5/44850. – Минск, 2018.
3. Об утверждении порядка отнесения административно-территориальных единиц к территориям, отстающим по уровню социально-экономического развития [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 февраля 2019, № 74 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 13.02.2019, 5/466141. – Минск, 2019.
4. О задачах социально-экономического развития Республики Беларусь на 2020 год [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 декабря 2019 г., № 921 // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь, 04.01.2020, 5/47622. – Минск, 2020.
5. Ридевский, Г.В. О перечне районов, неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции / Г.В. Ридевский // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость. – Минск, 2020. – С. 114-115.
6. Экономические характеристики населения Республики Беларусь. Итоги переписи населения 2019 г. Стат. бюллетень. – Минск, 2021. – 50 с.