

ПОДХОДЫ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ¹

Тарасюк Сергей Васильевич

директор Международного фонда развития сельских территорий;
кандидат сельскохозяйственных наук, доцент
(г. Минск, Беларусь)
sjarhei.tarasiuk@gmail.com

Шадраков Алексей Васильевич

заведующий Могилевским региональным центром социально-экономических исследований ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»;
кандидат географических наук, доцент
(г. Могилев, Беларусь)
alshadrakov@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются подходы к организации процесса разработки стратегий устойчивого развития на уровне районов и городов областного подчинения для локализации глобальных целей устойчивого развития и реализации стратегии устойчивого развития Могилевской области на период до 2035 года.

Для Могилевской области 2021 год стал исторической вехой становления на путь развития, основанный на принципах устойчивого развития, изложенных в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня для устойчивого развития 2030 года» (далее – Повестка-2030), принятой 25 сентября 2015 г. С 2021 года в области началась реализация стратегии устойчивого развития Могилевской области на период до 2035 года (далее – областная СУР) [1], которая была одобрена Решением Президиума Могилевского областного Совета депутатов № 8-10 от 23 ноября 2021 г. и утверждена председателем Могилевского областного исполнительного комитета 31 декабря 2020 г.

Реализация областной СУР как одного из основополагающих документов развития Могилевской области на ближайшие 15 лет является серьезным вызовом. С одной стороны, подходы и ожидаемые результаты, заложенные в областной СУР, открывают перед областью новые уникальные возможности для улучшения демографической ситуации, гармоничного развития общества и

¹ Материалы доклада подготовлены при поддержке проекта «Локализация целей устойчивого развития в Могилевской области», ГрВ-19127, который реализуется местным фондом развития Быховского района в рамках 9-го этапа Программы поддержки Беларуси 2019–2022 гг. при финансовой поддержке Дортмундского международного образовательного центра (IBB) по поручению Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ).

личности и улучшения окружающей среды за счет внедрения инноваций, концентрации ресурсов на ключевых направлениях развития, объединения усилий всех участников процесса развития – населения, бизнеса и власти. С другой стороны, внедрение инноваций, так необходимых для реализации областной СУР, требует новых решений, совершенствование системы управления развитием, создание новых структур развития с новыми функциями, вовлеченное участие всех заинтересованных жителей, организаций.

Ключевая роль в реализации областной СУР принадлежит всем административно-территориальным единицам, входящим в состав Могилевской области, имеющих свой уникальный потенциал, учет и опора которого обеспечат поступательное движение области к устойчивому развитию. Поэтому одним из важнейших результатов первого трехлетнего этапа реализации областной СУР является обеспечение методологического сопровождения районов и городов областного подчинения в локализации ЦУР на местном уровне путем разработки местных стратегий устойчивого развития (далее – местные СУР).

Для локализации ЦУР на местном уровне Могилевской области в начале 2021 г организована работа *мастерской по разработке местных СУР* (далее – Мастерская) как пилотной модели научно-методического и консультационного сопровождения процессов разработки местных СУР. Мастерская призвана подготовить местных экспертов, представителей районов и городов, которые будут способны организовать разработку местных СУР. Для этого мастерская включает в себя информационно-образовательную часть в формате серии двухдневных семинаров по подготовке местных экспертов по разработке местных СУР, а также консультационную часть или сопровождение процесса разработки обученными экспертами местных СУР. Экспертами мастерской выступают ведущие национальные и немецкие эксперты в области устойчивого развития, образования для устойчивого развития, зеленой экономики и сельского развития.

Мастерская начала свою работу с марта 2021 г. по инициативе комитета экономики Могилевского облисполкома при консультационной и финансовой поддержке Программы поддержки Беларуси Федерального правительства Германии, реализуемой Дортмундским международным образовательным центром (IBV Dortmund) по поручению Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ) и Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ).

Мастерская ориентирована на повышение уровня компетенций и навыков местных экспертов по организации разработки местных СУР на основе (1) фундаментальных принципов стратегического планирования и (2) поэтапной организации процесса разработки.

При разработке местных стратегий важно соблюдать следующие *фундаментальные принципы разработки документов стратегического планирования* [2]:

- формирование видения будущего развития территории к 2035 году и определение стратегических целей по его достижению;

- высокая степень поддержки процесса разработки местной стратегии как на областном, так и на национальном уровнях;
- горизонтальная интеграция или комплексное взаимосвязанное рассмотрение вопросов социальной сферы, экономики и экологии;
- вертикальная интеграция разрабатываемой местной СУР с документами стратегического планирования более высокого уровня или иными долгосрочными планами, действующими на данной территории;
- вовлеченное участие всех заинтересованных местных стейкхолдеров: население, предприниматели, предприятия и организации частной и государственной формы собственности, местные органы власти районного и сельского уровня;
- определение механизмов внедрения местной СУР и поиск ресурсов для ее реализации;
- разработка системы мониторинга, оценки и корректировки местной СУР по ходу ее реализации.

Для соблюдения вышеупомянутых принципов международный опыт и практика рекомендуют следующую *поэтапную организацию процесса разработки* местной СУР [3]:

- 1) Создание системы управления разработкой местной СУР: формирование координирующей структуры, группы управления разработкой стратегии, состоящей из представителей различных организаций и сфер деятельности, а также тематических групп, которые призваны провести анализ ключевых проблем местного развития и выработать подходы по их решению;
- 2) Широкое информирование местной общественности о начале разработке местной СУР;
- 3) Подготовка аналитического отчета о стартовых позициях развития района (города) до начала разработки стратегии, где фиксируются основные тенденции пилотной территории и индикаторы их характеризующие;
- 4) Определение группой управления наиболее актуальных проблем местного развития и их детальный анализ тематическими группами для определения основных очертаний желаемого будущего местного развития к 2035 г. и приоритетов по его достижению;
- 5) Формирование видения желаемого будущего местного развития к 2035 г. в рамках *мастерской будущего*;
- 6) Определение стратегических целей по достижению желаемого будущего;
- 7) Разработка концепции местной СУР, ее согласование для учета мнения широкой общественности;
- 8) Детализация стратегических целей будущей местной СУР до уровня ключевых мероприятий;
- 9) Определение механизмов реализации местной СУР;
- 10) Разработка системы мониторинга, оценки и совершенствования местной СУР;

11) Согласование с широкой общественностью и утверждение документа местной СУР к реализации.

На конкурсной основе первыми участниками мастерской стали г. Бобруйск, Дрибинский, Кировский, Кличевский, Краснопольский, Кричевский, Мстиславский, Славгородский районы Могилевской области.

Ожидается, что в течение года или более, в зависимости от динамики процесса, пилотные территории разработают местные СУР согласно принципам стратегического планирования. В местных СУР будут локализованы глобальные ЦУР, а также они будут интегрированы с национальной и областной СУР. Благодаря данному процессу в городах и районах области сформируется активное местное сообщество, способное принимать на себя ответственность и предпринимать конкретные шаги по решению проблем развития своей территории на принципах широкого общественного участия. К окончанию мастерской в области будет сформирована группа региональных экспертов в области устойчивого развития, будет налажена система обмена опытом и сетевого взаимодействия между тематическими группами районов, усилится межсекторная и межрайонная кооперация между ними. В итоге все это будет способствовать реализации областной СУР, вкладу Могилевской области в реализацию Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2035 года и вкладу Республики Беларусь в достижение глобальных ЦУР.

Итоги мастерской по разработке местных стратегий устойчивого развития будут подведены в начале 2022 г.

Список литературы

1. Стратегия устойчивого развития Могилевской области на период до 2035 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://mogilev-region.gov.by/page/89480-strategiya-ustoychivogo-razvitiya-mogilevskoy-oblasti-na-period-do-2035-goda>. – Дата доступа: 25.04.2021.
2. Basics of SD strategies [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.esdn.eu/about/basics-of-sd-strategies> – Дата доступа: 25.04.2021.
3. Методическое пособие по разработке стратегий устойчивого развития районов и городов областного подчинения в Республике Беларусь. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://ibb-d.by/wp-content/uploads/2019/12/Posobie-po-razrabotke-SUR_LAG_NIEL.pdf – Дата доступа: 25.04.2021.