

ИННОВАЦИОННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЛАСТНОГО РЕГИОНА¹

Шадраков Алексей Васильевич

заведующий Могилевским региональным центром социально-экономических исследований ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»;

кандидат географических наук, доцент

(г. Могилев, Беларусь)

alshadrakov@yandex.ru

Тарасюк Сергей Васильевич

директор Международного фонда развития сельских территорий;

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент

(г. Минск, Беларусь)

siarhei.tarasiuk@gmail.com)

Аннотация. Статья посвящена систематизации инновационных подходов к осуществлению стратегического планирования устойчивого развития областного региона. Представлены подходы по адаптации основных принципов Европейской сети по устойчивому развитию к разработке областной стратегии устойчивого развития. Апробирован механизм обеспечения вовлеченного участия заинтересованных сторон в процессе стратегического планирования устойчивого развития Могилевской области.

Стратегия устойчивого развития Могилевской области на период до 2035 г (далее – Стратегия) представляет собой долгосрочный план инвестиционных вложений нынешнего поколения в уверенное и благополучное будущее последующих поколений.

Значение Стратегии заключается в концентрации усилий и ресурсов на реализации основных приоритетных направлений развития региона; повышении результативности использования имеющихся конкурентных преимуществ; вовлечении дополнительных резервов и ресурсов для развития точек роста; формировании активного регионального сообщества, способного принимать на себя ответственность и предпринимать конкретные шаги по решению проблем развития своей территории на принципах широкого общественного участия; развитии сетевого взаимодействия и межрегиональной кооперации между городами и административными районами [2, с. 155].

¹ Материалы доклада подготовлены при поддержке проекта «Локализация целей устойчивого развития в Могилевской области», ГрВ-19127, который реализуется местным фондом развития Быховского района в рамках 9-го этапа Программы поддержки Беларуси 2019–2022 гг. при финансовой поддержке Дортмундского международного образовательного центра (IWB) по поручению Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ).

Могилевская областная Стратегия является первым в Республике Беларусь документом долгосрочного планирования регионального развития, который был официально утвержден на уровне председателя областного исполнительного комитета.

Разработка Стратегии началась в апреле 2019 г. и включала два последовательных этапа [1, с. 140]:

- разработку концепции Стратегии;
- разработку итогового документа Стратегии.

Основные положения Стратегии ориентированы на:

- достижение целей устойчивого развития (ЦУР);
- внедрение акселераторов (ускорителей) достижения ЦУР в Беларуси, рекомендованных миссией международных экспертов ООН по оценке компонентов процесса достижения ЦУР (миссия MAPS) в ходе их работы в Беларуси в 2017 г.;

- приоритеты, содержащиеся в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г.;

- национальные, областные и районные документы среднесрочного планирования;

- разработанные с учетом широкого общественного участия документы стратегического планирования (районные планы территориально-ориентированного развития, местного экономического роста, действий по устойчивому энергетическому развитию, защите климата т.д.) и иные документы планирования регионального и местного развития.

В основу разработки Стратегии положен системный подход, раскрывающий развитие трех взаимосвязанных компонентов устойчивого развития: социальный, экономический и экологический.

Методика разработки Стратегии основана на рекомендациях ESDN – Европейской сети по устойчивому развитию.

Организационная структура разработки Стратегии включала следующие элементы.

1. Рабочую группу, отвечающую за анализ и межведомственное планирование содержательной работы, обобщение результатов работы тематических групп.

Состав рабочей группы – представители ключевых комитетов, управлений, представители бизнеса и общественности г. Могилева, районов, делегированные тематическими группами. Основу рабочей группы составляли члены областной рабочей группы по устойчивому развитию, утвержденной распоряжением председателя Могилевского облисполкома «О мерах по достижению Целей устойчивого развития».

2. Тематические группы, определяющие основные содержательные направления, разработку программы действий. Тематические группы работали самостоятельно или совместно над тематическими блоками, являющимися приоритетами для устойчивого развития Могилевской области.

В состав каждой тематической группы вошли представители ключевых комитетов, управлений, бизнеса и общественности г. Могилева, районов, деятельность которых связана с тематикой группы. Представители тематических групп делегировались в состав рабочей группы.

3. Группу координации, облегчающую участие всех вовлеченных в разработку Стратегии и отвечающую за ее институционализацию и внедрение стратегического документа.

Важнейшим принципом разработки Стратегии стало обеспечение широкого общественного участия с использованием различных форматов взаимодействия (консультации, диалог с заинтересованными сторонами, онлайн инструменты, малые экспертные группы и т.д.).

Взаимодействие местных исполнительных и распорядительных органов и ключевых групп местного сообщества при разработке основных разделов Стратегии происходило посредством осуществления пяти последующих шагов.

Шаг 1. Анализ региональной ситуации, сложившейся в области за предыдущий период (5-10 лет), а также выявление основных проблем регионального развития. Данные виды работ выполнялись рабочей группой по разработке Стратегии.

Шаг 2. Определение тематическими группами целей, задач и приоритетов регионального развития путем проведения детального исследования тематических направлений с использованием метода SWOT-анализ в рамках двух однодневных рабочих сессий.

На подготовительном этапе тематическими группами проводилось тщательное изучение аналитических материалов, предоставленных рабочей группой: параметров развития ключевых секторов экономики региона; конкретных количественно измеримых потребностей и проблем развития территории; предложений по возможностям решения выявленных проблем.

Результаты оценивались с помощью SWOT-анализа в контексте характеристик сильных и слабых сторон, внешних возможностей и угроз регионального развития. Для каждого отобранного тематического блока составлялась отдельная матрица SWOT.

Шаг 3. Обобщение рабочей группой результатов первой и второй рабочих встреч, проведенных тематическими группами; уточнение формулировок цели, приоритетов и задач устойчивого развития области; выработка рекомендаций для тематических групп по совершенствованию процесса подготовки Стратегии.

В промежутках между заседаниями тематических групп рабочая группа проводила аналитические исследования, консультации с экспертами, представителями заинтересованных организаций и общественности (интервью, опросы, анкетирование); обобщала итоги заседаний; вносила результаты проведенных мероприятий в проект документа Стратегии.

Шаг 4. Межсекторная интеграция (социальная сфера, экономика, экология) целей, задач и приоритетов регионального развития с использованием метода публичной коммуникации «Мастерская будущего». В мероприятии при-

нимали участие представители всех тематических групп, а также широкие слои общественности, бизнеса и органов власти областного и районного уровней.

Шаг 5. Обработка и анализ рабочей группой результатов, полученных тематическими группами, уточнение окончательных формулировок целей, задач и приоритетов регионального развития с учетом проведенной межсекторной интеграции.

Таким образом, в результате проведенного исследования систематизированы инновационные подходы к осуществлению стратегического планирования на областном уровне. Представлен опыт адаптации основных принципов Европейской сети по устойчивому развитию к разработке областной Стратегии в Республике Беларусь. Дана функциональная характеристика основных компонентов организационной структуры разработки Стратегии. Апробирован алгоритм взаимодействия представителей ключевых заинтересованных сторон в процессе определения целей, задач и приоритетов регионального развития при разработке Стратегии.

Список литературы

1. Тарасюк, С.В. Современные подходы к разработке региональной стратегии устойчивого развития: опыт Могилевской области / С.В. Тарасюк, А.В. Шадратов // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития : материалы XX Междунар. науч. конф., Минск, 17–18 окт. 2019 ; в 3 т. / Редкол. : Ю.А. Медведева [и др.]. – Минск : НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2019. – Т. 3. – С. 140–141.
2. Шадратов, А.В. Институциональные условия перехода Могилевской области к развитию циркулярной экономики / А.В. Шадратов, С.В. Тарасюк, // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития : материалы XI Междунар. науч. конф., Минск, 22-23 окт. 2020 ; в 3 т. / редкол. : Ю.А. Медведева [и др.]. – Минск : НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2020. – Т. 3. – С. 155-156.