

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ

Процессы глобализации, имеющие место в настоящее время, приводят к расширению и углублению отношений белорусских граждан, организаций и предприятий с гражданами, предприятиями и фирмами других стран в самых различных сферах общественной жизни, экономики, торговли, культуры, туризма, науки. Все это в свою очередь приводит к значительному увеличению числа поездок наших граждан за границу, а иностранцев – в Беларусь. На нынешнем этапе, когда Республика Беларусь является суверенным государством, защита прав граждан, находящихся за границей, приобретает весьма актуальное значение.

Центральное место в современных международных отношениях занимают дипломатические в форме взаимодействия государств в различных сферах, имеющие представительный, политический характер. Одной из главных составных частей дипломатических отношений являются консульские отношения как способ реализации международных, общественных, административно-правовых, экономических, культурных связей в целях защиты прав и интересов физических и юридических лиц одного государства на территории другого. По соглашению сторон консульские отношения, установленные при отсутствии дипломатических, выполняют и отдельные дипломатические функции. Прекращение дипломатических отношений, как правило, не влечет за собой автоматического разрыва консульских, в чем заключается самостоятельность статуса консульских отношений.

Консульские отношения представляют огромный интерес для цивилизованных граждан потому, что именно от них зависит их безопасность, защита и соблюдение их прав. Нормы консульского права по своему назначению являются средствами установления, поддержания и укрепления широких политических, экономических, культурных отношений между государствами, основанных на уважении суверенитета, невмешательстве во внутренние дела друг друга и взаимной выгоде.

Уровень и характер мировой экономики, степень вовлеченности государства в международное разделение труда, его зависимость от импорта и экспорта, внешних кредитов и займов могут также существенно повлиять на характер консульских отношений и внести коррективы в процессе их реализации. Политические отношения между государствами предопределяют условия пересечения границ, визовую политику, интенсивность обмена в области культуры, ту-

ризма, спорта и т.д. Развитие международного сотрудничества, экономических связей Республики Беларусь с иностранными государствами, на взгляд автора, приведет к дальнейшему расширению консульских отношений Республики Беларусь с зарубежными государствами, к появлению новых консульских учреждений.

В настоящее время консульские функции определяются как международными соглашениями (многосторонние и двусторонние консульские конвенции, договоры о торговле и мореплавании) и внутригосударственным законодательством (консульские уставы, другие нормативные акты государств), так и международным обычаем. Республика Беларусь является членом универсальной Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., которая представляет собой самый значимый источник консульского международного права [5]. Венская конвенция закрепила общепризнанные нормы по вопросам установления и осуществления консульских отношений, консульских функций, прекращения консульских функций, преимуществ, применяемого к почетным консульским должностным лицам и консульским учреждениям, возглавляемым такими должностными лицами.

Важное место в регулировании консульской деятельности занимают договоры о правовой помощи с Литвой, Латвией, Польшей, Китаем, Болгарией, Вьетнамом. Урегулированы правоотношения на договорном уровне с государствами-участниками Содружества Независимых государств – подписаны 2 Конвенции: Минская 1993 г. и Кишиневская 2002 г. Кроме того, Республика Беларусь признала для себя обязательность международных договоров путем оформления правопреемства в отношении союзных договоров, которые были заключены с Чехословакией (в отношениях с Чехией и Словакией), Венгрией, Кубой, Италией [4]. Договоры о правовой помощи имеют первостепенную важность для защиты прав и интересов граждан, с тем, чтобы каждый гражданин, находясь на территории другого государства, вступая в правоотношения с гражданами, организациями иностранного государства, или приобретая права за границей, мог руководствоваться определенными и согласованными правилами реализации и защиты своих прав и законных интересов.

В настоящее время заключены и действуют договоры и договоренности о взаимных поездках граждан со странами СНГ, а также с Кубой, Сербией и Черногорией, Китаем, Монголией, Турцией, Индией, Ираном, Польша и другими. Указанные договоры устанавливают порядок въезда граждан договаривающихся государств на территорию другого договаривающегося государства, категории безвизовых поездок, льготы в оплате за визы и др. [1, с. 9]. Весьма значительными являются положения национального законодательства, определяющие статус, функции и структуру консульских органов, а также регулирующие определенные аспекты деятельности консульских учреждений. Основными из широкого спектра источников консульского права Республики Беларусь явля-

ются: Конституция Республики Беларусь 15 марта 1994 г. (в ред. от 17.11.2004 г.), Консульского устава Республики Беларусь, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь 19 февраля 1996 г. (от 09.03.2010 г.), Положение о дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь 9 июля 1996 г. (от 12.06.2006 г.) [4].

В соответствии с п. 1.4. Консульского устава Республики Беларусь, консульские учреждения в своей деятельности руководствуются Консульским уставом Республики Беларусь, законодательством страны нахождения, международными договорами Республики Беларусь, общепризнанными нормами международного права и международными обычаями. Таким образом, последним важным аспектом правового регулирования деятельности консульского учреждения является законодательство страны пребывания. Основную роль играет законодательство об иностранцах, устанавливающее права и обязанности иностранцев в той или иной стране, а также правила их пребывания и жительства [2, с. 46].

Таким образом, анализ дипломатической и консульской защиты требует рассмотрения определенной совокупности норм международного права и норм внутригосударственного права, регулирующих деятельность дипломатических и консульских служб субъектов международного права. Соотношение между внутригосударственными актами и международными договорами и конвенциями определено достаточно четко: законы государства не должны противоречить его обязательствам, вытекающим из заключенных им международных договоров, а в случае расхождения между ними применяются положения международного договора, а не закона. Это общепризнано в международном праве и закреплено в Конституции Республики Беларусь.

Литература

1. Булавко, Ю.В. Консульская защита прав граждан за рубежом: учеб.-метод. Пособие / Ю.В. Булавко, В.А. Боровик; под ред. Л.В. Лойко. – Минск : ФУСТ БГУ, 2004. – 80 с.
2. Жандарова, М. Гражданско-правовой статус иностранных граждан / М. Жандарова // Юстиция Беларуси. – 2010. – № 10. – С. 47–48.
3. Жандарова, М. Оказание правовой помощи гражданам Республики Беларусь в рамках международных договоров / М. Жандарова // Юстиция Беларуси. – 2010. – № 3. – С. 43–46.
4. Сборник нормативных документов по консульским вопросам (с комментариями) / под общ. ред. Л.В. Павловой. – Минск: Тесей : ЕГУ, 2003. – 736 с.
5. Тихия, В.Г. Сборник нормативных актов по международному частному праву. – Минск : ИООО «Право и экономика», 2005. – 546 с.