

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. Ю. Внученкова

(Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова»,
кафедра юриспруденции)

В статье на основе анализа норм национального законодательства рассмотрены особенности осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Республике Беларусь, внесены предложения по совершенствованию правового регулирования данного вопроса.

В соответствии со ст. 11 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон № 105-3) иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право заниматься трудовой деятельностью наравне с гражданами Республики Беларусь, за некоторым исключением [1, ст. 11]. В частности, указанные лица «не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы Республики Беларусь» [1, ст. 19], а также «занимать должности, назначение на которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь» [1, ст. 20].

Порядок осуществления в Республике Беларусь трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства, не имеющими разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь – трудящимися-иммигрантами – регламентирован специальными законодательными актами Республики Беларусь [1, ст. 11] и характеризуется рядом особенностей, обусловленных режимом их пребывания на территории Беларуси. Так, например, в соответствии со ст. 23 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 года № 225-З «О внешней трудовой миграции» (далее – Закон № 225-З) «трудящиеся-иммигранты осуществляют трудовую деятельность в Республике Беларусь при условии наличия специального разрешения и заключения трудового договора» [2, ст. 23]. Специальное разрешение на осуществление трудящимся-иммигрантом трудовой деятельности в Республике Беларусь в отношении высококвалифицированных работников выдается сроком на два года, в отношении иных работников – сроком на один год [3, п. 16.7]. По заявлению нанимателя срок действия указанного разрешения может быть однократно продлен [2, ст. 29]. Что касается оформления трудовых отношений, то в отличие от трудовых договоров, заключаемых с иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, для трудовых договоров, заключаемых нанимателями Республики Беларусь с трудящимися-иммигрантами на территории Республики Беларусь, национальное законодательство предусматривает более широкий перечень существенных условий, которые должны быть отражены в договоре. Они касаются порядка и оснований прекращения, изменения и продления трудового договора, условий переезда в Республику Беларусь, питания, проживания, медицинского обслуживания трудящегося-иммигранта и др. [2, ст. 19, ст. 32]. Кроме того, трудовые договоры, заключаемые с трудящимися-иммигрантами нанимателями Республики Беларусь, а также изменения и дополнения к ним, в обязательном порядке в месячный срок со дня подписания подлежат регистрации в территориальных подразделениях по гражданству и миграции [2, ст. 36]. Следует отметить, что, несмотря на то, что в ч. 3 ст. 23 Закона № 225-З указано, что «осуществление трудовой деятельности трудящимся-иммигрантом в Республике Беларусь без получения нанимателем Республики Беларусь специального разрешения и заключения трудового договора не допускается» [2], несколько иной порядок трудоустройства указанных лиц предусмотрен, в частности, Договором между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г. (ст. 7), Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (п. 1 ст. 97), Положением о Парке высоких технологий, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 «О Парке высоких технологий» (п. 47), Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (пп. 5.7) и др.

Также следует отметить, что отечественным законодательством не урегулирован вопрос относительно того, по какому основанию следует прекращать трудовые отношения с работником – иностранным лицом, если в отношении него вступило в силу постановление о депортации либо постановление о высылке за пределы Республики Беларусь. В связи с указанным считаем необходимым расширить перечень оснований прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, который содержится в ст. 44 Трудового кодекса Республики Беларусь. В частности, добавить такое основание прекращения, как «вступление в отношении иностранного работника в законную силу постановления о депортации либо постановления о высылке».

Наряду с обязанностью нанимателей получить специальное разрешение на право осуществления трудящимися-иммигрантами трудовой деятельности в Республике Беларусь [2, ст. 23], Законом № 225-З предусмотрена обязанность нанимателей, использующих труд иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь, в количестве, превышающем десять человек, за исключением иностранных лиц, являющихся высококвалифицированными работниками, и лиц, привлекаемых в качестве руководителя коммерческой организации, в создании которой он участвовал (в качестве собственника имущества, учредителя, участника), получать разрешение на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы [2, ст. 26]. Указанное разрешение выдается сроком на один год [3, п. 16.9] и по заявлению нанимателя может быть однократно продлено [2, ст. 26]. Статьей 28 Закона № 225-З определены основания аннулирования разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сформулировать вывод о том, что режим пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь напрямую влияет на порядок осуществления указанными лицами трудовой деятельности на территории Беларуси. Несмотря на то, что правовое обеспечение данного порядка, по нашему мнению, отвечает актуальным интересам общества и государства в области государственной социальной политики, проведенное исследование свидетельствует о том, что некоторые нормы национального законодательства, регламентирующие осуществление иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Республики Беларусь, все же нуждаются в совершенствовании.

Литература

1. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
2. О внешней трудовой миграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 225-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
3. Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 февр. 2012 г., № 156-З : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 04.02.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.