

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА И ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ КАК ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ПРОЦЕССЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

А. В. Слепцов

(Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова»,
кафедра юриспруденции)

Целью настоящей статьи является исследование превентивных инструментов охраны недр, таких как стратегическая экологическая оценка и оценка воздействия на окружающую среду. В статье рассматриваются особенности проведения оценки негативного воздействия на окружающую среду предполагаемой деятельности по использованию недр.

Поскольку любая деятельность, связанная с использованием ресурсов недр, в той или иной степени характеризуется воздействием на все компоненты природной среды, то ее экологическая опасность должна анализироваться и всесторонне оцениваться на стадиях разработки и проектирования документов,

связанных с хозяйственной деятельностью, оказывающей воздействие на недра в процессе экологической экспертизы, проведения стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), которые представляют собой «взаимосвязанные правовые меры охраны окружающей среды в процессе недропользования, последовательная реализация которых призвана спрогнозировать возможные негативные воздействия на окружающую среду и либо их предотвратить, либо предусмотреть адекватные им меры защиты» [1, с. 63].

Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года была определена необходимость развития институционального потенциала в области стратегической экологической оценки [2] (далее – СЭО), которая представляет собой определение при разработке проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ, градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений (п. 10 ст. 1 Национальной стратегии).

Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» от 18 июля 2016 г. № 399-З [3] (далее – Закон № 399), объектами, для которых проводится СЭО, являются проекты программ, содержащие положения, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в сфере недропользования.

Основной целью СЭО в сфере недропользования выступает учет факторов негативного влияния на природу и недра при разработке и реализации государственных, региональных и отраслевых программ стратегического значения на основе принципов устойчивого развития. СЭО применяется к любой стратегической инициативе выше уровня отдельного проекта. Стоит отметить, что проведение СЭО применительно к задачам охраны недр предполагает решение стратегических задач в области охраны окружающей среды.

На наш взгляд, при осуществлении недропользования более эффективным превентивным инструментом охраны недр является ОВОС, так как она направлена на анализ возможного негативного воздействия хозяйственной деятельности конкретного недропользователя.

ОВОС в сфере природопользования проводится заказчиками, проектными организациями в целях всестороннего рассмотрения возможных последствий, в том числе социально-экономических последствий планируемой деятельности для окружающей среды, включая ... недра ... и (при наличии) взаимосвязей между этими последствиями до принятия решения о ее реализации [4, п. 4]. Основной целью ОВОС является выявление всех предполагаемых возможных воздействий этой деятельности на окружающую среду и недра. При этом учитываются характеристики будущей деятельности, которые зависят от природных условий, таких как климат, рельеф и гидрологические особенности местности. При оценке возможного негативного воздействия на недра «следует учитывать специфику прилегающих участков недр (плотность и параметры горной породы, наличие подземных пустот и подземных водных объектов и другие факторы)» [1, с. 64].

При проведении ОВОС необходимо соблюдать принцип комплексности оценки негативного воздействия на окружающую среду предполагаемой деятельности по использованию недр, поскольку в процессе недропользования оказывается влияние практически на все компоненты природной среды.

Анализируя отчеты ОВОС по различным объектам предполагаемой деятельности, отметим, что принцип комплексности соблюдается. В процессе проведения ОВОС оценивается возможное негативное воздействие на все компоненты природной среды и природные объекты. Так, в отчете Института природопользования НАН Беларуси об оценке воздействия на окружающую среду по объекту «Второй участок третьей линии Минского метрополитена» получили соответствующую оценку источники возможного воздействия на окружающую среду по отдельным ее компонентам – атмосферному воздуху, почвам, растительному и животному миру, поверхностным и подземным водам, особо охраняемым природным территориям. По каждому отдельному элементу проводится анализ источников вероятного негативного воздействия. Непосредственно в отношении недр, согласно отчету, негативное воздействие связано с выемкой большого объема горных пород (это может привести к просадке верхнего земляного массива), а также с возможностью загрязнения химическими веществами подземного пространства, подземных вод при работе тоннелепроходческого оборудования [5].

Одним из основополагающих результатов проведения ОВОС является описание мер по предотвращению, минимизации или компенсации возможного вредного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Так, вышеназванным отчетом Института природопользования НАН Беларуси оговариваются мероприятия по предотвращению или снижению неблагоприятных последствий на недра, которые предусматривают ведение систематических наблюдений за состоянием массива горных пород, соблю-

дение порядка проведения работ в подземных пространствах, недопущение химического, радиоактивного и иных видов загрязнения подземных пространств, вод и горных пород [5].

Таким образом, ОВОС позволяет обнаружить возможное в будущем негативное воздействие на окружающую среду и предотвратить или минимизировать его до того, как оно будет осуществлено. Развитие данного инструмента охраны недр в экологическом законодательстве можно рассматривать как важнейшее направление усиления их правовой охраны.

Литература

1. Ямалетдинов, Р. Р. Правовая охрана недр в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / Р. Р. Ямалетдинов. – Уфа, 2004. – 178 с.
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года [Электронный ресурс] : одоб. протоколом Национальной комиссии по устойчивому развитию Респ. Беларусь № 11/15 ПР от 06.05.2004 г. и протоколом Президиума Совета Министров Респ. Беларусь № 25 от 22.06.2004 г. // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
3. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2016 г., № 399-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2019 г. // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 19 янв. 2017 г., № 47 : в ред. постановления от 17 сентября 2021 г. № 537 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
5. Отчет об оценке воздействия на окружающую среду объекта «Второй участок третьей линии Минского метрополитена» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sov.minsk.gov.by/obshchestvennoe-obsuzhdenie/obshchestvennoe-obsuzhdenie-2018-08-23/protokol-2018-10-17>. – Дата доступа: 17.01.2022.