

БЮДЖЕТИРОВАНИЕ С УЧЕТОМ ЦУР И РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

Белуцов Андрей Владимирович

заведующий отделом методологии разработки и мониторинга реализации государственных программ ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь» (г. Минск, Беларусь)
aproit@mail.ru

***Ключевые слова:** Цели устойчивого развития, бюджет, региональная программа.*
***Keywords:** Sustainable development goals, budget, regional program.*

***Аннотация.** Составление и исполнение государственного (консолидированного) бюджета с учетом Целей устойчивого развития ООН способно внести значительный вклад в достижение Республики Беларусь ЦУР. Однако для успешного применения такой практики необходимо адаптировать ее к национальному и региональному контексту страны. Соответствующие меры по адаптации рассмотрены в данной статье.*

***Abstract.** The preparation and execution of the state (consolidated) budget, taking into account the UN Sustainable Development Goals, can make a significant contribution to the achievement of the SDGs by the Republic of Belarus. However, for such practices to be successful, they need to be adapted to the national and regional context of the country. Appropriate measures for adaptation are discussed in this article.*

С тех пор как Республика Беларусь стала одной из стран – подписантов «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятые в рамках нее Цели устойчивого развития (ЦУР) прочно вошли в проводимую социально-экономическую политику страны и принимаемые стратегические и программные документы. В Беларуси были созданы институт Национального координатора по достижению ЦУР и Совет по устойчивому развитию, разработана с учетом ЦУР и принята Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, запущена Национальная платформа Белстата по представлению отчетности по показателям ЦУР.

Однако для того, чтобы ЦУР реально достигались, необходимы не только формальные (институциональные, правовые) меры, но также

конкретные результативные мероприятия и проекты с предусмотренными объемами финансирования. Одним из способов «увязать» текущие бюджетные расходы с долгосрочными социально-экономическими приоритетами, выраженными в ЦУР, выступает бюджетирование с учетом ЦУР (Budgeting for the SDGs), получающее все большее признание и распространение на международном уровне. Бюджетирование с учетом ЦУР можно определить (в узком смысле) как метод управления средствами республиканского и (или) местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов при выполнении государственных программ, направленный на достижение обязательств, взятых на себя Республикой Беларусь в рамках Целей устойчивого развития ООН, на всех стадиях бюджетного процесса.

Государственный бюджет любой страны является главным инструментом ее социально-экономической политики, обеспечивающим выполнение основных государственных функций и финансирующим реализацию приоритетных проектов для развития. Для успешного достижения ЦУР важно, чтобы бюджет страны был выстроен с учетом ЦУР. Наиболее релевантным механизмом такого учета выступает использование в бюджетировании программно-целевого метода, позволяющего связать направления бюджетных расходов с конкретными, количественно измеримыми целями и задачами социально-экономического развития. Программно-целевой метод в бюджетном процессе предполагает использование программной классификации бюджета, при которой направления расходов формулируются на уровне мероприятий, и установления для них (или комплекса мероприятий) набора соответствующих показателей прямого и конечного результата. Благодаря этому программно-целевой метод позволяет повысить результативность, эффективность и прозрачность бюджетных расходов.

Несмотря на то, что государственные программы применялись в Беларуси достаточно давно, только с 2016 года программно-целевой метод бюджетирования получил полноценную реализацию. Одним из основных нормативных правовых актов, принятых в это время, был Указ Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ». В данном Указе было установлено требование о формировании региональных комплексов мероприятий (региональных программ) местными исполнительными и распоряд-

дательными органами областного и базового территориального уровня для обеспечения реализации программ, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов.

Региональные программы выступают удобным способом сопряжения бюджетных (и, в целом, программных) расходов на региональном (или районном) уровне с ЦУР. Сопряжение может производиться по двум направлениям: в разрезе мероприятий, что позволяет связать объемы и источники финансирования с задачами ЦУР, и показателей программ, что обеспечивает через связь с индикаторами ЦУР возможность мониторинга и оценки прямого и конечного эффекта от выполненных мероприятий.

Однако на данный момент для реализации подобного механизма существует несколько ограничений: 1) отсутствие маркировки элементов региональных программ на предмет соответствия ЦУР; 2) недоступность региональных программ и отчетности об их выполнении.

Первое ограничение может быть преодолено достаточно просто. В последние годы государственными органами, учреждениями и международными организациями ведется активная работа по маркировке государственных программ, выработке соответствующих методических подходов и рекомендаций (например, [1]). Результаты данной работы для государственных программ могут быть использованы в отношении программ региональных (региональных комплексов мероприятий), т. к. формулировки и содержание мероприятий и показателей остаются подобными.

Второе ограничение имеет две составляющих – доступность данных для государственных органов и доступность для населения, и исследователей. В первом случае Министерство экономики Республики Беларусь как главный государственный орган – координатор в сфере государственных программ просто не способно справиться с объемом информации по каждому району или городу страны (по крайней мере, до создания автоматизированной информационной системы по государственным программам), поэтому пока контроль ведется на уровне облисполкомов (Мингорисполкома). В то же время региональные программы практически полностью отсутствуют в свободном доступе, включая информацию об их выполнении, в разрезе как районов, так и областей. Среди показательных исключений можно отметить Интернет-сайты районных исполнительных комитетов Миор, Россон и Червены.

В Могилевской области уделяется большое внимание достижению ЦУР как на региональном, так и на районном уровнях. Так, с учетом ЦУР была сформирована Стратегия устойчивого развития Могилевской области на период до 2035 года, в 2020 году был опубликован отчет о мониторинге достижения ЦУР на территории Могилевской области с акцентом на сферах здравоохранения и охраны окружающей среды, регулярно проводятся семинары и конференции по вопросам устойчивого развития.

Помимо того, Могилевская область может стать лидером в части имплементации ЦУР в бюджетный процесс и, в частности, в госпрограммы. Для этого предлагается: 1) принять меры по повышению открытости информации о содержании и выполнении региональных программ в разрезе районов (городов) и на уровне всей области; 2) произвести маркировку (установление соответствия) элементов региональных программ с учетом ЦУР. Для выполнения второго пункта могут быть использованы рекомендации и консультации со специалистами Министерства экономики Республики Беларусь, НИЭИ Минэкономики и Программы развития ООН. Важным итогом реализации приведенных предложений может стать представленность Беларуси на международном уровне как примера успешной имплементации ЦУР в бюджетный процесс на региональном уровне.

В целом по республике дальнейшие меры по внедрению бюджетирования по ЦУР могут включать: 1) разработку методических рекомендаций по оценке вклада госпрограмм в достижение ЦУР, в том числе в региональном разрезе; 2) повышение контроля за отчетностью по региональным программам уровня областей – со стороны Минэкономики, и уровня районов (городов) – со стороны облисполкомов (Мингорисполкома); 3) совершенствование практики применения программно-целевого метода бюджетирования в Беларуси, включая увеличение охвата госпрограммами бюджетных расходов; 4) повышение уровня соответствия госпрограмм задачам и индикаторам ЦУР; 5) более комплексное отражение политики по достижению ЦУР на всех стадиях бюджетного процесса, т. е. при составлении и исполнении бюджетов различного уровня, составлении и рассмотрении отчетности об их исполнении.

Список литературы

1. Белоусов, А. В. Имплементация Целей устойчивого развития в государственные программы Беларуси: состояние и перспективы / А. В. Белоусов, С. Н. Гавриченко, Н. В. Назарова, И. Н. Емельяничук // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2021. – № 4. – С. 15–26.