

УДК 342.2/.7:343.85:341

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Борисенко Владимир Васильевич

Учреждение образования «Могилевский институт Министерства
внутренних дел Республики Беларусь» (Могилев, Республика Беларусь)

В статье рассматривается современное положение дел в сфере борьбы с коррупцией в рамках реализации основных национальных интересов, определенных Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь.

Коррупция как одно из проявлений общественной жизни возникла в глубокой древности. По утверждению одного из российских теоретиков анархизма XIX в. М. А. Бакунина, она появилась с зарождением первого в истории политического государства и в последующем ни одно государство не смогло ее избежать [1, с. 60]. Косвенным подтверждением этого тезиса служит тот факт, что первое письменное упоминание коррупционных проявлений относится к IV столетию до нашей эры. В древнеиндийском трактате «Артхашастра» не только перечисляются сорок возможных способов хищения казенного имущества, но и делается достаточно неутешительный вывод: «Подобно тому как нельзя распознать, пьют ли воду плавающие во глубине вод рыбы (или не пьют), так и невозможно узнать, присваивают ли (или же нет) богатство чиновники, приставленные к выполнению дел» [2, с. 71–72, 75].

Естественно, что в ходе исторической эволюции вслед за развитием государственности трансформировались и видоизменялись формы коррупции. К настоящему времени она «уже не представляет собой локальную проблему, а превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран» [3]. Осознание мировым сообществом деструктивного влияния коррупционных проявлений на стабильность политической и экономической жизни привело к принятию в конце XX – начале XXI в. соответствующих международных документов: Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (ETS № 173), принятую в Страсбурге Комитетом министров Совета Европы 27 января 1999 г., Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS № 174), принятую Комитетом министров Совета Европы 4 ноября 1999 г., Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция № A/RES/55/25 Генеральной Ассамблеи ООН, принята 15 ноября 2000 г.), Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция № A/RES/58/4 Генеральной Ассамблеи ООН, принята 31 октября 2003 г.).

В Республике Беларусь понимание разрушительного воздействия коррупции на доверие населения к власти и на весь сложившийся уклад общественно-политической жизни, привело к причислению ее к основным угрозам национальной безопасности. В действующей Концепции национальной безопасности прямо указывается, что одним из основных национальных интересов белорусского государства является эффективное противодействие коррупции, а важнейшим направлением нейтрализации этой угрозы национальной безопасности выступает комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с ней [4].

За три десятилетия независимости в Беларуси удалось создать необходимую правовую базу для эффективного противодействия коррупционным проявлениям. В ее основе лежат Конституция страны и обозначенные выше международные конвенции, которые были ратифицированы соответствующими законами Республики Беларусь. Основным документом в системе многоуровневого антикоррупционного законодательства является Закон Республики Беларусь № 305-З «О борьбе с коррупцией», принятый 15 июля 2015 г. Он, по мнению ряда белорусских исследователей, закрепил последовательный концептуальный подход нашего государства в бескомпромиссной борьбе с преступлениями коррупционной направленности [5, с. 16].

Кроме того, борьба с коррупцией в республике ведется с опорой на соответствующие нормы Уголовного, Гражданского и Трудового кодексов, Кодекса об административных правонарушениях; Законов «О государственной службе», «О статусе военнослужащих», «О декларировании физическими лицами доходов и имущества», «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения», «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», «О борьбе с организованной преступностью»; Декретов Президента Республики Беларусь «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», «О дополнительных мерах по борьбе с коррупцией» и других нормативных правовых актов.

Современный мир меняется достаточно стремительно, что постоянно ведет к появлению новых вызовов и угроз. В полной мере это касается и преступлений коррупционной направленности. По мере их выявления соответствующим образом модернизируется законодательство. Так, например, регулярно вносятся изменения в Уголовный кодекс Республики Беларусь, направленные, в том числе, на совершенствование правовой регламентации противодействия коррупции. В частности, в ноябре 2019 г. был определен перечень преступлений коррупционной направленности и закреплена норма о неприменении условно-досрочного освобождения от наказания к лицам, осужденным за такого рода преступления [6]. А в январе 2021 г. последовало уточнение о применении последней нормы только в отношении лиц, занимавших государственные должности, и разъяснение, какие должности относятся к данной категории [7].

В целом, белорусское законодательство в сфере борьбы с коррупцией и прежде всего со взяточничеством, которое составляет более трети всех преступлений в этой сфере [8], достаточно жесткое, а по мнению

ряда исследователей, одно из самых суровых в Европе [9, с. 14]. При этом статистические данные свидетельствуют, что проблема коррумпированности в стране продолжает оставаться актуальной. Количество осужденных за совершение таких преступлений на протяжении последних пяти-шести лет колеблется от 600 до 1000 человек в год [10]. В то же время, по данным неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией Transparency International, которая ежегодно определяет Индекс восприятия коррупции, основанный на оценке коррупции в отдельных странах независимыми экспертами, рейтинг нашего государства с 2014 по 2020 г. постоянно повышался. Если в 2014 г. Республика Беларусь находилась на 118 позиции, то в 2020 г. она уже занимала 64 строчку. Правда в 2021 г. Беларусь опустилась на 82 место из 180 участвующих в рейтинге государств [11]. Но, учитывая, что методология определения индекса основана на экспертных оценках и опросах, можно предположить, что здесь сыграл свою роль субъективный фактор, связанный с оценкой рядом международных организаций событий, произошедших в республике летом и осенью 2020 г.

Таким образом, можно констатировать, что в Беларуси коррупция отнесена к основным угрозам национальной безопасности. Для борьбы с ней разработана и эффективно применяется на практике многоуровневая система нормативных правовых актов, которые постоянно совершенствуются. Дальнейшее усиление или расширение уголовного преследования нельзя считать единственной возможностью противодействовать этому злу. Необходимо активнее использовать средства предупреждения, устранения или минимизацию причин и условий, способствующих его проявлениям. Такое мнение высказывается и экспертным сообществом [12, с. 65]. Активную профилактическую роль, при этом, должны играть созданные во всех государственных органах и организациях комиссии по противодействию коррупции, а также широкое освещение в средствах массовой информации, включая мессенджеры и социальные сети, информации о выявленных преступлениях коррупционной направленности и наказаниях, понесенных преступниками.

Список источников

1. Бакунин, М. А. Коррупция. О Макиавелли. Развитие государственности / М. А. Бакунин // Вопросы философии. – 1990. – № 12. – С. 59–66.
2. Артхашастра или наука политики (перевод с санскрита) / редкол: В. В. Струве (отв. ред) [и др.]. – Москва-Ленинград : Изд-во Академии наук СССР, 1959. – 793 с.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : [заключена в Нью-Йорке 31.10.2003 г.] // ЭТАЛОН. Законодательство Ре-

- спублики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Республики Беларусь, 09 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 24.01.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
 5. Вульвач, Р. С. Противодействие коррупции в Республике Беларусь: уголовно-правовой аспект на современном этапе [Электронный ресурс] / Р. С. Вульвач // Актуальные проблемы уголовного процесса и криминалистики : сборник научных статей / редкол.: Ю. П. Шкаплеров (председ.) [и др.]. – Могилев : Могилев. институт МВД, 2021. – С. 16–21.
 6. Об изменении Уголовного кодекса Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2019 г. № 253-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
 7. Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 6 янв. 2021 г., № 85-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
 8. Наказания за коррупционные преступления в 2020 году [Электронный ресурс] // БЕЛТА. – Режим доступа: <https://www.belta.by/infographica/view/nakazaniya-za-korruptsionnye-prestupleniya-v-2020-godu-24028/>. – Дата доступа: 15.02.2022.
 9. Башан, А. В. Перспективные направления противодействия коррупции в Республике Беларусь: уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты / А. В. Башан // Вестник Кузбасского института. – 2021. – № 1. – С. 1–16.
 10. О коррупционных преступлениях. Статистика [Электронный ресурс] // Верховный суд Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://court.gov.by/ru/statistika1/>. – Дата доступа: 15.02.2022.
 11. Рейтинг стран по уровню коррупции [Электронный ресурс] // NONEWS. – Режим доступа: <https://www.transparency.org/en/>. – Дата доступа: 15.02.2022.
 12. Мороз, Д. Г. О некоторых направлениях совершенствования регламентации уголовно-правового противодействия коррупции в Республике Беларусь / Д. Г. Мороз // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2019. – № 2. – С. 64–71.