

УДК 342.4

**ПРАВО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОБСТВЕННОСТИ НА ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИРОДНЫЕ
РЕСУРСЫ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Слепцов Андрей Витальевич

Учреждение образования «Могилевский государственный университет
имени А. А. Кулешова» (Могилев, Республика Беларусь)

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования права собственности государства на природные ресурсы в рамках конституционного законодательства.

Автор приходит к выводу, что право исключительной государственной собственности на отдельные природные ресурсы гарантирует обеспечение экономической и энергетической безопасности страны, охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Конституция любого государства – это правовой акт долговременного действия, определяющий основные начала и направления развития страны на многие десятилетия вперед, и многие правовые нормы и процедуры могут закрепляться в ней с ориентиром на будущее.

Отнесение природных ресурсов к собственности должно базироваться на общих требованиях, подлежащих применению относительно всех сфер регулирования, и специальных, присущих исключительно природным ресурсам как особому объекту правового регулирования. Только через понимание сущности права собственности и соотношения этого права с понятием природные ресурсы, раскрытие конституционно-правового статуса этого понятия, а также экономического аспекта возможно установление порядка социально справедливого и экономически эффективного регулирования отношений права собственности на природные ресурсы в интересах всего общества [1].

Регулирование отношений права собственности на природные ресурсы носит системный характер. Положения о собственности закреплены в соответствующих разделах основного Закона государства и являются основанием для дальнейшего развития экологического и природоресурсного законодательства.

Так, согласно статье 13 Конституции Республики Беларусь [2], недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства.

Фундаментальные положения Конституции Республики Беларусь получили свое развитие в рамках Закона Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» (в ред. от 18 декабря 2019 г. № 271-3) [3], действие которого направлено на защиту общегосударственных интересов в целях обеспечения территориальной целостности государства, национальной, экономической и энергетической безопасности, социальной защищенности населения, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, сохранения историко-культурного и духовного наследия.

Закрепление права государственной собственности на природные ресурсы отражается и в природоресурсных нормативных правовых актах. Так, статья 5 Кодекса Республики Беларусь о недрах [4] закрепляет право исключительной собственности государства на недра. Государство реализует принадлежащие ему права владения, пользования и распоряжения недрами через уполномоченные государственные органы. Аналогичные нормы фиксируются в Лесном кодексе Республики Беларусь [5], так леса составляют исключительную собственность государства (статья 5).

Исходя из исторической, правовой и территориальной близости, определенный интерес представляет опыт конституционного регулирования права собственности на природные ресурсы в России и Казахстане.

Так, казахский законодатель закрепляет государственную собственность на землю и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы (статья 6 Конституции Республики Казахстан [6]), однако земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

Как отмечает М.М. Бринчук, положения о собственности на природные ресурсы в конституциях Республики Беларусь и Республики Казахстан сформулированы научно более обоснованно, более удачно, чем в российской Конституции, с учетом специфики природы как объекта экологических отношений и права собственности [7].

Так, согласно статье 9 Конституции Российской Федерации [8], Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. При этом стоит отметить, что экологическое и природоресурсное законодательство Российской Федерации закрепляет право частной и публичной собственности только на индивидуализированные природные ресурсы (земельные участки, водные объекты и т. д.).

По мнению М.М. Бринчука, установление разных форм собственности на природные ресурсы диктуется не только экологическими и юридическими, но и политическими и экономическими факторами. При этом значение частной собственности на природу для развития рыночной экономики является преувеличенным и необоснованным, экономика может успешно развиваться на основе не столько собственности на природу, сколько гарантированного права природопользования, аренды [7].

По нашему мнению, закрепление в Республике Беларусь на конституционном уровне права исключительной государственной собствен-

ности на природные ресурсы оказывает основополагающее влияние на развитие энергетического сектора экономики и расширение возможностей формирования устойчивости сырьевой базы, играет принципиальное значение в процессе соблюдения принципа равенства при распределении природных ресурсов, и направлено на охрану окружающей среды и отдельных ее компонентов.

Так, к примеру, закрепление в законодательстве института частной собственности на недра может привести к бесконтрольной добыче полезных ископаемых и нерациональному недропользованию, без учета интересов государства и общества. Частные собственники принимают хозяйственные решения, ориентируясь, в первую очередь, на колебания рынка и уровень извлекаемой и прогнозируемой прибыли. Государство ставит перед собой, в первую очередь, задачи, направленные на компенсацию «провалов рынка», решение экологических проблем и воспроизводство природно-ресурсного потенциала страны.

Таким образом, нормативное закрепление права исключительной государственной собственности на природные ресурсы в Республике Беларусь оказывает положительное влияние на экономическое развитие и жизнеобеспечение государства. При этом государство, как исключительный собственник на природную среду и отдельные ее компоненты, играет основополагающую роль в процессе правового регулирования природоохранных мероприятий, направленных на охрану окружающей среды и рациональное природопользование, а также осуществление контрольной деятельности в данной сфере.

Список источников

1. Абдрахманова, Г. Т. Конституционное регулирование права собственности на природные ресурсы [Электронный ресурс] / Г. Т. Абдрахманова. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnoe-regulirovanie-prava-sobstvennost>. – Дата доступа: 08.03.2022.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
3. Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г. № 169-З : ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-З : принят Палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2021 г. // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

5. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 24 дек. 2015 г., № 332-З: принят Палатой представителей 3 дек. 2015 г. ; одобр. Советом Респ. 9 дек. 2015 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 07.05.2021 г. // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
6. Конституция Республики Казахстан 1995 года : с изм. и доп. по сост. на 23.03.2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://akorda.kz/>. – Дата доступа: 08.03.2022.
7. Бринчук, М. М. Конституционные основы права собственности на природу [Электронный ресурс] / М. М. Бринчук. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnye-osnovy-prava-sobstvennosti-na-prirodu>. – Дата доступа: 08.03.2022.
8. Конституция Российской Федерации 1993 года : с изм., одоб. в ходе общерос. голосования 01.07.2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitution.kremlin.ru/>. – Дата доступа: 08.03.2022.