

## УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ЛИБЕРАЛЬНЫХ И ПРАВЫХ ПАРТИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗЕМСКИХ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ (1911–1914 гг.)

**Е. И. Головач**

старший преподаватель

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова

*Органы земского самоуправления в белорусских губерниях были созданы в 1911 г. после распространения на Витебскую, Минскую и Могилевскую губернии Положения о губернских и уездных земских учреждениях от 12 июня 1890 г. В статье показано, что представители либеральных и правых партий в 1911–1914 гг. входили в состав земских распорядительных и исполнительных органов власти, принимали активное участие в разработке и практической реализации мероприятий в социально-экономической сфере, направленных на улучшение жизни широких слоев населения.*

**Ключевые слова:** земская система, земские органы самоуправления, белорусские губернии, выборы, либеральные и правые партии, социальные вопросы, губернские и уездные земские собрания, губернские и уездные земские управы.

### Введение

Создание системы земского самоуправления на территории белорусских губерний явилось важным фактором, оказавшим существенное влияние на социально-экономическое развитие Беларуси в начале XX в. В отечественной историографии развитию органов земского самоуправления в белорусских губерниях посвящены работы В.П. Слобожанина, Н.С. Моторовой [1; 2]. В то же время до сих пор не был подробно рассмотрен вопрос об участии либеральных и правых партий в деятельности распорядительных и исполнительных земских органов власти, направленной на решение важных социально-экономических проблем.

Основными источниками по теме исследования выступили материалы из фондов Национального исторического архива Беларуси, а также материалы из периодических изданий начала XX в. В совокупности приведенные выше источники позволяют определить основные направления деятельности земских органов самоуправления в белорусских губерниях, а также участие в них представителей политических партий.

© Головач Е. И., 2022

### Основная часть

14 марта 1911 г. был принят указ Николая II «О распространении действия Положения о земских учреждениях на Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую губернии», по которому в обозначенных губерниях создавались местные органы самоуправления. Уже в августе-октябре 1911 г. Витебская, Минская и Могилевская земские управы начали свою работу. По итогам выборов следующие представители либеральных и правых партий были избраны гласными земских собраний:

— Витебская губерния: Б.А. Бируля-Бельницкий (октябрист), Н.Н. Евреинов (октябрист), М.К. Ермолаев (правый), С.Р. Кириллов (русский националист), Я.Н. Офросимов (русский националист), Ф.И. Петроченко (правый) [3, с. 1; 4, с. 1; 5, с. 2; 6, с. 1].

— Минская губерния: С.Д. Вербило (русский националист), Д.К. Воцинин (кадет), В.А. Кадыгровов (русский националист), И.Я. Павлович (октябрист), И.А. Папа-Афанасопуло (русский националист), А.П. Фотинский (русский националист) [7, л. 20б., 20, 30, 49, 59].

— Могилевская губерния: К.В. Банин (кадет), Г.В. Выковский (кадет), Н.К. фон Гюббенет (русский националист), В.С. Дрибинцев (октябрист), Н.Н. Ладомирский (русский националист), А.А. Радкевич (правый), И.П. Сазонович (октябрист), Ф.Я. Хоментовский (кадет), Л.Н. Чачков (октябрист), Б.А. Энгельгардт (октябрист) [8, с. 1; 9, с. 1; 10, с. 1; 11, с. 1; 12, с. 1].

Кроме того, члены политических партий являлись председателями уездных земских управ: И.А. Папа-Афанасопуло (Пинская уездная земская управа с 1915 г.), В.С. Дрибинцев (Рогачевская уездная земская управа), А.П. Фотинский (Пинская уездная земская управа).

Член Государственного совета от Витебской губернии Я.Н. Офросимов отмечал, что выборы 1911 г. в губернские и уездные управы можно считать удачными. По его мнению, в местные органы самоуправления оказались выбранными люди, для которых самым глав-

ным являлось желание «послужить земству и доказать, что в русском обществе имеется достаточно культурных сил и что русские националисты могут править и без поляков» [13, с. 154–155]. В качестве важного критерия для определения пригодности избранных лиц для работы в земствах он называл наличие у них высшего образования, а также высокий уровень имущественного ценза [13, с. 155].

Одним из наиболее важных направлений земской деятельности являлось оказание агрономической помощи населению белорусских губерний. Так, например, в витебском земстве для улучшения местного полеводства и коневодства была создана агрономическая комиссия, председателем которой являлся уездный и губернский гласный Минской губернии И.А. Папа-Афанасопуло. В феврале 1912 г. на первом очередном губернском земском собрании он обратил внимание на то, что бывший губернский комитет за все время своего существования выделил на агрономические нужды всего лишь 78220 рублей, то есть 0,58% от всего сбора с местного населения. По мнению И.А. Папа-Афанасопуло, ассигнование таких незначительных сумм не могло способствовать решению земских проблем по агрономической части [14, с. 85–86].

Могилевская уездная земская управа пригласила на службу трех агрономов, а также запланировала на 1914 г. увеличение числа агрономических старост и агрономических участков. Для реализации намеченных мероприятий управа возлагала надежды на государство, рассчитывая, что большую часть расходов оно возьмет на себя. По мнению членов управы, на экономическое благополучие крестьянской части населения должно обращать внимание не только правительство, но и органы земского самоуправления, в руках которых «находится и право, и возможность содействовать процветанию в России земледелия и сельскохозяйственной промышленности» [15, с. 31].

Значительное внимание в своей деятельности земства в белорусских губерниях уделяли проведению курсов и выставок для крестьянской части населения. Так, в марте 1912 г. могилевское сельскохозяйственное общество организовало в селе Пашково курсы по молочному хозяйству. В мае того же года была проведена экскурсия в Данию и Швецию с целью ознакомления с ведением сельского хозяйства [16, с. 47]. С 25 сентября 1913 г. действовали двухнедельные курсы по кормодобыванию в м. Койданово Минского уезда [17, л. 12]. С 10 декабря 1913 г. в м. Самохваловичи Минского уез-

да были организованы курсы для крестьян по скотоводству и молочному хозяйству [17, л. 24].

В начале 1913 г. Минская губернская земская управа решила организовать центральные сельскохозяйственные курсы в Минске продолжительностью один месяц, а также передвижные курсы для крестьян губернии, чтобы поднять культурный уровень местного населения. Специфика передвижных курсов заключалась в том, что они длились три недели, а занятия проводились по молочному хозяйству, садоводству, огородничеству и пчеловодству [18, л. 166–167]. Согласно положению о центральных курсах предусматривалось участие шести крестьян от каждого уезда Минской губернии, которым оплачивался проезд и содержание из расчета по 60 копеек в сутки [18, л. 208].

В 1913 г. Могилевская уездная земская управа решила учредить земскую кассу мелкого кредита. Впервые данная проблема обсуждалась на собрании в 1912 г., и для принятия окончательного решения была создана специальная комиссия [19, с. 29]. Однако в 1913 г. земская касса мелкого кредита так и не была создана. При этом на страницах печатного органа «Вестник Могилевского земства» это объяснялось исключительной осторожностью, характеризующей первые шаги молодого земства во всех сферах его деятельности» [19, с. 30].

В 1913 г. на заседаниях Могилевской земской управы обсуждался вопрос об открытии местного земского склада сельскохозяйственных орудий и машин, что позволило бы сделать их более доступными для всех слоев населения. Для реализации данной задумки было принято решение о вступлении земства в качестве пайщика в «Киевское товарищество западных земств по продаже сельскохозяйственных машин и орудий», а также совместном открытии склада в Могилеве [19, с. 30]. Несмотря на то что у такого предложения было немало противников, к 1914 г. Могилевское уездное земство достигло всех поставленных целей.

Председателем Пинской уездной земской управы А.П. Фотинский принимал непосредственное участие в создании экономического совета в Минской губернии, являвшегося, согласно его уставному документу, постоянным совещательным органом по сельскохозяйственным вопросам [20, л. 17–17об.]. 4 февраля 1912 г. «Положение о губернском сельскохозяйственном совете» было утверждено. Согласно данному документу целью совета являлась разработка мероприятий для оказания сельскохозяйственной помощи насе-

лению Минской губернии. В 1913 г. в состав губернского сельскохозяйственного совета входил в качестве действительного члена И.А. Папа-Афанасопуло [21, л. 18–18 об.].

Серьезное внимание земства белорусских губерний уделяли поиску путей решения такой важной проблемы, как недостаток кормов, оказывающей негативное влияние на развитие скотоводства и полевого хозяйства. Выход из данного положения они видели в осуществлении мероприятий, направленных на осушение болот и дальнейшее использование этих территорий для посева кормовых растений. С этой целью в Могилевской губернии проводились чтения кратких курсов по культуре болот и луговодству, ботанико-географические обследования пойм некоторых рек, организовывались показательные участки и прочее.

Кроме того, возможность использования бесплодных и почти не приносящих никакого дохода заболоченных земель могла способствовать решению такой важной проблемы, как малоземелье, а также привело бы к существенному улучшению хозяйственного и экономического положения населения Северо-Западного края. В первую очередь имелся в виду район Полесья, в котором насчитывалось свыше 4 млн десятин болот [22, л. 10]. Именно с этой целью в 1911 г. была основана Минская опытная болотная станция [22, л. 11 об.]. 10 июля 1913 г. на втором чрезвычайном земском собрании было принято Положение станции, в котором нашли отражение основные направления ее деятельности. Среди членов болотной комиссии можно назвать одного представителя политических партий – И.А. Папа-Афанасопуло [22, л. 27, 30].

Важной социальной проблемой в начале XX в. в Российской империи являлось неудовлетворительное состояние врачебных и благотворительных учреждений приказов общественного призрения. По примеру других земств выборные земские органы, существовавшие в Витебской, Минской и Могилевской губерниях, проявляли заботу о лицах, не способных к самостоятельному существованию. Они приняли на себя содержание богаделен для престарелых и нетрудоспособных немущих слоев населения, сиротских домов. Однако их собственный бюджет не позволял покрыть все необходимые расходы в полном объеме, поэтому земские органы Северо-западного края осуществляли работу по изысканию постоянных источников доходов на общественное призрение, возлагая огромные надежды на финансирование со стороны государства.

Так, например, в ведении Могилевского губернского земства находились губернская больница, георгиевская психиатрическая лечебница, еврейская больница. В 1912 г. при перечисленных учреждениях земство учредило советы, а также разработало проект правил для приема больных в психиатрическую лечебницу, который был утвержден губернским земским собранием 8–16 января 1913 г. [23, л. 20 об.–21]. Однако, так как самостоятельно земство не могло содержать эти учреждения, в 1913 г. Могилевская уездная управа приняла решение о ходатайстве к правительству о выделении субсидии в размере  $\frac{3}{4}$  необходимой суммы [19, с. 32].

В честь празднования 300-летия царствования Дома Романовых Могилевское губернное земство учредило инвалидный дом для престарелых земских служащих [23, л. 17].

Значительное внимание уделялось земствами мероприятиям по борьбе с эпидемиологическими заболеваниями (например, холерой). Для этого при Могилевской губернской больнице было построено здание барака, предназначенное для размещения больных. На случай же появления в губернии эпидемии учреждался особый фонд, средства которого предполагалось потратить на противохолерные мероприятия [23, л. 20 об.–21].

С момента создания в белорусских губерниях земских органов самоуправления в их ведение были переданы вопросы, связанные с открытием и учреждением народных и ремесленных училищ, школ повышенного типа. Поэтому земства внесли важный вклад в развитие и дальнейшее совершенствование народного образования. Так, могилевское земство выделяло ассигнования на содержание стипендиатов в учительских семинариях, субсидировало местные учительские общества взаимопомощи, выдавало стипендии и пособия на образование отдельным лицам, содержало земский книжный склад [23, л. 21 об.].

На протяжении нескольких лет Могилевская уездная управа обсуждала вопрос об открытии в Могилеве среднего технического училища, обеспечивающего интересы населения на всей территории губернии. Проблема заключалась в том, что управа не имела необходимых средств для реализации данной задумки. С этой целью было решено обратиться за помощью в Могилевское губернное земство, чтобы оно ассигновало средства хотя бы на первые 10 лет существования училища. Члены губернского собрания приняли решение одновременно выделить из губернских земских средств на содержание училища 13500 тыс. рублей, а затем

ежегодно выделять по 2 тыс. рублей. Инициативу поддержала и городская дума, согласившись ежегодно ассигновать по 2 тыс. рублей и одновременно 10 тыс. рублей; отвести под постройку здания для училища 1 дес. 211 кв. сажен городской земли [24, с. 46].

С целью расширения в Могилевском уезде сельскохозяйственного образования и развития среди местного населения прикладных знаний по разным отраслям крестьянского хозяйства земской уездной управой в 1913 г. было организовано несколько учебных показательных мастерских в разных частях уезда, а также в Могилеве [19, с. 31].

Могилевское земство явилось инициатором создания единой фельдшерско-акушерской школы путем объединения фельдшерской и повивальной школ. В начале 1912 г. в этом учебном заведении насчитывалось 172 ученика, 50 из которых являлись пансионерами и представляли Витебскую, Минскую и Могилевскую губернии [25, л. 17]. Следует отметить, что окончательное решение по данному вопросу не было принято в рассматриваемый период времени и планировалось продолжить его обсуждение с 1914/1915 учебного года [25, л. 78].

Заседание Минского губернского земского собрания 26 января 1912 г. было посвящено обсуждению вопросов о финансировании данного учебного заведения. При этом некоторые земцы, в том числе И.А. Папа-Афанасопуло, подняли вопрос о прекращении выделения субсидии могилевской школе. В свою очередь, А.П. Фотинский считал необходимым сначала выяснить, насколько фельдшерский персонал этой школы возмещает производимые минским земством затраты [25, л. 45].

Важным начинанием земских органов самоуправления с момента их возникновения в Витебской, Минской и Могилевской губерниях явился вопрос о создании пенсионных касс для служащих земских учреждений. В ходе работы первых очередных уездных земских собраний Могилевской губернии на повестку дня был поставлен вопрос о необходимости обеспечить земских служащих возможностью получать пенсии по старости и инвалидности [26, л. 18]. При разработке проекта устава пенсионной кассы служащих в земстве Могилевской губернии в качестве примера использовались уже действующие пенсионные уставы других земств (Вологодского, Новгородского, Смоленского и др.) [26, л. 187].

19 декабря 1913 г. третье очередное губернское земское собрание приняло проект уста-

ва пенсионной кассы служащих в земстве Могилевской губернии и отправило его на утверждение в вышестоящие инстанции [26, л. 285].

Решением аналогичной социальной проблемы, связанной с учреждением пенсионной кассы, занимались минские выборные земские органы. Следует отметить, что проект ее устава, предложенный для введения в Минской губернии, был аналогичным по своему содержанию с тем проектом, который разработало могилевское земство. Единственным отличием можно назвать возрастной ценз, а именно не допускались к вступлению в число участников пенсионной кассы лица старше 50 лет в Минской губернии и лица старше 70 лет в Могилевской губернии [26, л. 199; 27, л. 2]. Среди архивных материалов не удалось найти информацию о том, была ли учреждена пенсионная касса в земских органах самоуправления Витебской губернии или же нет. Но можно предположить, что витебские земцы не обошли своим вниманием решение такого важного социального вопроса.

#### Заключение

Подводя итоги, отметим, что в 1911 г. на территории Витебской, Минской и Могилевской губерний была введена система земского самоуправления. В рассматриваемый период времени (1911–1914 гг.) земским органам белорусских губерний удалось определить основные направления своей деятельности в социально-экономической сфере, во многом перенимая опыт ранее существовавших земств. Одной из главных проблем, с которой пришлось столкнуться земским собраниям и управам, являлась нехватка собственных средств, в связи с чем им приходилось обращаться за помощью к государству, а многие из запланированных мероприятий так и не были реализованы.

Члены либеральных и правых партий входили в состав распорядительных и исполнительных выборных земских органов. По политической принадлежности их можно отнести к кадетам, октябристам и русским националистам. Наибольшую активность в земских учреждениях представители политических партий принимали в вопросах народного образования, развития агрономической и ветеринарной помощи, распространения сельскохозяйственных знаний, способствуя вовлечению местного населения в решение ряда важных задач социально-экономической направленности.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Слобожанин, В. П.* Земское самоуправление в Беларуси (1905–1917 гг.) / В. П. Слобожанин. – Минск : Право и экономика, 2003. – 168 с.
2. *Моторова, Н. С.* Система земского самоуправления на территории белорусских губерний: функции и структура / Н. С. Моторова // Ученые записки. – 2016. – Т. 21. – С. 25–29.
3. Список гласных Витебского уездного земского собрания на трехлетие с 1911 года // Витебские губернские ведомости. – 1911. – 26 июля. – С. 1.
4. Список гласных Невельского уездного земского собрания на трехлетие с 1911 года // Витебские губернские ведомости. – 1911. – 22 июля. – С. 1.
5. Список гласных Двинского уездного земского собрания на трехлетие с 1911 года // Витебские губернские ведомости. – 1911. – 21 июля. – С. 2.
6. Список гласных Полоцкого уездного земского собрания на трехлетие с 1911 года // Витебские губернские ведомости. – 1911. – 29 июля. – С. 1.
7. Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). – Ф. 325. – Оп. 1. – Д. 23.
8. Список губернских земских гласных, избранных на трехлетие 1911–1914 гг. // Могилевские губернские ведомости. Офиц. часть. – 1911. – 10 авг. – С. 1.
9. Список гласных Рогачевского уездного земского собрания на трехлетие с 1911 г. // Могилевские губернские ведомости. Офиц. часть. – 1911. – 20 июля. – С. 1.
10. Список гласных Горецкого уездного земского собрания на трехлетие с 1911 г. // Могилевские губернские ведомости. Офиц. часть. – 1911. – 20 июля. – С. 1.
11. Список гласных Быховского уездного земского собрания на трехлетие с 1911 г. // Могилевские губернские ведомости. Офиц. часть. – 1911. – 20 июля. – С. 1.
12. Список гласных Сенненского уездного земского собрания на трехлетие с 1911 г. // Могилевские губернские ведомости. Офиц. часть. – 1911. – 20 июля. – С. 1.
13. Представительные учреждения Российской империи в 1906–1917 гг.: материалы перлюстрации Департамента полиции / отв. ред., автор предисловия В. В. Шелохаев, сост. и автор коммент. и предисловия К. А. Соловьев. – М. : Политическая энциклопедия, 2014. – 718 с.
14. Агрономические мероприятия // Вестник Минского губернского земства. – 1914. – 15 мая. – С. 85–86.

15. Обзорение деятельности уездных земств Могилевской губернии в 1913 году // Вестник Могилевского земства. – 1914. – № 10. – С. 29–32.

16. Землевладелец. Несколько слов о Могилевском сельскохозяйственном обществе // Вестник Могилевского земства. – 1914. – № 1–2. – С. 45–48.

17. Национальный исторический архив Беларуси (далее – НИАБ). – Ф. 325. – Оп. 1. – Д. 617.

18. НИАБ. – Ф. 325. – Оп. 1. – Д. 403.

19. *Лялин, А.* Обзорение деятельности уездных земств Могилевской губернии в 1913 году. Могилевский уезд / А. Лялин // Вестник Могилевского земства. – 1914. – № 10. – С. 29–32.

20. НИАБ. – Ф. 325. – Оп. 1. – Д. 394.

21. НИАБ. – Ф. 325. – Оп. 1. – Д. 395.

22. НИАБ. – Ф. 325. – Оп. 1. – Д. 610.

23. НИАБ. – Ф. 2084. – Оп. 1. – Д. 37.

24. *Лялин, А.* Обзорение деятельности уездных земств Могилевской губернии в 1913 году. Могилевский уезд / А. Лялин // Вестник Могилевского земства. – 1914. – № 8–9. – С. 42–47.

25. НИАБ. – Ф. 2084. – Оп. 1. – Д. 135.

26. НИАБ. – Ф. 2084. – Оп. 1. – Д. 9.

27. НИАБ. – Ф. 325. – Оп. 1. – Д. 19.

Поступила в редакцию 13.04.2022 г.

Контакты: [golovachalena@mail.ru](mailto:golovachalena@mail.ru)

(Головач Елена Ивановна)

### *Golovach E. I. PARTICIPATION OF LIBERAL AND RIGHT-WING PARTIES IN THE ACTIVITIES OF ZEMSTVO SELF-GOVERNMENT BODIES ON THE TERRITORY OF BELARUS (1911–1914)*

*Zemstvo self-government bodies in the Belarusian provinces were established in 1911 after the adoption of the Statute on the provincial and district zemstvo institutions of June 12, 1890 in Vitebsk, Minsk and Mogilev provinces. The author of the article comes to the conclusion that the representatives of liberal and right-wing parties in 1911–1914 were the members of zemstvo administrative and executive authorities. Liberals and monarchists took an active part in the development and practical implementation of the socio-economic measures aimed at improving the lives of the population.*

**Keywords:** zemstvo system, zemstvo self-government bodies, Belarusian provinces, elections, liberal and right-wing parties, social questions, provincial and district zemstvo assembly, provincial and district zemstvo boards.