

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАК ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ПРИНЯТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Бубнов Михаил Васильевич,
Белорусский государственный университет
(г. Минск, Республика Беларусь)

Статья посвящена рассмотрению системы государственного управления в качестве организационной структуры принятия политических решений. Рассмотрены особенности принятия политических решений в государствах с различными формами правления (монархия и республика).

Процесс принятия политических решений занимает существенное место в современном государственном управлении. Под термином «государственное управление» может пониматься совокупность форм и методов управленческой деятельности в рамках разработки, реализации, оценки эффективности политического курса государства. Примером нормативного документа, регламентирующего процессы разработки, реализации, оценки эффективности политического курса развития государства в долговременной перспективе, служит Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030).

В структуру современного государственного управления может быть включен следующий круг управленческих функций, а именно:

1. Информационно-аналитическая деятельность – сбор и последующий анализ информации для разработки политического курса развития государства.
2. Целеполагание – разработка целей и задач развития государства.
3. Планирование – разработка систематизированного плана (комплекса) мероприятий, необходимых для реализации целей и задач развития государства.

4. Прогнозирование – оценка положительных эффектов и возможных рисков при реализации политического курса развития государства.

5. Реализация политического курса развития государства на практике.

6. Оценка эффективности реализации политического курса развития государства – сопоставление реальных и фактических показателей использования времени, а также кадровых, материально-финансовых ресурсов для реализации политического курса развития государства.

Важное место в структуре современного государственного управления занимает процесс принятия политических решений. Под политическим решением может пониматься нормативный правовой акт, принятый в рамках компетенции системы государственного управления и регулирующий на уровне государства в целом либо на уровне отдельных административно-территориальных единиц круг вопросов, относящихся к сфере экономики, промышленности, науки, образования, культуры и так далее.

Правотворческий (законотворческий) процесс как элемент процесса принятия политических решений может быть представлен в виде совокупности последовательно идущих этапов: сбор, систематизация и анализ (обработка) управленческой информации, формулирование вариантов политического решения, выбор наиболее оптимального варианта политического решения, утверждение политического решения в качестве действующего нормативно-правового акта. В ходе правотворческого процесса определяется содержание (основные правовые положения) политического решения.

Г. В. Новицкий отмечает: «Законотворчество – процесс непрерывный и перманентный. Жизнь постоянно требует адаптации законодательства к изменяющимся реалиям, заставляет по-новому присматриваться к проблемам, которые еще вчера казались абсолютно решенными, а потому работа над принятием новых документов и совершенствованием уже существующих нормативных актов остановиться не может в принципе» [1, с. 11]. В. П. Андрейченко указывает: «Ключевое направление законодательной работы, на котором сосредоточены усилия парламентариев и наших партнеров по законотворчеству, – создание правовых условий для динамичного и устойчивого экономического роста» [2, с. 4].

Правоприменительный процесс как один из базовых элементов процесса принятия политических решений может быть охарактеризо-

ван как процесс использования тех или иных нормативно-правовых актов для осуществления процесса принятия политических решений.

В число базовых направлений осуществления правоприменительного процесса в рамках процесса принятия политических решений могут быть включены: обоснование необходимости принятия политического решения, обоснование содержания возможных вариантов принимаемого политического решения, обоснование возможности установления политического решения в качестве действующего нормативного акта, обоснование возможности осуществления процесса реализации политического решения, обоснование возможности оценки эффективности реализации политического решения на практике.

Система государственного управления как организационная структура принятия политических решений в различных государствах может выглядеть по-разному. В частности, в государствах с монархической формой правления система государственного управления носит единый и неразделимый характер. В государствах-республиках и в конституционных монархиях структура системы государственного управления носит дифференцированный характер и представляет собой взаимосвязанную, устойчивую, систематизированную, целостную совокупность политических институтов.

В государствах, имеющих монархическую форму правления в виде абсолютной монархии (например, Объединенные Арабские Эмираты, султанат Оман), принятие политических решений осуществляется монархом (шейхом, султаном) единолично, без полной или частичной передачи управленческих полномочий политическим институтам. В абсолютных монархиях какое бы то ни было политическое решение есть личная воля монарха, имеющая силу законодательного акта. Решения монарха подлежат беспрекословному выполнению в отведенный для этого временной период.

В качестве переходной (промежуточной) разновидности системы государственного управления как организационной структуры принятия политических решений выступает монархия таких типов, как: дуалистическая и конституционная. В рамках дуалистической монархии полномочия монарха и иных политических институтов разделены: частью полномочий в области принятия политических решений обладает монарх, другая часть указанных полномочий закреплена за функционирующими в государстве политическими институтами. В рамках конституционной монархии полномочия монарха в области принятия политических решений и вовсе сведены к минимуму.

В республиках полномочия в процессе принятия политических решений закреплены за соответствующими политическими институтами: парламент и местные советы депутатов (разработка и утверждение политических решений), правительство и местные администрации (реализация политических решений), Конституционный суд (отмена политических решений).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Новицкий, Г. В. Живой процесс законотворчества / Г. В. Новицкий // Беларуская думка. – 2010. – № 9. – С. 11–14.
2. Андрейченко, В. П. В интересах государства и общества / В. П. Андрейченко // Беларуская думка. – 2012. – № 8. – С. 3–9.