

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Шитикова Анастасия Леонидовна,
Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Республика Беларусь)

Предметом статьи является гендерная политика как один из основных факторов устойчивого развития общества. Автором проанализирована правовая основа реализации гендерной политики в Республике Беларусь, по результатам чего сделан вывод о том, что в национальном законодательстве гендерные проблемы рассматриваются с точки зрения социальной, демографической, семейной политики, тогда как в международном праве – в контексте прав человека.

Равное положение мужчин и женщин относится к фундаментальным ценностям современного общества. Гендерное равенство не означает тождество полов, их характеристик. Такой подход ошибочен уже в силу того, что женщины и мужчины различаются биологически. Однако понятие гендерного равенства шире, чем «равенство прав женщин и мужчин», поскольку охватывает наряду с этим также равенство возможностей по осуществлению своих прав.

Гендерное равенство подразумевает, что все люди свободны развивать свои личные способности и делать выбор без ограничений, predetermined жесткими гендерными ролями; что различное поведение, стремления и потребности женщин и мужчин учитываются и оцениваются в равной степени.

Республика Беларусь добилась значительного прогресса в области развития человеческого потенциала и достигла высокого уровня гендерного равенства в обществе.

В настоящее время Республика Беларусь занимает 32-е место в мире среди 156 стран в Индексе гендерного разрыва и является одним из лидеров в обеспечении равноправия мужчин и женщин среди стран Восточной Европы и Средней Азии. Высокая позиция страны связана, в частности, с улучшением состояния здоровья женщин, в том числе репродуктивного, высоким уровнем их образования, участия в принятии решений, с положением на рынке труда [2].

Следует отметить, что Республика Беларусь досрочно достигла Целей развития тысячелетия, связанных с искоренением крайней нищеты и голода, снижением материнской и детской смертности, обеспечением начального образования, достижением равенства мужчин и женщин. Это стало возможным благодаря проводимой государством социально ориентированной политике, для которой характерен высокий уровень бюджетных ассигнований на субсидирование системы социальной защиты, образования и здравоохранения.

Гендерная политика представляет собой деятельность органов государственной власти с привлечением институтов гражданского общества, направленную на решение гендерных проблем и создание технологий их разрешения. Кроме того, гендерная политика может рассматриваться в качестве системной социальной технологии, способа решения социально полезных целей в конкретном социальном времени и институционально-правовом пространстве.

В основе этой политики лежат общепризнанные международные нормы, зафиксированные во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о политических правах женщин, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Платформе действий Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Декларации тысячелетия, других документах.

Правовой основой для реализации гендерной политики, кроме международных правовых документов, являются Конституция, законы, указы и распоряжения Президента Республики Беларусь, постановления и распоряжения Совета Министров Республики Беларусь, иные нормативно-правовые акты Республики Беларусь.

После Пекинской конференции 1995 г. в Республике Беларусь регулярно принимаются национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства (1996–2000 гг.; 2001–2005 гг.; 2008–2010 гг.; 2011–2015 гг.; 2017–2020 гг.; 2021–2025 гг.).

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 гг. является шестым программным документом в рассматриваемой сфере. Цель Национального плана – внедрение в реализацию государственной политики гендерного фактора как неотъемлемого условия равноценного развития человеческого капитала женщин и мужчин [2].

Если первый национальный план (на 1996–2000 гг.) был направлен на улучшение положения женщин, то сейчас тема гендерного равенства представлена намного шире. В ближайшие годы государство намерено предпринять меры по защите интересов и женщин, и мужчин.

Согласно плану в ближайшие пять лет планируется усовершенствовать гендерный анализ и статистику; включить вопросы гендерного равенства в программы повышения квалификации госслужащих; уравнять возможности мужчин и женщин в вопросах профессионального роста. Также планируется увеличить долю женщин на руководящих должностях, в сфере ИТ, а также получающих госсубсидии на развитие собственного дела; увеличить долю мужчин, занятых в воспитании и уходе за детьми. Предполагается сократить список тяжелых и вредных работ, к которым запрещается привлекать женщин, а в образовательной программе для школьников гендерное равенство будет отражено в предмете «Трудовое обучение» [2].

Реализация принципа гендерного равенства обеспечивается предоставлением женщинам и мужчинам равных возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, реализации права на труд и справедливого вознаграждения за него, общественно-политической и культурной деятельности, а также мерами по особой охране труда с учетом физиологических особенностей женского организма, необходимыми для сохранения их репродуктивного здоровья (ст. 32, 42, 49 Конституции Республики Беларусь).

Согласно ст. 22 Конституции Республики Беларусь все граждане равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов [1, с. 13]. В целом нормы белорусского законодательства можно считать гендерно нейтральными.

Проанализировав правовые основы проводимой гендерной политики Республики Беларусь, можно сделать вывод о том, что в национальном законодательстве гендерные проблемы рассматриваются с точки зрения социальной, демографической, семейной политики, тогда как в международном праве – в контексте прав человека. Национальное за-

конодательство в сфере гендерного равенства в Республике Беларусь не является совершенным: оно не содержит определений основных категорий, таких как прямая и скрытая дискриминация, отсутствуют специальные механизмы защиты прав, а также ответственность за дискриминацию по половому признаку. В связи с этим возникает необходимость разработки специального закона, который предполагает установление признаков дискриминации по полу и закрепление механизма реализации гарантий гендерного равенства, включая контроль за исполнением законодательства о гендерном равенстве и ответственность за его неисполнение.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Об утверждении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 30 дек. 2020 г., № 793 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.