

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

С. Н. ГНАТЮК, кандидат экономических наук, доцент
МО УВО «Белорусско-Российский университет»

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL AREAS: EXPERIENCE AND PROSPECTS

S. N. GNATIUK, Candidate of economic sciences, Assistant professor
Belarusian-Russian University

В статье рассмотрены теоретические подходы обеспечения устойчивого развития региона. Сформулированы принципы устойчивого развития региона, внутренние и внешние факторы, вызывающие неустойчивость состояния. Рассмотрен опыт европейских стран в проведении региональной политики относительно сельских территорий. Изложены меры, которые обеспечат устойчивое развитие сельских территорий.

The article discusses theoretical approaches to ensuring the sustainable development of the region. We have formulated the principles of sustainable development of the region, internal and external factors causing the instability of the state. We have considered the experience of European countries in the conduct of regional policy regarding rural areas. We have suggested measures that will ensure sustainable development of rural areas.

Введение. Регион является сложной системой, состоящей из большого количества разнообразных элементов, тесно взаимосвязанных между собой. Поэтому, если рассматривать регион с позиций теории живого организма, то можно применить концепцию онтогенеза, т.е. индивидуального развития организма как совокупности последовательных морфологических, физиологических и биохимических преобразований, претерпеваемых организмом от оплодотворения до конца жизни. Развитие региона – объективно возникающее необратимое, направленное и закономерное изменение элементов, из которых он состоит, и связей между ними, в результате которого возникает качественно новое состояние, основанное на возникновении новых, трансформации или исчезновении существующих элементов и связей. Изменение характеризует возникновение или уничтожение свойств, ка-

чественных характеристик региона, увеличение или уменьшение параметров элементов, из которых он состоит, перемещение или их преобразование, переход в иную форму, состояние.

На региональном уровне устойчивое развитие связано с эффективным конкурентоспособным функционированием социально-экономических систем, комплексным благоустройством территорий и соответствующих им населённых пунктов, объектов социальной и производственной инфраструктуры, повышением уровня и качества жизни населения, сохранением культуры и традиций, окружающей среды в конкретном регионе.

В практике государственного управления концепция устойчивого развития региона реализуется как программа согласованных действий власти, бизнеса, местного гражданского общества. Важно чтобы формирование и поддержание устойчивости социально-экономической системы региона охватывало экономический, социальный, экологический аспекты, базировалось на принципах устойчивого развития, сформулированных международным сообществом. Региональные стратегии требуют концентрации усилий и ресурсов на приоритетных направлениях развития и точках роста; ориентации на индикативные механизмы обеспечения устойчивого развития; охвата принципом устойчивого развития, как экономики, так и социальной сферы, экологии; партнерства; альтернативности.

Анализ источников. Проблема обеспечения устойчивого развития региона в контексте устойчивого развития экономики страны сложна и многогранна. Существует большое количество работ, в которых глубоко изучены проблемы формирования региональной экономики с точки зрения устойчивого развития. Данная проблема поднималась в работах А. Смита и Д. Рикардо в рамках теории международной торговли. А. Маршалл одним из первых обратил внимание на проблемы территориального размещения производства внутри страны. Дж. Бекаттини, используя выводы А. Маршалла, разработал концепцию промышленных округов [20].

Одним из направлений исследований проблемы развития региона является теория пространственного размещения экономики, разработанная немецкими экономистами И. Тюненом, В. Лаундгардом, А. Вебером, В. Кристаллером, А. Лешем [4,8]. В основе данного подхода лежат теории размещения производства, рассматривающие экономику как пространственную категорию и обосновывающие причинно-следственную связь развития производства и конкретной территории. Основным фактором, влияющим на выбор места расположения

производства, считались возможности минимизации транспортных и трудовых издержек, расходов на сырье и энергию, применения альтернативных технологий, территориальные различия в спросе, а также фактор агломерации.

Французские экономисты Ф. Перру, Ж-Р. Будвиль, П. Потье разработали теорию кумулятивного роста [23]. Согласно данному подходу, с помощью специализации и эффекта масштаба незначительное преимущество территории возможно приумножить. Преимущества определенных районов – так называемых точек роста (полюсов, центров роста), обуславливают ускорение развития регионов. Фактором ускоренного промышленного роста региона являются крупные городские агломерации. Именно региональная агломерационная экономия издержек производств и стимулирует приток высокопрофессиональных специалистов, ученых, технический прогресс и рост производительности труда, оказывая сильное воздействие на процессы размещения предприятий и приток внешних инвестиций.

Работы многих ученых посвящены анализу устойчивого развития сельских территорий, в которых предлагается комплексный подход к обеспечению развития сельского региона [1,5,7,10–12, 16–19].

Теоретические и методологические подходы к исследованию социально-экономических и управленческих основ устойчивого развития региона, в том числе сельских территорий, рассмотрены и в трудах белорусских ученых: Н. И. Богдан, В. Н. Ильиной, Г. В. Миренковой, О. В. Сивоградова и др. [3, 12, 15]

Методы исследования. При проведении исследования использовались общенаучные методы анализа и синтеза, обобщения, аналогии, метод сравнения, монографический, аналитический методы.

Основная часть. Возможность устойчивого развития региона обусловлена природно-ресурсными, экономическими, инфраструктурными, институциональными, политическими и другими особенностями. Именно на региональном уровне может быть реализован принцип устойчивого развития, так как реально существует возможность разработки и применения эффективных механизмов, решающих проблемы сбалансированного развития посредством установления институциональных правил, норм, параметров развития экономики региона, роста качества жизни граждан и безопасности окружающей среды.

Устойчивое развитие региона должно базироваться на следующих принципах:

– согласованность целей развития региона с национальными целями и задачами устойчивого развития;

- подчиненность приоритетов социально-экономического развития региона приоритетам устойчивого развития национальной экономики;
- динамическая устойчивость социально-экономического и экологического развития территории, которая возникает в условиях нарушения устойчивого состояния;
- комплектность социально-экономического и экологического развития региона;
- оптимальное сочетание тактических (текущих) и стратегических (долгосрочных) интересов региона и его субъектов;
- учет интересов будущих поколений, которые будут проживать в данном регионе;
- интенсивное развитие экономики на основе внедрения инноваций, прогрессивных технологий;
- конкурентоспособность региона посредством эффективного и рационального использования экономического потенциала, местных ресурсов;
- оптимизация развития территории, рациональное использование конкурентоспособных преимуществ региона;
- самодостаточность развития региона;
- гарантия сохранения качества окружающей среды;
- кластерно-сетевое взаимодействие субъектов хозяйствования региона.

Уровень устойчивого развития региональных социально-экономических систем является результатом сочетания факторов внешней и внутренней среды региона, положительно или отрицательно воздействующих на хозяйственную деятельность субъектов и определяющих конкурентоспособность как субъектов хозяйствования, так и региона в целом. Необходимым условием устойчивого развития региона выступает устойчивость, которая отражает способность экономики региона и хозяйствующих субъектов стабильно функционировать и развиваться в долгосрочной перспективе в условиях быстро меняющейся внутренней и внешней среды. К внешним факторам необходимо относить политические, социальные, природно-климатические, технологические, правовые, которые определяются развитием общества, степенью развития и использования науки, экономической политикой государства и оказывают существенное влияние на условия функционирования региона. К внутренним относят факторы, образующие экономический потенциал региона (трудовые ресурсы, обеспеченность природными ресурсами, объем, структура и качественное со-

стояние основного капитала, наличие возможностей осваивать инновации и т. д.).

На наш взгляд целесообразно выделить следующие группы факторов, оказывающие влияние на устойчивое сбалансированное развитие региона:

- экономические факторы;
- общественно-политические факторы;
- социально-демографические факторы;
- природно-экологические факторы (рисунок).

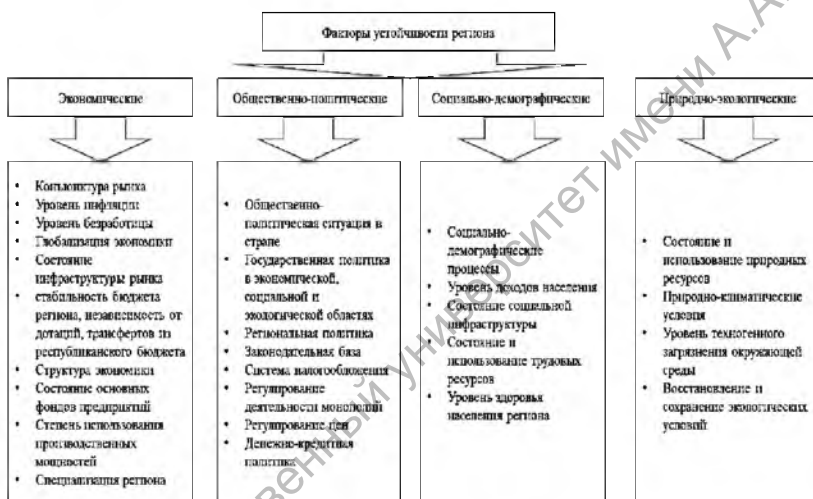


Рис. Факторы устойчивого развития региона

Органы государственного управления как на национальном, так и на региональном уровне, оказывают влияние на все группы факторов устойчивого развития и должны их учитывать при формировании региональной политики. Анализ проводимой в большинстве европейских стран региональной политики показывает, что государственная концепция развития сельских территорий эволюционировала от отраслевого к перераспределительному, а затем к территориальному подходу. При отраслевом подходе основные усилия государства были направлены на поддержку сельского хозяйства. При этом считалось, что развитие аграрное производство обеспечивает развитие непосредственно и самих сельских территорий. Но данный тезис оказался несостоятель-

ным: устойчивое развитие аграрного бизнеса не гарантировало соответствующего развития сельских территорий. В рамках перераспределительного подхода государство поддерживало не только сельское хозяйство, но и смежные с ним отрасли. Но данный подход также не принес положительного эффекта. К тому же он потребовал высоких затрат из бюджета Европейского Союза.

Переход на постиндустриальную стадию развития привел к изменениям структуры производства в сельских территориях европейских стран: сократилась доля сельского хозяйства, более быстро развиваются виды деятельности, связанные со сферой услуг. В связи с этим государственная политика большинства европейских стран была переориентирована на территориальный подход [9]. При разработке стратегии устойчивого развития регионов стал применяться комплексный подход, учитывающий современные требования и тенденции развития экономики региона и страны в целом, основным из которых является устойчивое сбалансированное развитие региона, которое заключается в обеспечении таких изменений, при которых эксплуатация природных ресурсов, сферы применения и объемы инвестиций, ориентация научно-технического развития, институциональные и конъюнктурные изменения в экономике согласованы друг с другом и способствуют укреплению и эффективному использованию сложившегося экономического и природно-ресурсного потенциала региона и его наращиванию с целью повышения качества жизни, удовлетворения потребностей человека. Системный подход к проблемам сельских территорий, скоординированные действия и целевое расходование бюджетных средств позволяют создавать среду, удобную и привлекательную для жизни и экономической деятельности сельских жителей [24].

Таким образом, в европейских странах сельская территория рассматривается как единый социально-экономический и природный комплекс, развитие которого осуществляется на комплексной основе и предусматривает эволюционный сценарий развития.

На наш взгляд, развитие регионов, особенно сельских территорий, должно обеспечиваться за счет развития человеческого капитала через совершенствование способностей работников посредством создания возможностей для их непрерывного обучения и развития, так как его производительная форма содействует созданию общественно полезных благ, технологий, совершенствованию организации производства. Оценки специалистов свидетельствуют, что увеличение человеческого капитала на один процент приводит к росту производительности труда на 3,81 %. В силу этого должны измениться приоритеты в экономиче-

ской и социальной политике: с точки зрения долгосрочной стратегии развития региона расходы на социальное развитие необходимо рассматривать как высокоэффективные вложения в человеческий капитал, являющийся одним из ведущих факторов роста производства региона, сельской местности.

В формировании и развитии человеческого капитала особую роль играют образование, профессионализм и повышение квалификации. Образование – основная часть человеческого капитала. Оно выполняет две функции: развития индивида, личности и экономическую, которая реализуется через воспроизводство квалифицированной рабочей силы. Образование позволяет не только овладеть накопленными человеческим знанием, но и способствует приобретению новых знаний в процессе практической деятельности человека, создает благоприятные условия для их производства в будущем. Уровень квалификации работников, их профессионализм относятся к важнейшим аспектам качества работника. Проблема совершенствования человеческого капитала решается через систему начального, среднего и высшего профессионального образования. Благодаря образованию обеспечивается значительный рост возможностей человеческого капитала, его решающая роль в социально-экономическом развитии региона.

Для комплексного устойчивого развития региона и сельских территорий, более эффективного использования человеческого капитала жителей региона необходимо:

- развитие и диверсификация экономики региона, обеспечение более широкого спектра секторов экономической деятельности, что позволит более полно реализовать потенциальные производительные возможности человеческого капитала;
- формирование благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, сохранения и создания новых рабочих мест;
- улучшение качества жизни посредством развития социальной инфраструктуры, доступности и повышения качества информационно-коммуникационных технологий, что создаст благоприятные условия для увеличения и повышения качества человеческого капитала;
- улучшение состояния окружающей среды и ландшафта, содействии сохранению и обновлению природных ресурсов, поддержка зон, имеющих особую природную ценность не только для сельского хозяйства, но и для рекреационных целей.

Заключение. В результате проведённого исследования можно сделать следующие выводы:

- устойчивое развитие предполагает динамическое равновесие социально-экономической системы региона при воздействии на неё факторов внешней и внутренней среды;
- необходимым условием устойчивого развития выступает устойчивость, под которой понимают способность системы стабильно функционировать и развиваться в долгосрочной перспективе в условиях быстро меняющейся внутренней и внешней среды;
- целями обеспечения устойчивого развития региональной социально-экономической системы являются повышение уровня её конкурентоспособности и устойчивости, рост уровня и качества жизни населения, инновационное развитие региона, рациональное использование природно-ресурсного потенциала и сохранение окружающей среды;
- развитие региона может осуществляться как в силу внутренне присущих закономерностей, так и по выбранной схеме, т. е. в рамках проводимой государством региональной политики;
- развитие сельских территорий должно осуществляться на комплексной основе, а сельская территория рассматриваться как единый социально-экономический и природный комплекс;
- основным фактором обеспечения устойчивого развития региона являются инвестиции в человеческий капитал.

Список литературы

1. Адуков, Р. Х. Базовые условия развития сельских территорий / Р. Х. Адуков, А. Н. Адукова, Р. А. Юсуфов // Вестник Орловского государственного аграрного университета. – 2011. – Т. 32. – № 5. – С. 38–42.
2. Ахмадов, М.-Э. И. Исследование формирования условий и механизмов устойчивого развития экономики регионов / М.-Э. И. Ахмадов, Н. Н. Новосёлова // Экономический вестник Ростовского гос. ун-та. – 2008. – Т. 6. – №1. – Ч. 2. – С. 18–24.
3. Богдан, Н. И. Возрастание роли регионов в инновационном развитии и задачи политики / Н. И. Богдан // Проблемы устойчивого развития регионов Республики Беларусь и сопредельных стран: сб. науч. статей III Междунар. науч.-практ. конф. (Могилев, 14 апреля 2014 г.) / Могилевск. гос. ун-т им. А. А. Кулешова; редкол.: Е. В. Ванкевич [и др.]. – Могилев, УО «МГУ им. А. А. Кулешова, 2014. – С. 12–16.
4. Вебер, А. Теория размещения промышленности / А. Вебер; пер. с нем. – Л.: Мир, 1926. – 119 с.
5. Зайцева, О. О. Сельские территории как объект управления: понятие, функции, типологии / О. О. Зайцева // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 6–2. – С. 416–420.

6. Иванов, В. А. Методологические основы устойчивого развития региональных социо-эколого-экономических систем / В. А. Иванов // Вестник науч.-исслед. центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского гос. ун-та. – 2010. – №4. – С. 20–32.

7. Крутиков, В. К. Развитие сельских территорий: инновации, диверсификация / В. К. Крутиков, О. В. Федорова – Калуга: ЗАО «Типография Флагман», 2011. – 216 с.

8. Лёш, А. Географическое размещение хозяйства / А. Лёш. – М.: Изд-во иностранной литературы, 1959. – 438 с.

9. Мантино, Ф. Сельское развитие в Европе: политика, институты и действующие лица на местах с 1970-х годов до наших дней / Ф. Мантино. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.fao.org/docrep/013/i2001/r/i2001r.pdf> – Дата доступа: 23.03.2019.

10. Мерзлов, А. В. Региональный опыт разработки программ устойчивого развития сельских территорий / А. В. Мерзлов, Л. А. Овчинцева, О. А. Попова. – М.: Росинформагротех, 2012. – 112 с.

11. Методические рекомендации по разработке стратегий устойчивого развития сельских территорий (Местных Повесток на XXI век) / Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, РУП «Белорусский научный институт внедрения новых форм хозяйствования в АПК» – Минск: БНИВНФХ в АПК, 2008. – 26 с.

12. Миренкова, Г. В. Устойчивое развитие сельских территорий: теория, методология, практика: моногр. / Г. В. Миренкова; под науч. ред. З. М. Ильиной. – Горки: БГСХА, 2011. – 200 с.

13. Морозова, Н. С. Развитие сельских территорий: зарубежный опыт / Н. С. Морозова // Социально-экономические явления и процессы. – 2015. – №6. – С. 64–69.

14. Рекомендации по разработке региональных стратегий устойчивого развития в Республике Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/uploads/files/002835_209254_6.pdf – Дата доступа: 3.03.2019.

15. Сивограков, О. В. О разработке и реализации стратегий устойчивого развития территорий – Местных повесток-21 в Беларуси / О. В. Сивограков // Проблемы устойчивого развития региона: материалы республиканской научно-практической конференции, 25 марта 2011 г. / [под редакцией А. В. Иванова]. – Могилев, МГУ им. А. Кулешова, 2011. С. 11–15 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://catalog.bitrix.nlb.by/Record/BY-NLBBr0001350_122 – Дата доступа 03.03.2019.

16. Устойчивое развитие локальных пространственных образований сельского типа в регионе: состояние, проблемы, управления инструментарий управления: моногр. / под науч. ред. В. И. Меньшиковой. – Тамбов: Бизнес-Наука-Общество, 2014. – 184 с.

17. Фалькович, Е. Б. Особенности аграрной политики ЕС и направления ее совершенствования / Е. Б. Фалькович [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.sworld.com.ua/konfer29/1049.pdf> – Дата доступа: 04.03.2019.

18. Щукина, Л. В. Теоретические аспекты устойчивого развития региональных социально-экономических систем / Л. В. Щукина // Псковский региональный журнал. – 2015. – №21. – С. 38–50.

19. Янбых, Р. Г. Программы устойчивого сельского развития: понятийный аппарат и опыт реализации в зарубежных странах / Р. Г. Янбых // Устойчивое развитие агропродовольственного сектора как важнейший фактор социально-экономической стабильности России: материалы Второго Всерос. конгр. экономистов-аграрников (Москва, 13–15 февр. 2006 г.): в 2 ч. – М., 2006. – Ч. 1. – С. 216–224

20. Becattini, G. From Marshall's to the Italian Industrial Districts. A Brief Critical Reconstruction // In: Curzio A. Q., Fortis M. (eds). Complexity and Industrial Clusters: Dynamics and Models in Theory and Practice. – Heidelberg: Physica-Verlag; 2002. – P. 83–105.

21. Hansen, N. M. Growth Centres in Regional Economic Development / N. M. Hansen. – New York, The Free Press, 1972. – 298 p.

22. Marshall, A. Principles of Economics (8th ed.) / A. Marshall – London: Macmillan and Co. 8th ed., 1920. – 627 p [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://files.libertyfund.org/files/1676/Marshall_0197_EBk_v6.0.pdf – Дата доступа: 11.03.2019.

23. Perroux, F. Economic space: theory and applications / F. Perroux // Quarterly Journal of Economics. – 1950. – Vol.64. – P. 89–104.

24. Rural Development Programmes 2014 – 2020 [Electronic source]. – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/rural-development-2014-2020/country-files/common/>. – Дата доступа: 12.03.2019.

Информация об авторе

Гнатюк Сергей Николаевич – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и управления МО УВО «Белорусско-Российский университет». Информация для контактов: тел. раб. 8 (0222) 25-22-29, e-mail: viclav@tut.by

Материал поступил в редакцию 15.04.2019 г.