

В. Н. Бураков

## РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГЕНДЕРНОМ РАВЕНСТВЕ

**Бураков Виктор Николаевич** – доцент кафедры гражданского и хозяйственного права Могилевского государственного университета имени А. А. Кулешова, кандидат исторических наук, доцент. Область научных интересов – история государства и права Беларуси, жилищное право, права человека и гендерное равенство.



*Статья содержит анализ развития международных нормативных правовых актов в области прав человека и гендерного равенства. Проведен анализ основных международных документов, которые закрепляют принцип равных прав и равных возможностей мужчин и женщин. Определены достижения деятельности ООН и ее специализированных органов в сфере обеспечения принципа гендерного равенства.*

**Ключевые слова:** гендерное равенство, права человека, международные стандарты в области прав и свобод человека, трудовое законодательство, Организация Объединенных Наций.

### Введение

Гендерное равенство выступает фундаментальным принципом международных стандартов прав и свобод человека, которые стремятся обеспечить все демократические страны. Сегодня мировое сообщество гарантирует равенство всех перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов, постоянно совершенствует правовую систему по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчинам и женщинам. Под эгидой ООН международные организации поощряют государства в продвижении гендерного равенства и оказывают им рекомендательную помощь. Но так было не всегда.

## Основная часть

Закрепление принципа гендерного равенства в международное законодательство прошло сложный и длительный путь. Это было обусловлено особенностями развития социально-культурных и общественно-политических отношений. Изучение эволюции правовых норм, закрепляющих принцип гендерного равенства, является необходимым условием для понимания достижений мирового сообщества в области прав и свобод человека.

Эволюция правовой регламентации гендерного равенства неразрывно связана со становлением института прав человека и выступает его неотъемлемой частью. Но если о нормативных правовых актах в области прав человека как тенденции можно говорить начиная с XIX в., то юридическое закрепление равенства прав мужчин и женщин относится к XX в. До этого правовое положение женщин характеризуется как дискриминационное, которое поддерживалось как органами власти, так и основной частью мужского населения. Ситуация стала меняться с конца XVIII в. – развитие капиталистических отношений оказало влияние на правовую культуру и правосознание в целом. С этого времени берет начало женское движение за равные права с мужчинами.

XIX век – это яркий и противоречивый период истории прав человека. Он характеризуется усилением эксплуатации наемных работников, дискриминацией отдельных категорий населения,

**КОНСТИТУЦИЯ НОРВЕГИИ 1814 г. ЗАКРЕПИЛА ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО С 18-ЛЕТНЕГО ВОЗРАСТА ВСЕМ СВОИМ ГРАЖДАНАМ, МУЖЧИНАМ И ЖЕНЩИНАМ**

существованием колоний и рабства. С другой стороны, это завершающий период буржуазных революций, становление рабочего и женского движения, формирование политических партий. В течение этого столетия в конституциях европейских государств фиксируются основные политические и гражданские права человека. Следует отметить, что в качестве субъекта правоотношений подразумевался прежде

всего мужчина. Лишь Конституция Норвегии 1814 г. закрепила избирательное право с 18-летнего возраста всем своим гражданам, мужчинам и женщинам.

Считается, что одним из первых организованных протестов женщин за свои права был «Марш пустых кастрюль», который состоялся 8 марта 1857 г. в Нью-Йорке. В этот день участницы демонстрации использовали шум, ударяя в пустые кастрюли, для привлечения внимания к проблеме правового положения женщин, требовали улучшения условий труда и равной с мужчинами заработной платы. (Данный факт в истории остается спорным).

С середины XIX в. в странах Запада под давлением рабочего движения берет свое начало трудовое законодательство. Результатом его развития к концу столетия стало ограничение рабочего времени для несовершеннолетних, страхование на случай утраты трудоспособности, ограничение продолжительности рабочего дня женщин на промышленных предприятиях Англии, Франции

и Германии (10 часов). Развитие трудового законодательства в начале XX в. было прервано Первой мировой войной.

Война 1914–1918 гг. была самой масштабной за всю предыдущую историю. В ней участвовало 38 государств с населением свыше 1,5 млрд. человек. По причиненному ущербу она превзошла все предыдущие войны и показала человечеству необходимость создания международной организации, цель которой заключалась бы в предотвращении конфликтов и развитии сотрудничества между странами. В результате Версальско-Вашингтонской системы Версальского соглашения в 1919–1920 гг. была образована первая всемирная организация – Лига Наций. В середине 1930-х гг. в ее состав входило 58 государств, которые стремились сохранить мир и развивать международное сотрудничество.

Устав Лиги Наций содержал общие международно-правовые принципы, механизм третейского разбирательства споров между государствами и меры воздействия к стране-агрессору. В Статуте были фрагментарно представлены принципы экономических прав человека, а также впервые в международном документе зафиксировано, что данные права распространяются и на мужчин, и на женщин. В частности, ст. 23 Устава гласила, что страны-участницы «приложат все усилия к обеспечению и сохранению справедливых условий труда для мужчины, женщины и ребенка на своих собственных территориях, а также и во всех странах, на которые распространяются их торговые и промышленные отношения, и к учреждению и содержанию с этой целью необходимых международных организаций»<sup>1</sup>. Мы не можем определить Устав как один из первых международных документов в области прав и свобод человека, так как та же ст. 23 поручает Лиге Наций общий контроль над соглашениями по поводу торговли женщинами, детьми и опиумом.

За период своей деятельности Лига Наций не сумела достичь своей главной цели – сдержать агрессивную внешнюю политику Германии, Италии и Японии в 1930-е гг. и предотвратить Вторую мировую войну. Вместе с тем это был первый международный опыт решения межгосударственных конфликтов.

С провозглашением Организации Объединенных Наций начинается новый и важнейший этап в становлении института прав и свобод человека. Образованная в 1945 г. ООН остается главной международной организацией поощрению и защите прав человека, которая вбирает или концентрирует вокруг себя множество других организаций, задавая им тон и определяя характер их деятельности. Именно с начала деятельности ООН мы берем отсчет в развитии международного законодательства в обеспечении равных прав и свобод женщин и мужчин.

**С ПРОВОЗГЛАШЕНИЕМ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НАЧИНАЕТСЯ НОВЫЙ И ВАЖНЕЙШИЙ ЭТАП В СТАНОВЛЕНИИ ИНСТИТУТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**

<sup>1</sup> Статут Лиги Наций.

Принцип гендерного равенства как цели деятельности ООН получил закрепление в первой статье ее Устава – «осуществлять международное сотрудничество в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Таким образом, Статут предусматривает равные права мужчин и женщин, определяя данный принцип к фундаментальным правам человека, к достоинству и ценности личности. До этого ни один международный документ специально не провозглашал принцип равенства независимо от принадлежности к полу. Данный постулат заложил основу для разработки других международных документов в сфере прав и свобод человека.

Буквально в первый год работы ООН, 11 декабря 1946 г., Генеральная Ассамблея принимает резолюцию № 56 «Политические права женщин». В ней говорится, что ООН «стремится развивать международное сотрудничество путем поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия пола. И принимая во внимание, что некоторые государства-члены не предоставили женщинам политических прав, равных тем, которыми пользуются мужчины, Генеральная Ассамблея рекомендует государствам-членам предоставить женщинам политические права наравне с мужчинами».

В это время из 51 государства-члена ООН только в 30 женщинам предоставлялись избирательные права, равные с мужчинами, или разрешалось занимать государственные посты. Резолюция № 56 послужила импульсом государствам-членам для совершенствования национального законодательства и отражения гендерного равенства в основных законах. В частности, в Конституции Германии равные права мужчины и женщины были закреплены в 1949 г., в Греции – в 1956 г., во Франции – в 1958 г., в Португалии и Испании принцип равноправия независимо от пола, расы и других признаков получил закрепление в 1976 г. В настоящее время принцип гендерного равенства закреплен в конституциях большинства стран мира, но произошло это уже в последующие годы.

Важнейшим международным документом в сфере прав и свобод человека стала Всеобщая декларация прав человека. Она была принята 10 декабря 1948 г. резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеей ООН и оказала влияние на формирование правовой системы всех стран и мирового сообщества в целом. Преамбула данного документа прямо указывает на равные права женщин и мужчин. В частности, в ней говорится: «принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе». Статья 1 Декларации определяет, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах, а ст. 2 устанавливает принцип равенства прав и свобод без какого

бы то ни было различия, включая различие пола<sup>1</sup>. Беларусь была одной из первых стран, которая подписала данный международный документ.

Всеобщая декларация прав человека заложила стандарты в области прав и свобод человека, показала отдельным странам, что вопросы равенства прав и возможностей мужчин и женщин носят актуальный и международный характер, являются высшей ценностью и целью демократических государств. Это создало условия для принятия более 100 международных соглашений, которые призваны обеспечить принцип гендерного равенства как на универсальном, так и национальном уровнях.

Еще одним значимым международным документом является Конвенция о политических правах женщин, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1952 г.<sup>2</sup> Это соглашение гарантирует рав-

**ЗНАЧИМЫМ МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОКУМЕНТОМ ЯВЛЯЕТСЯ КОНВЕНЦИЯ О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ ЖЕНЩИН, ПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ ООН 20 ДЕКАБРЯ 1952 г.**

ные политические права женщин и мужчин в управлении своей страной через участие в общественно-государственной жизни, право избирать и быть избранным, равный доступ к любым должностям государственной службы.

В 1957 г. ООН приняла Конвенцию о гражданстве замужней женщины. Она гарантировала, что заключение или расторжение брака с иностранным гражданином, или перемена гражданства мужем не отражается автоматически на гражданстве жены. Одновременно страны-участницы Конвенции определили упрощенный порядок принятия гражданства мужа при желании жены<sup>3</sup>. Значение данного документа заключается в ликвидации дискриминации в отношении замужней женщины и обеспечении гарантий ее прав и свобод.

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, принятая 14 декабря 1960 г. Генеральной конференцией ООН, стала еще одним достижением в реализации права человека на равный доступ и возможности в получении образования. Международный правовой акт обязал страны-участницы обеспечить повсеместно соблюдение прав человека и равный для всех доступ к образованию. Статья 1 Конвенции установила недопустимость дискриминации, под которой понимается всякое различие, исключение, ограничение или предпочтение по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, экономического положения или рождения, которое имеет целью или следствием уничтожение или нарушение равенства отношения в области образования.

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.

<sup>2</sup> Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г.

<sup>3</sup> Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29 января 1957 г.

Международные пакты «О гражданских и политических правах» и «Об экономических, социальных и культурных правах» 1966 г. и их факультативные протоколы завершили формирование Международного билля о правах человека. Эта «Великая хартия» знаменовала собой жизненно важный этап развития человечества, осознанное обретение человеческого достоинства и ценности человеческой жизни. Положения международных пактов также признают недопустимость дискриминации по мотивам пола. Статья 3 обоих пактов закрепляет обязательство государств-участников обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами. Статья 23 Пакта о гражданских и политических правах усиливает данный тезис положением о равных правах мужчины и женщины при вступлении в брак, во время его состояния и при его расторжении<sup>1</sup>. Статья 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах подчеркивает равные права мужчин и женщин на справедливые и благоприятные условия труда, в частности равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности<sup>2</sup>. Для Беларуси пакты вступили в силу с 1976 г., а на сегодняшний день их подписали более 160 государств.

1967 год стал знаменательным в правотворческом процессе о гендерном равенстве. Если ранее международные документы закрепляли равные права мужчин и женщин в общем перечне критериев, то есть «независимо от пола, языка, национальности» и т.д., то в этом году ООН принимает документ, специально посвященный устранению препятствий осуществления женщинами своих прав и свобод. Это – Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин. В своей преамбуле документ отразил условия ее принятия: несмотря на международные документы о правах человека, которые закрепляют, что человек рождается свободным и равным в своих правах, без какого-либо различия, в том числе в отношении пола, и несмотря на осуществленный в вопросе равноправия прогресс, продолжает существовать значительная дискриминация в отношении женщин. Статья 1 Декларации определяет дискриминацию в отношении женщин как несправедливость, которая представляет собой преступление против человеческого достоинства. Статья 2 указывает на необходимость отмены законов, которые являются дискриминационными в отношении женщин, а принцип равенства для мужчин и женщин должен быть включен в конституцию или иным образом гарантирован законом<sup>3</sup>.

Несмотря на принятые обязательства, государствам-членам ООН потребовалось более 10 лет для принятия закона, имеющего силу обязательного для исполнения. Хотя и за этот период мировое сообщество достигло значимых результатов. После принятия

<sup>1</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. С. 123.

<sup>2</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г. С. 81.

<sup>3</sup> Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин от 7 ноября 1967 г.



Декларации Комиссия по положению женщин<sup>1</sup> приступила к разработке международного соглашения, которое бы имело силу обязательного для исполнения и способствовало скорейшей ликвидации дискриминации по признаку пола. Генеральная Ассамблея ООН оказывала Комиссии всестороннюю поддержку. На XXVII сессии Генеральной Ассамблеи 1975 год был провозглашен Международным годом женщины. В этом же году в Мехико была организована первая Всемирная конференция по положению женщин, в которой приняли участие 113 делегаций. Конференция имела огромное международное значение, так как призвала мировое сообщество к эффективным действиям по улучшению положения женщин. Участники конференции приняли резолюцию, которая определила три ключевых направления: достижение гендерного равенства и ликвидация дискриминации по признаку пола; вовлечение женщин в процесс развития; увеличение вклада женщин в укрепление мира во всем мире.

В этом же году Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 1976–1985 гг. десятилетием женщины ООН под девизом «Равенство, развитие и мир», которое посвящалось эффективным, постоянным международным, региональным, национальным действиям по достижению равенства прав и возможностей мужчин и женщин.

Событием мирового значения стала Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она была принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 г. и вступила в силу 3 сентября 1981 г. В настоящее время конвенцию ратифицировали 189 стран из 193, что говорит о значимости, масштабе и решимости мирового сообщества в достижении и обеспечении гендерного равенства. Беларусь ратифицировала Конвенцию 4 февраля 1981 г.

Данный международный документ обязывает страны-участницы Конвенции проводить политику, направленную на ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Для этого государства совершенствуют законодательство, обеспечивающее принцип равноправия мужчин и женщин; принимают все меры для ликвидации дискриминации со стороны какого-либо лица, организации или предприятия. В статье 1 Конвенции дается общее определение понятия «дискриминация в отношении женщин» – это любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области. Особую значимость представляет ст. 5 Конвенции, которая определяет, что государства-участники принимают все соответствующие

<sup>1</sup> Commission on the Status of Women (CSW) была учреждена в 1946 г. как Подкомиссия Комиссии ООН по правам человека.

меры с целью искоренения предрассудков и обычаев, основанных на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин<sup>1</sup>. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин до сих пор остается самым полным международным актом в области гендерного равенства.

Важным результатом принятия Конвенции стало учреждение Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Он является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции. В его компетенции входит анализ периодических докладов государств-участников о воплощении ее положений; разработка рекомендаций и предложений государствам, которые касаются статей или тем Конвенции. С декабря 2000 г. Комитет получил право рассматривать индивидуальные жалобы на нарушение Конвенции, что расширило гарантии женщин в области прав и свобод. На 24 января 2019 г. в Комитете было зарегистрировано 139 дел на индивидуальные обращения женщин, из которых 56 находятся на стадии рассмотрения<sup>2</sup>. Это доказывает тезис о целесообразности и необходимости создания данного Комитета. Изучив обстоятельства дела, Комитет выносит государству, в отношении которого поступила жалоба, рекомендации, направленные на восстановление прав женщин<sup>3</sup>.

1993 год вошел в историю правовых норм о гендерном равенстве двумя важными событиями. Первое – это принятие Генеральной Ассамблеей ООН декларации «Об искоренении насилия в отношении женщин». Значение международного документа в том, что он впервые раскрывает понятие «насилие в отношении женщин», под которым понимается любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждения или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или в личной жизни. Вторым событием стала Всемирная конференция по правам человека, которая состоялась в Вене. Главным итогом конференции стало принятие Венской декларации и Программы действий, в которых провозглашается, что права женщин являются неотъемлемой составной частью прав человека.

В сентябре 1995 г. состоялась IV Всемирная конференция по положению женщин, где широкое обсуждение вызвала концепция паритетной демократии. Данная концепция обосновала тезис о необходимости равного представительства мужчин и женщин

<sup>1</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г.

<sup>2</sup> Состояние сообщений, зарегистрированных КЛДЖ в соответствии с Факультативным протоколом, информация по состоянию на 24 января 2019 года.

<sup>3</sup> За период своей работы Комитет рассмотрел одну жалобу в отношении Республики Беларусь, поступившую от гражданки Абрамовой И. в 2009 г., в настоящее время на рассмотрении находится еще одна жалоба, поступившая в 2018 г.



в органах власти и управления, используя принцип «50/50». Одновременно с этим конференция приняла Пекинскую декларацию и «Платформу действий», которые провозгласили принцип гендерного равенства как основной вектор мирового сообщества в XXI в. Резолюция Пекинской конференции рекомендовала национальным правительствам обеспечить равные возможности женщин и мужчин в сфере управления и принятия решений, включая механизм квотирования. В июне 2000 г. специальная сессия ООН «Пекин+5» рассмотрела достижения стран-участниц в продвижении принципа гендерного равенства. В ходе заседаний участники подтвердили основные рекомендации Пекинской конференции.

На современном этапе прогрессивное мировое сообщество под эгидой ООН продолжает путь по поощрению гендерного равенства. В сентябре 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН принята резолюция «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», определившая 17 главных целей человечества в области устойчивого развития мирового сообщества, задачи которого представляют собой комплексный и неделимый характер. Наряду с такими целями, как повсеместная ликвидация нищеты, ликвидация голода, содействие здоровому образу жизни, целью № 5 является обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

## Заклучение

Таким образом, сотрудничество стран мира под эгидой Организации Объединенных Наций и ее договорных органов остается главным направлением деятельности в области продвижения концепции гендерного равенства. В настоящее время международное законодательство обеспечивает правовые гарантии реализации равных прав и возможностей мужчин и женщин.



## Список использованных источников

1. *Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: принята резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 дек. 1948 г. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr). – Дата доступа: 25.01.2019.*
2. *Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс]: принята резолюцией 2263 (XXII) 7 нояб. 1967 г. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv). – Дата доступа: 25.01.2019.*
3. *Конвенция о гражданстве замужней женщины [Электронный ресурс]: принята резолюцией 1040 (XI) 29 янв. 1957 г. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv). – Дата доступа: 26.07.2019.*
4. *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс]: принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи 18 дек. 1979 г. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv). – Дата доступа: 27.01.2019.*

5. Конвенция о политических правах женщин: принята резолюцией 640 (VII) Генеральной Ассамблеи 20 дек. 1952 г. // *Международная защита прав и свобод человека: сборник документов*. – М.: Юридическая литература, 1990. – С. 332-334.
6. *Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 дек. 1966 г.* // *Ведомости СССР*. – 1976. – № 17. – Ст. 291. – С. 412.
7. *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 дек. 1966 г.* // *Ведомости СССР*. – 1976. – № 17. – Ст. 291. – С. 530.
8. *Состояние сообщений, зарегистрированных КЛДЖ в соответствии с Факультативным протоколом, информация по состоянию на 24 янв. 2019 года* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/cedaw/Pages/cedawindex.aspx>. – Дата доступа: 27.01.2019.
9. *Статут Лиги Наций* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatus.htm>. – Дата доступа: 25.01.2019.

Дата поступления в редакцию 29.01.2019.

## Summary

Burakov V.N.

### ***The Development of International Legislation on Gender Equality***

*The article includes the analysis of the development of international normative legal acts in the field of human rights and gender equality. The analysis of the main international documents which fix the principle of equal rights and equal opportunities for men and women. The achievements of the UN and its specialized bodies in the field of ensuring the principle of gender equality are defined.*

**Keywords:** *gender equality, human rights, international standards in the field of human rights and freedoms, labor law, the United Nations.*