

Полякова Л.Г.,
Могилевский государственный
университет имени А.А. Кулешова,
старший преподаватель кафедры юриспруденции

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В современном обществе государственный контроль реализуется как средство укрепления и развития демократических, социальных и правовых основ государства. Необходимым условием осуществления эффективного государственного контроля является четкая правовая регламентация всех аспектов контрольной деятельности: определение ее границ, форм и методов осуществления, установление правового статуса контролирующих органов, объема их прав и обязанностей, в том числе путем нормативного закрепления принципов государственного контроля.

Институту правовых принципов в юридической науке

традиционно уделяется пристальное внимание. В юридической литературе правовые принципы определяются как основополагающие идеи, закрепленные в законе. Следует отметить, что правовые принципы выполняют, прежде всего, регулятивную функцию, которая проявляется в том, что в случае пробелов в нормативном правовом акте, несогласованности правовых норм или затруднений в их применении, правоприменитель должен руководствоваться правовыми принципами.

Под принципами государственного контроля понимают научно обоснованные и апробированные практикой, закрепленные в нормативных правовых актах основы организации и осуществления государственного контроля. Теорией государственного контроля выработано ряд принципов, на которых он должен основываться. В целом расхождения научного мнения в определении принципов государственного контроля нет. Авторы выделяют практически одни и те же принципы, среди которых называют как общие (конституционные), закреплены в Конституции Республики Беларусь: законность (законность в действиях контролирующих организаций); гласность (открытость), равенства прав и законных интересов всех проверяемых субъектов; так и специальные: объективность, экономичность (обоснованности затрат на содержание контролирующих органов); эффективность государственного контроля, независимость и ответственность контролирующих органов, профессионализм проверяющих и другие.

Анализ действующего законодательства Республики Беларусь позволяет сделать вывод, что большинство принципов обозначенных в теории государственного контроля нашли свой закрепление в национальном законодательстве определяющим основы осуществления государственного контроля. Среди таких принципов следует отметить:

- принцип презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта;
- принцип законности при назначении, проведении, оформлении результатов проверки, вынесении решений и рассмотрении жалоб на решения контролирующих (надзорных) органов, требования (предписания) об устранении нарушений, действия (бездействие) проверяющих;
- принцип открытости и доступности нормативных правовых

актов, в том числе технических нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении государственного контроля (надзора), постоянной возможности ознакомления с этими актами, в том числе путем обязательного размещения их текстов на сайтах государственных органов и иных организаций;

- принцип равенства прав и законных интересов всех проверяемых субъектов;

- принцип открытости информации о включении проверяемых субъектов в план контрольной деятельности на предстоящий период;

- принцип ответственности контролирующих органов, их должностных лиц за нарушение законодательства при осуществлении контроля;

- принцип предупреждения совершения правонарушений.

Таким образом, наделяя органы государственного контроля полномочиями действовать властно-обязывающим образом, законодатель исходит из принципов правового государства.

Эффективной реализации принципов государственного контроля в правоприменительной деятельности способствует наиболее полное раскрытие их содержания в тексте нормативного правового акта. При этом важно, чтобы с принципами были согласованы, жестко связаны все предписания, содержащиеся в таком нормативном правовом акте.

Следует заметить, что в нормативных актах, закрепляющих основы контрольной деятельности в Республике Беларусь, правовые принципы в большей степени декларируются, при этом их содержание не раскрыто в полной мере. Остановимся на содержании отдельных принципов, которые, на наш взгляд, сегодня требуют должного их раскрытия в контексте определения критериев нормативно-правового применения. К таким принципам относится, прежде всего, принцип презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта и принцип превенции (предупреждения) совершения правонарушений.

Принцип презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта, на наш взгляд, должен рассматриваться как основополагающий при осуществлении контрольной деятельности, в соответствии с которым проверяемый субъект признается добросовестно исполняющим требования законодательства, пока не доказано иное. Наличие признаков виновности проверяемого субъекта

должно доказываться уполномоченными должностными лицами контролирующего органа, проводящего проверку, а не наоборот.

В современных реалиях контрольная деятельность государственных органов должна строиться на неукоснительном соблюдении и принципа предупреждения совершения правонарушений, который выражается в том, что контроль должен быть направлен, прежде всего, на превенцию правонарушений, т.е. контрольная деятельность должна осуществляться с использованием мер профилактического и предупредительного характера, реализуемых контролирующими органами во взаимодействии с проверяемыми субъектами, в том числе, путем проведения мониторинга, направления рекомендаций по устранению недостатков, выявленных в результате мониторинга или проверки; проведения разъяснительной работы о порядке соблюдения требований законодательства.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что разработка и нормативное закрепление основополагающих начал государственного контроля, в качестве которых выступают принципы его осуществления, является необходимым условием эффективного осуществления государственного контроля. Дальнейшее совершенствование законодательной базы в области осуществления государственного контроля в Республике Беларусь необходимо продолжить в плане наиболее полного раскрытия содержания правовых принципов государственного контроля в тексте нормативного правового акта закрепляющего данные принципы.