

П.В. Корольков (Могилев)

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Развитие местного самоуправления в Беларуси, совершенствование его институтов и механизмов представляют собой длительный и сложный процесс, тесным образом связанный с динамикой и направленностью трансформации белорусского общества. Большую роль в нем будут играть такие факторы, как утверждение рыночной системы хозяйствования, трансформация политической культуры и изменения в массовой психологии населения, а также укрепление базовых структур и ценностей гражданского общества. Вместе с тем, само местное самоуправление является важнейшим фактором, способным оказать влияние на становление гражданского общества. Различные аспекты этой проблемы находят все большее отражение в отечественной научной литературе.

Практика современных демократических государств свидетельствует о том, что на уровень местного самоуправления приходится значительная доля социально-политической активности населения, связанной как с решением различных вопросов местного значения, так и удовлетво-

рением политических и социокультурных потребностей и интересов граждан. Местное самоуправление предоставляет благоприятные возможности для проявления активной гражданской позиции, развития различных форм самоорганизации населения. Непосредственное участие граждан в делах локального сообщества способствует формированию горизонтальных связей на местном уровне, активизирует практику социального взаимодействия индивидов.

Становление гражданского общества и реального местного самоуправления в нашей республике сталкивается с рядом трудностей, обусловленных, с одной стороны, историко-культурными особенностями развития белорусского социума, с другой – спецификой его системной трансформации. Многолетняя практика огосударствления общественной жизни, доминирование методов административно-командного управления, соединяясь с некоторыми устойчивыми элементами политической культуры белорусов (коллективистское сознание, ориентация на социальную справедливость и равенство, недостаточная инициативность), продолжают оказывать серьезное влияние на протекание социально-политических процессов. Для значительной части населения остаются характерными патернализм в отношении государства, мобилизационные формы общественной активности. Местное самоуправление, напротив, предполагает самостоятельность и социальную ответственность граждан, развитие партиципаторной демократии, традиции которой слабо развиты в нашем обществе.

Процессы трансформации, охватившие Республику Беларусь в конце XX в., способствовали возрастанию роли государства в регулировании различных сфер жизнедеятельности социума, что проявилось, в частности, в укреплении централизаторских начал системы государственного управления. Однако подобная централизация, имея свои преимущества, в перспективе может стать серьезным препятствием для развития как структур местного самоуправления, так и институтов гражданского общества. В этой связи назрела необходимость определения оптимального соотношения между централизацией и децентрализацией, совершенствования системы взаимодействия между центральными и местными органами власти, расширения функций институтов гражданского общества.

Сложный и противоречивый характер носит формирование новой социальной структуры белорусского общества и, прежде всего, среднего класса – социального фундамента гражданского общества и местного самоуправления. Незавершенность становления рыночной экономики, процессов разгосударствления и приватизации создают объектив-

ные препятствия для образования новых социальных слоев, в том числе, и заинтересованных в укреплении демократических институтов, расширении прав и свобод граждан, их активном участии в общественно-политической деятельности.

Становление эффективной системы местного самоуправления и институтов гражданского общества в значительной степени будет связано с политикой государства, с активным взаимодействием и сотрудничеством органов власти со структурами развивающегося гражданского общества. Решение актуальных проблем местного самоуправления возможно только при условии комплексного подхода и наличия четкой стратегии развития. С другой стороны, этот процесс неотделим от формирования культуры самоуправления и новых моделей социального поведения, от серьезных подвижек в менталитете населения.