

## АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В КОНТЕКСТЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Введение.** Семья составляет значительную часть общества, а также в значительной мере влияет на демографическую ситуацию в стране, на ее социально-политическую, культурную и экономическую жизнь. В связи с этим решение проблем семьи, улучшение их благосостояния приобрели особую значимость на современном этапе развития Республики Беларусь.

**Основная часть.** По данным Национального статистического комитета на 1 октября 2014 г., население республики составляло до 9 475,1 тысяч человек. С начала 2014 г. прирост населения составил 6 929 человек. Естественная убыль населения в январе–сентябре 2014 г. по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. уменьшилась на 75,3% и составила 1 545 человек. Миграционный прирост в январе–сентябре 2014 г. составил 8 474 человека. По статистическим данным, подавляющее большинство семей имеют одного ребенка – 40,4%, двоих – 32,4%, троих – 4,1%, четырех и более – 1,4%.

В то же время, по словам главы государства, «наша земля может свободно прокормить не 10, а 30 миллионов населения. И, в принципе, к этому нужно стремиться. Тогда у нас будет стабильная страна, с хорошим потенциалом для развития. Для того чтобы на этой земле жили белорусы, надо, чтобы наши семьи стремились иметь побольше детей, минимум по трое». Среди важнейших задач социальной политики, обозначенных А.Г. Лукашенко – повышение рождаемости, снижение смертности, укрепление семьи. Другие, не менее важные направления в данной сфере – забота о здоровье населения, увеличение продолжительности жизни, укрепление нравственных основ семьи, контроль над миграционными процессами. Беларусь первой среди стран СНГ приняла в 2002 г. Закон «О демографической безопасности Республики Беларусь». Это практический шаг, который государство сделало в направлении обеспечения безопасности и будущего страны. Разработана Национальная программа демографической безопасности в Республике Беларусь на 2011–2015 гг., которая направлена на снижение демографических угроз и создание предпосылок для улучшения демографической ситуации в Беларуси [1].

В основе государственной семейной политики лежит такое важное направление как охрана материнства и детства. Сохранение здоровья женщин и детей гарантируется Зако-

нами Республики Беларусь «О правах ребенка», «О здравоохранении», Кодексом Республики Беларусь о браке и семье, Президентской программой «Дети Беларуси» и др.

Действующее законодательство страны позволяет обеспечивать надежную и гибкую систему социальной защиты матери и ребенка, которая включает экономические, социальные, трудовые гарантии и права и создаст конкретные условия для их реализации.

Целенаправленная материальная поддержка матери осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». Особую значимость в формировании эффективной социальной защиты матери и ребенка, способной своевременно реагировать на новые социально-экономические вызовы, имеют указы Президента Республики Беларусь. Указ Президента Республики Беларусь № 572 от 9 декабря 2014 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей» (далее – Указ) направлен на усиление государственной поддержки семей с детьми, стимулирование рождаемости вторых и последующих детей.

Учитывая, что экономические факторы оказывают решающее значение при принятии семьей решения об увеличении своего состава, Указом с 1 января 2015 г. установлены новые меры поддержки семей, воспитывающих детей:

- единовременное предоставление семьям безразличных денежных средств в размере 10 000 долларов США при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующих детей;

- ежемесячное пособие семьям на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет в размере 50% наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты, за два последних квартала [2].

Указом установлено, что семейный капитал – это денежные средства, предоставляемые в безналичной форме за счет средств республиканского бюджета. Право на назначение семейного капитала имеют граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие в Республике Беларусь: мать (мачеха) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель) при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующих детей в период с 1 января 2015 г. до 31 декабря 2019 г. включительно, если с учетом родившегося, усыновленного (удочеренного) ребенка (детей) в семье воспитываются не менее троих детей в возрасте до 18 лет. При этом дата рождения усыновленного (удочеренного) ребенка (детей) должна быть не ранее 1 января 2015 г. Если в полной семье мать (мачеха) не имеет права на назначение семейного капитала, такое право имеет отец (отчим).

Условие наличия постоянной регистрации по месту проживания на территории республики также предъявляется и к детям, учитываемым в составе семьи при определении права на семейный капитал. Направления использования средств семейного капитала обусловлены необходимостью инвестирования средств в улучшение качества жизни семей, повышение уровня их благосостояния. Поскольку право распоряжения безналичными средствами наступает не ранее достижения родившимся, усыновленным (удочеренным) ребенком совершеннолетия и предусмотрено для всех членов семьи, Указом закреплена перечень направлений использования данных средств. Предусмотрена также возможность досрочного использования средств семейного капитала в случае болезни члена семьи.

За назначением семейного капитала граждане обращаются в местные исполнительные и распорядительные органы в соответствии с регистрацией по месту жительства в течение 6 месяцев со дня рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей. Срок реализации указанного вида долгосрочной поддержки семей с детьми – пять лет.

В качестве текущей поддержки Указом вводится ежемесячное пособие семье, воспитывающей ребенка (детей) в возрасте от 3 до 18 лет, выплачиваемого в период ухода за ребенком в возрасте до 3 лет, в размере 50% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Право на пособие имеют мать (мачеха) или отец (отчим), усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель), воспитывающие одновременно детей в возрасте до 3 лет и от 3 до 18 лет. Опекун (попечитель) имеет право на пособие, если опека (попечительство) установлена над ребенком (детьми) в возрасте до 3 лет и ребенком (детьми) в возрасте от 3 до 18 лет, при условии, если ребенок (дети) в возрасте от 3 до 18 лет не находится (не находятся) на государственном обеспечении.

При этом право на назначение данного пособия не зависит от даты рождения ребенка (детей) в возрасте до 3 лет (до 1 января 2015 г. или после этой даты) и от занятости (незанятости) матери (мачехи), отца (отчима), усыновителя (удочерителя), опекуна (попечителя).

При воспитании двоих и более детей назначается и выплачивается одно пособие на семью. Назначение пособия производится по месту получения пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.

Указом также устанавливается процентная ставка за пользование льготными кредитами на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений, предоставляемым в соответствии с законодательными актами открытым акционерным обществом "Сбергательный банк "Беларусбанк" молодым семьям, имеющим двоих несовершеннолетних детей на дату утверждения списков на получение льготных кредитов, в размере 5% годовых.

В соответствии с Указом семьям предоставляется финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготным кредитам в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, в следующих размерах: при рождении третьего ребенка – 30% от суммы задолженности по выданным кредитам; при рождении четвертого ребенка – 50% от суммы задолженности по выданным кредитам; при рождении пятого ребенка и последующих детей – 100% от суммы задолженности по выданным кредитам».

Система социальной защиты женщины-матери и ребенка включает также льготы по питанию детей, оплате за детские дошкольные учреждения, надбавки к пособиям по безработице и т.д. В возрасте до 7 лет дети имеют право бесплатного проезда в городском и пригородном транспорте (кроме такси).

В целях усиления социальной защищенности матерей, работающих по контрактной форме найма подписан Указ Президента Республики Беларусь от 23 августа 2005 г. № 392 «О внесении дополнения и изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 г. № 180». Он направлен на усиление социальной защищенности отдельных категорий работников. В их числе – женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, матери, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. Увольнение указанных категорий работников в связи с оконча-

нием срока действия контракта до окончания названных отпусков, перевод на контракт с трудового договора на неопределенный срок беременных женщин, матерей, имеющих детей в возрасте до 3 лет (детей-инвалидов до 18 лет), без их согласия не допускаются.

В Трудовом кодексе Республики Беларусь регламентированы следующие гарантии женщинам в связи с материнством: запрещение и ограничение ночных, сверхурочных работ, работ в государственные праздники, праздничные и выходные дни и направления в командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет; перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет; предоставление отпуска женщинам в связи с беременностью и родами; перерывы для кормления ребенка.

Непосредственно на охрану материнства направлены также статьи Трудового кодекса, закрепляющие условия предоставления отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.

Женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей – 70) календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. Независимо от трудового стажа по желанию женщины ей предоставляется социальный отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет с выплатой за этот период ежемесячного государственного пособия, размеры и условия, выплаты которого устанавливаются законодательством.

Важное место в системе государственной защиты матери и ребенка занимает адресная социальная помощь, которая реализуется в Республике Беларусь с января 2001 г. Право на получение адресной социальной помощи имеют граждане (семьи) при условии, если среднедушевой доход гражданина (семьи) не превышает установленного законодательством критерия нуждаемости. Критерий нуждаемости был установлен в размере 60% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, с 1 января 2008 г. – он установлен на уровне бюджета. Размер государственной адресной социальной помощи в виде единовременного социального пособия установлен в пределах от 50 до 500% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Особое внимание государство уделяет многодетным матерям. Им предоставляют дополнительные социальные льготы. В частности, дети первых двух лет жизни обеспечиваются бесплатными продуктами питания при условии, что совокупный доход на члена семьи в месяц не превышает. Для матерей, имеющих троих и более детей, наполовину снижается плата за пребывание детей в детских дошкольных учреждениях и плата за пользование учебниками.

В целях улучшения условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей матери, воспитывающей троих и более детей в возрасте до 16 лет, предоставляется один свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка.

Безработным, имеющим на иждивении 3 и более детей в возрасте до 14 лет (2 и более детей-инвалидов до 16 лет), размер пособия по безработице увеличивается на 20%.

Женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет [2].

Развитию комплексного подхода в решении проблем детства и семьи способствует Президентская программа «Дети Беларуси» на 2011–2015 гг., которая позволяет улучшить положение детей в республике по многим параметрам. Вместе с тем сохраняется ряд проблем, требующих решения. Это здоровье детей, уровень детской инвалидности, масштабы социального сиротства, распространенность асоциальных форм поведения подростков («трудные дети»).

**Заключение.** Социальный капитал общества формируется в семье, поэтому семья – основа сохранения и развития нации. Без продуманной и реалистичной семейной политики, без расширения экономической поддержки семей с детьми (через пособия, кредиты, налоговые льготы и т.п.) вряд ли можно ожидать изменения демографической ситуации к лучшему. Поэтому основные задачи государства в сфере демографической политики на 2015 год должны включать: создание условий и формирование мотиваций здорового образа жизни, повышение уровня рождаемости и миграционной привлекательности, сокращение уровня смертности граждан, прежде всего в трудоспособном возрасте, снижение уровня социально значимых заболеваний, а также улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов и т. д.

#### **Список использованных источников**

1. Об утверждении Национальной программы Демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы : Указ Президента Республики Беларусь, 11 августа 2011 г., № 357 // «Консультант Плюс: Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск» [Электронный ресурс]. – Минск, 2015.
2. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей : Указ Президента Республики Беларусь, 9 декабря 2014 г., № 572 // «Консультант Плюс: Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск» [Электронный ресурс]. – Минск, 2015.