

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ БЕЛОРУССКОГО И РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ ПАМЯТНИКОВ

*Галиновский Игорь Владимирович
Ткачёва Марина Валентиновна*

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

Сохранение историко-культурного наследия является одним из приоритетных направлений государственной политики как Республики Беларусь, так и Российской Федерации.

Государственное регулирование в области сохранения историко-культурных ценностей осуществляют Президент, парламент, Совет Министров, местные советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы. Деятельность по изучению, сохранению, консервации археологических памятников в Республике Беларусь регулируется Конституцией Республики Беларусь (статья 15) и Кодексом Республики Беларусь о культуре (статьи 82, 83, 127) [6, 7, 8].

Учет археологического наследия осуществляет Национальная академия наук Беларуси посредством составления реестра археологических артефактов. Осуществлять поиск и проведение раскопок на

памятниках археологии могут лица, получившие разрешение на право проведения археологических исследований и имеющие высшее образование по специальности «Археология». В случае обнаружения археологических объектов и артефактов необходимо принять меры по их сохранению, приостановить работы, предполагающие воздействие на объект и сообщить в местный исполнительный орган [6].

Таким образом, исследования на памятниках археологии в Республике Беларусь могут осуществляться исключительно в научных целях при наличии специального разрешения, выданного Институтом истории Национальной академии Республики Беларусь и только в пределах, установленных данным документом.

В Российской Федерации государственными органами охраны памятников археологии и других памятников истории и культуры являются инспекции по охране памятников при министерствах культуры и инспекторы по охране памятников при областных и краевых отделах культуры. Охрана памятников на местах возложена на отделы культуры. Существуют и добровольные общества охраны памятников. Нормативными актами в сфере сохранения объектов археологического и культурного наследия являются: Конституция Российской Федерации (статья 44), Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ [5]. Согласно Федеральному закону «все археологические объекты относятся к культурному наследию (памятникам истории и культуры) народов России. В этом же Законе под государственной охраной объектов культурного наследия понимается система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами власти любого уровня в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда [3].

На основании Закона Российской академией наук разработано Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации. Археологические работы могут проводиться только при наличии открытого листа, выдаваемого сроком не более чем на один год. Открытый лист выдается Министерством культуры РФ на основании заключения Российской академии наук только гражданам Российской Федерации [4].

Выдача открытых листов регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1893 «Об утверждении

правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [2]. Сохранение археологического наследия, в том числе его защита от грабительских раскопок, названо Правительством России серьезной проблемой в Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года [1].

За нарушение законодательства об охране археологического наследия в Республике Беларусь и в Российской Федерации предусматривается административная и уголовная ответственность.

Список использованных источников

1. Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 29 февр. 2016 г., № 326-р (ред. от 30.03.2018) // КонсультантПлюс. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>. – Дата доступа: 30.11.2023.
2. Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ, 24 окт. 2022 г., № 1893 // КонсультантПлюс. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>. – Дата доступа: 30.11.2023.
3. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон, 25 июня 2002 г., №73-ФЗ / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>. – Дата доступа: 30.11.2023.
4. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации [Электронный ресурс] : утв. постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук, 12 апреля 2023 г., № 15 // Официальный сайт Российской Академии наук – Режим доступа: <https://www.archaeolog.ru/>. – Дата доступа: 30.11.2023.
5. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст : с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования от 01 июля 2020 г. / КонсультантПлюс. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>. – Дата доступа: 30.11.2023.
6. Кодэкс Рэспублікі Беларусь аб культуры [Электронны рэсурс] : 20 ліпеня 2016 г. № 413-3 : прыняты Палатай прадстаўнікоў 24 чэрвеня 2016 г. : адобр. Саветам Рэсп. 30 чэрвеня 2016 г., № 413-3 // Эталон. Заканадаўства Рэсп. Беларусь / Нац. цэнтр прававой інфарм. Рэсп. Беларусь. – Мінск, 2022.
7. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь, 2023. – 80 с.

8. Аб зацвярджэнні Інструкцыі аб парадку правядзення археалагічных даследаванняў і вядзення палявой дакументацыі пры іх правядзенні, устапаўленні формы ўліковай карткі археалагічнага артэфекта, уключанага ў рэестр археалагічных артэфектаў, і прызнанні страціўшай сілу пастановы Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі ад 26 лютага 2016 г. № 4 «Аб некаторых мерах па рэалізацыі Указа Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь ад 14 снежня 2015 г., № 485 [Электронный ресурс] : пастанова Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі, 23 снежня 2016 г., № 9 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.