

КОНЦЕПЦИИ РАССМОТРЕНИЯ ПОНЯТИЙ «МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА» И «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ»

Миняйленко Николай Николаевич

Санкт-Петербургский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России)
(г. Санкт-Петербург, Россия)

Статья посвящена концепциям рассмотрения понятий «механизм государства» и «государственный аппарат». Высказывается мысль о том, что понятие «механизм государства» многократно становилось предметом исследования ученых, посвятивших себя изучению государственно-правовых проблем. Делается вывод о том, что понятие «механизм государства» возможно рассмотреть в трех концепциях: понятие «механизм государства» шире понятия «государственный аппарат»; в широком смысле понятия «государственный механизм» и «государственный аппарат» тождественны, тогда как в узком «государственный аппарат» определяется как совокупность государственных органов; механизм государства и государственный аппарат полностью совпадают по смыслу.

«В жизни каждого государства и всего мира в целом происходят события, беспрецедентно влияющие на ход истории. И сегодня они дают нам повод заявить о безальтернативной роли сильного государства в жизни нации», – отметил Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко в Послании к белорусскому народу и парламенту в августе 2020 г. [1]. Значение этого неоспоримого высказывания А. Г. Лукашенко подтверждается положительным практическим опытом государственного строительства в братской республике, её экономическими достижениями, а также выводами научно-исследовательской деятельности ведущих ученых-правоведов при глубоком изучении таких юридических явлений, как «механизм государства» и «государственный аппарат».

Понятие «механизм государства» многократно становилось предметом исследования ученых, посвятивших себя изучению государственно-правовых проблем. Однако следует отметить, что единообразного понимания, что же такое «механизм государства» до сих пор не выработано. М. И. Байтин под механизмом государства понимает «пронизанную едиными, законодательно-закрепленными принципами, основанную на принципе разделения властей и располагающую необходимыми материальными придатками систему государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции госу-

дарства» [2, с. 196]. А. Н. Чашин рассматривает механизм государства как «совокупность специализированных организаций, непосредственно оказывающих управляющее воздействие на общественные отношения в интересах государства» [3, с. 81]. По мнению В. С. Нерсесянца, «механизм государства» следует отождествлять с «аппаратом государства», под которым понимается система государственных органов, включая «силовые структуры» и иные организации, осуществляющие государственную власть [4, с. 262]. Необходимо отметить, что в теории государства и права понятия «государственный механизм» и «государственный аппарат» разведены. При этом государственный аппарат чаще всего определяется как совокупность государственных органов. Одним из первых ученых, которые попытались дать полноценную научную трактовку категории «механизм государства», был В. В. Копейчиков, согласно концепции которого механизм государства состоит из государственных органов, государственных предприятий и учреждений, первые из которых, обладая государственно-властными полномочиями, руководят последними. Последние же практически осуществляют функции государства. Другими словами, по Копейчикову, понятие механизма государства «...значительно шире понятия государственно-аппарата» [5, с. 33]. Схожим, хотя и несколько обособленным представляется мнение М. Н. Марченко: «Государственный механизм рассматривается как совокупность различных государственных органов, организаций, вооруженных сил, материальных средств государственной власти, а государственный аппарат ограничивается лишь системой государственных органов» [6, с. 256]. То есть, по Марченко, «механизм государства» – это целое, а «государственный аппарат» – часть механизма государства. В то же время нельзя не согласиться с точкой зрения М. И. Хмелинина, который полагает, что понятие государственного аппарата в широком смысле (вся совокупность государственных органов) совпадает по смыслу с понятием государственного механизма [7, с. 87]. С. С. Алексеев расширяет понятие государственного аппарата, включая в него, «помимо государственных органов, еще и государственные учреждения и организации, осуществляющие практическую работу по реализации управленческо-обеспечительной и охранительной функции государства». То есть, по Алексееву, «термин «механизм» лишь оттеняет целостность аппарата, его нацеленность на деятельность, на достижение известного результата» [8, с. 34]. В целом этой же точки зрения придерживается и В. В. Лазарев: «Изучение механизма госу-

дарства в статике не даст должных результатов. Только его функционирование обнажает соответствующие цели, роль и значение отдельных органов и составных частей» [9, с. 37]. Профессор Э. П. Григонис, рассматривая данный вопрос, пришел к выводу о том, что «механизм государства есть не что иное, как основанные на разделении властей способы, приемы функционирования органов государства (государственного аппарата), их взаимодействие и взаимоотношения между собой в целях осуществления функций, направленных на достижение верховенства права и свободное развитие гражданского общества» [10, с. 17]. В своих трудах А. Ф. Черданцев отождествляет государственный механизм и аппарат государства. Государственный механизм, по Черданцеву, – система государственных органов, взаимосвязанных и взаимодействующих, осуществляющих задачи и функции государства, то есть «механизм государства есть, по сути, само государство» [11, с. 136]. Схожую точку зрения высказывают Н. И. Матузов и А. В. Малько: «Механизм государства олицетворяет механизм государства в целом, представляет собой его реальное материализованное воплощение, его «плоть и кровь». Вне и без государственного механизма нет и не может быть государства» [12, с. 98]. Необходимо отметить, что исследователи, придерживающиеся указанной концепции, помимо органов государственной власти, в понятие «механизм государства» включают государственные учреждения [13, с. 134]. Р. А. Ромашов более широко, на наш взгляд, рассматривает термин «механизм государства». Так, по Ромашову, «в процессе реализации функций государства принимают участие различные элементы (в том числе и негосударственного характера), к которым с полным основанием можно отнести отдельных граждан, общественные организации, политические партии, религиозные конфессии и прочее» [14, с. 85–86].

Таким образом, понятие «механизм государства» возможно рассмотреть в трех концепциях.

1. Понятие «механизм государства» шире понятия «государственный аппарат».
2. В широком смысле понятия «государственный механизм» и «государственный аппарат» тождественны, тогда как в узком «государственный аппарат» определяется как совокупность государственных органов.
3. Механизм государства и государственный аппарат полностью совпадают по смыслу.

Список использованных источников

1. Лукашенко А. Г. РИА «Новости», 04.08.2020 // <https://ria.ru/20200804/1575344299.html>.
2. Байтин, М. И. Механизм государства / М. И. Байтин // Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. – М., 2003.
3. Чашин, А. Н. Теория государства и права : учебник / А. Н. Чашин. – М., 2008.
4. Нерсесянц, В. С. Общая теория права и государства : учебник / В. С. Нерсесянц. – М., 2012.
5. Копейчиков, В. В. Механизм советского государства / В. В. Копейчиков. – М., 1968.
6. Марченко, М. Н. Аппарат социалистического государства / М. Н. Марченко // Теория государства и права. – М., 1987.
7. Хмелинин, М. И. Сущность, типы и формы государства / М. И. Хмелинин // Теория государства и права. – М., 1970.
8. Алексеев, С. С. Государство и право / С. С. Алексеев. – М., 1993.
9. Лазарев, В. В. Теория государства и права / В. В. Лазарев. – М., 1992.
10. Григонис, Э. П. Механизм правового государства / Э. П. Григонис. – СПб, 1999.
11. Черданцев, А. Ф. Конспект лекций по теории права и государства / А. Ф. Черданцев. – Екатеринбург : Урал, 1996.
12. Матузов, Н. И. Теория государства и права / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – М., 1997.
13. Сырых, В. М. Теория государства и права / В. М. Сырых. – М. : Былина, 1998.
14. Ромашов, Р. А. Государство (предпосылки возникновения, механизм функционирования, критерии классификации) / Р. А. Ромашов. – СПб. : Издательство Института правоведения и предпринимательства, 1998.