

О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ «ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» И «ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ» В КОНТЕКСТЕ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Паращенко Виктор Владимирович

Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь
(г. Минск, Беларусь)

В статье рассматриваются вопросы взаимосвязи и разграничения понятий «инвестиционная деятельность» и «осуществление инвестиций» применительно к инвестиционному праву. Обосновывается тезис о том, что термин «инвестиционная деятельность» является более широким понятием, а термин «осуществление инвестиций» является его необходимым составным элементом. В целях устранения возникшей правовой неопределенности представляется целесообразным эти термины и их определения закрепить в инвестиционном законодательстве.

Особую разновидность экономической активности субъектов составляет инвестиционная деятельность, которая в современных условиях находит широкое распространение в отдельных секторах экономики. Сам процесс инвестирования в общем смысле представляет собой строго целенаправленное перемещение финансовых (материальных) ресурсов от их собственников и других титульных владельцев к испытывающим в них потребность получателям (организациям, государственным образованиям). Очевидно, что именно «наличие у потенциального инвестора свободного капитала является необходимой предпосылкой реализации инвестиционной деятельности» [1, с. 175].

Инвестирование, прежде всего, предполагает корректировку потребностей собственника материальных благ – ограничение (отказ) от их потребления в пользу сбережения и приумножения. Схематично это можно представить в виде следующего алгоритма: сбережение – вложение материальных благ – увеличение (получение прибыли). И такой процесс может продолжаться бесконечное количество раз, в том числе путем реинвестирования.

Общественные отношения, связанные с инвестированием регламентируются инвестиционным правом, при этом, исходя из его комплексного характера, свое отражение эти отношения находят в отдельных нормах административного, банковского, земельного, гражданского, налогового, финансового, хозяйственного законодательства.

В Республике Беларусь идет процесс становления и развития инвестиционного законодательства, в котором в той или иной мере находят свое отражение концептуальные подходы к пониманию отдельных проблем, связанных с инвестиционными отношениями. И прежде всего, это касается отдельных понятий, их опосредующих.

Так, утратившие силу Закон Республики Беларусь от 29 мая 1991 года № 824-ХІІ «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и Инвестиционный кодекс Республики Беларусь 2001 года закрепили понятие инвестиционной деятельности.

Однако Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях», Декрет Президента Республики Беларусь от 06 августа 2009 года № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» употребляют вместо хорошо известного термина «инвестиционная деятельность» новый термин – «осуществление инвестиций». При этом указанные законодательные акты не закрепляют его понятие, не раскрывают содержание и другие существенные признаки.

В этой связи возникает вопрос: термины «инвестиционная деятельность» и «осуществление инвестиций» – это взаимозаменяемые и однозначные понятия или речь идет об абсолютно новом и самостоятельном направлении экономической активности субъектов?

Анализ литературных источников по искомой тематике позволяет говорить о том, что в теории существуют различные подходы к пониманию этой проблемы, которые, в свою очередь, сводятся к следующим основным точкам зрения: 1) «инвестиционная деятельность» (М. М. Богуславский, И. А. Вдовин, Н. Н. Вознесенская, Н. Г. Доронина, В. Н. Лисица и др.); 2) «инвестирование» (Б. Т. Кузнецов, Н. Л. Маренков, А. В. Пушкин и др.); 3) инвестиционный процесс (А. Г. Богатырев, Л. Л. Игонина и др.).

С целью выработки единого подхода к точному и непротиворечивому пониманию процедуры перемещения капитала (инвестиций) от его держателя к получателям для извлечения прибыли с учетом имеющихся точек зрения представляется целесообразным также обратиться к справочно-энциклопедическим изданиям.

Так, Большая Советская Энциклопедия термин «деятельность» трактует в широком смысле как «специфически человеческая форма активного отношения к окружающему миру, содержание которой составляет его целесообразное изменение и преобразование. Всякая деятельность включает в себя цель, средство, и сам процесс» [2, с. 528].

Согласно словарю русского языка Ожегова «деятельность – занятие, труд, работа каких-нибудь органов, сил природы» [3, с. 207].

Словарь синонимов русского языка в качестве синонимов термина деятельность использует термины «труд, работа» [4, с. 104].

В соответствии со ст. 1 Федерального Закона Российской Федерации от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», под инвестиционной деятельностью понимается вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижение иного полезного эффекта.

Анализ содержания данной нормы позволяет говорить о том, что законодатель закрепляет понятие инвестиционной деятельности через ее содержание, включающее цель, средства и сам процесс и выделяет в ней два самостоятельных элемента: вложение инвестиций и осуществление практических действия, при этом не раскрывает каких именно.

Логично предположить, что речь в данном случае идет о тех действиях, которые непосредственно способствуют (выступают необходимой предпосылкой) для начала либо сопутствуют инвестиционной деятельности (например, отвод и обустройство земельного участка, проектно-изыскательские работы, строительство зданий и сооружений, возведение необходимой инфраструктуры, реконструкция и техническое переоснащение действующих предприятий, регистрация в качестве резидента свободной экономической зоны (СЭЗ), подготовка инвестиционного проекта и другой документации, подбор, обучение и повышение квалификации персонала и т.д.).

В этой связи утверждение о том, что инвестиционная деятельность осуществляется только в одной и единственной форме – посредством вложения инвестиций – далеко не бесспорно, так как оно не учитывает динамику самого процесса, в том числе совершение инвестором комплекса предшествующих, сопутствующих и последующих юридически значимых действий.

В советской юридической школе традиционно было принято считать, что инвестиционная деятельность является составной частью более общего понятия – хозяйственная (предпринимательская) деятельность, а инвестиционное право является институтом либо подотраслью хозяйственного права.

Однако в действительности это не совсем так, а точнее, совсем не так, ведь по своему содержанию предмет инвестиционного права значительно шире, нежели предмет хозяйственного права, так как первый включает в себя не только элементы предпринимательских отношений, но и отношений, не связанных с действиями по извлечению прибыли

(достижение иного полезного (значимого) эффекта (результата). В свою очередь, этот эффект может выражаться в достижении спортивных, бытовых, культурных, художественных, медицинских, религиозных и других целей, перечень которых является открытым.

На основании изложенного, можно сделать вывод о том, что между терминами «инвестиционная деятельность» и «осуществление инвестиций» некорректно ставить знак равно, рассматривать их как синонимы и взаимозаменяющие понятия. Содержание термина «деятельность» исходя из его общего толкования в справочно-энциклопедических изданиях и его частного случая «инвестиционной деятельности» по своему содержанию является более широким понятием, которое, помимо вопросов планирования и организации, в том числе включает в себя в качестве необходимого составного элемента осуществление инвестиций. С целью преодоления возникшей правовой неопределенности считаем целесообразным нормативно закрепить определение «инвестиционная деятельность» и «осуществление инвестиций» в инвестиционном законодательстве.

Список использованных источников

1. Парашенко, В. В. Инвестиции как правовая категория: понятие и общая характеристика // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2019. – № 1. – С. 175–179.
2. Большая Советская Энциклопедия: в 30 томах. – Т. 8: Дебитор – Евкалипт / гл. ред. А. М. Проханов. – 3-е изд. – М.: Советская энциклопедия, 1973. – 592 с.
3. Ожегов, С. И. Словарь русского языка : ок. 53 000 слов / С. И. Ожегов ; под общ. ред. проф. Л. И. Скворцова. – 24-е изд., испр. – М. : ООО «Издательство Оникс» : ООО «Издательство Мир и Образование», 2008. – 1200 с.
4. Александрова, З. Е. Словарь синонимов русского языка : практический справочник : ок. 11 000 синоним. рядов / З. Е. Александрова. – 16-е изд., стереотип. – М. : Рус. яз. – Медиа ; Дрофа, 2008. – 564 с.