

СЕКЦИЯ 5  
ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

УДК 342.7:343.22

**РЕАДМИССИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ**

*Рамазанова Наталья Олеговна*

Белорусский государственный экономический университет  
(г. Минск, Беларусь)

*Рассматривается роль реадмиссии в борьбе с нелегальной миграцией. Рeadмиссия представлена как механизм для возвращения лиц, нарушивших миграционные правила, требующий межгосударственных соглашений. Анализируется историческое развитие соглашений о реадмиссии и их текущее значение в контексте международного сотрудничества и законодательства. Освещаются также проблемы, связанные с идентификацией личности, финансовыми затратами и защитой персональных данных в процессе реадмиссии. Подчеркивается, что реадмиссия является многосторонним механизмом, объединяющим элементы административных мер и восстановительной юстиции.*

Наряду со значительным упрощением процедуры въезда в Республику Беларусь весьма либеральными правилами пребывания в стране зачастую возникает необходимость в адекватных правовых мерах воздействия на нарушителей установленных миграционных правил. Важным элементом в обеспечении порядка в сфере миграции является реадмиссия. Эффективные и справедливые меры по ее осуществлению могут способствовать не только возвращению нелегальных мигрантов в их страны происхождения, но и предотвращению дальнейших нарушений миграционных правил.

В научной литературе реадмиссия определяется как «организационно-правовой механизм, позволяющий государствам, заключившим соответствующие соглашения, осуществлять определенные процедуры, связанные с передачей и приемом лиц (граждан государств сторон, граждан третьих стран и лиц без гражданства) при обнаружении факта отсутствия или утраты ими законных оснований въезда, пребывания и (или) проживания в принимающем государстве» [1, с. 18].

Правовое регулирование реадмиссии выходит за рамки юрисдикции одного государства. Впервые соглашения о реадмиссии были заключены еще в XIX веке и существенно отличались от ныне действующ-

щих соглашений тем, что в них не предусматривалась реадмиссия граждан третьих стран и «основной их целью была высылка нежелательных лиц, а не повышение уровня контроля над миграционными потоками и уменьшение случаев нелегальной миграции» [2, с. 157].

Специфика реадмиссии состоит в том, что: «1) она осуществляется на основе подписанного соглашения между заинтересованными государствами; 2) она может осуществляться в государство гражданства (подданства) нежелательного лица, в страну его постоянного места жительства либо в страну, с территории которой оно прибыло в государство, пожелавшее прибегнуть к процедуре реадмиссии; 3) прежде чем начать реализацию процедуры реадмиссии на практике, требуется согласование между государствами по каждому конкретному случаю» [2, с. 158].

В соответствии со ст. 8 Конституции Республики Беларусь наша страна не только гарантирует соблюдение основных прав и свобод человека на своей территории, но и приводит действующее законодательство в соответствие с принятыми на себя международными обязательствами. Соглашения о реадмиссии с участием Республики Беларусь заключены, в частности, с Российской Федерацией (2013), Казахстаном (2013), Турцией (2013), Грузией (2015), Украиной (2018), Европейским Союзом (2020). Вероятно, этот перечень будет расширяться.

Проанализировав имеющиеся Соглашения о реадмиссии, отметим, что в качестве обязательных условий начала процесса реадмиссии можно считать: 1) наличие доказательства у лица, подвергающегося процедуре реадмиссии, о принадлежности к гражданству государства – участника Соглашения о реадмиссии; 2) нарушение законодательства страны по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранным гражданином или лицом без гражданства; 3) срок, в течение которого реадмиссия будет завершена, – 30 календарных дней с даты получения согласия на проведение данной процедуры.

Ввиду относительной новизны института реадмиссии, как следствие, недостаточной научной разработки и унифицированной практики его применение вызывает ряд проблем. В первую очередь возникает проблема установления личности лица, подлежащего реадмиссии, его гражданства. Немалую роль играют и материальные расходы на обнаружение лиц, подлежащих реадмиссии, их задержание, оформление документов, препровождение их в специальные помещения, содержание в этих помещениях и непосредственную передачу их стране своего гражданства.

Для осуществления реадмиссии требуется тесное сотрудничество между государствами, включающее передачу информации друг другу. Такая информация включает и персональные данные лиц, подлежащих реадмиссии, но современное законодательство подавляющего большинства стран, в том числе Республики Беларусь, в качестве обязательного условия закрепляет получение согласия лица на обработку его персональных данных. Очевидно, что в рассматриваемой ситуации получение такого согласия будет проблематично. Необходимо расширение случаев, при которых не требуется согласие для передачи персональных данных.

В ряде случаев наблюдается нежелание отдельных стран заключать соглашения о реадмиссии исключительно в силу дороговизны ее осуществления. Не все страны готовы предоставлять определенные льготы и преимущества в качестве мотивации к заключению таких соглашений, как это делается, например, в ЕС (упрощение визового режима, развитие сотрудничества в той или иной области или сфере, непосредственное предоставление технической, финансовой либо иной помощи). При этом «положения соглашений о реадмиссии, заключаемых ЕС с третьими странами, реализуются на двусторонней основе между конкретным государством-членом и третьей страной, путем подписания исполнительного протокола вышеназванными субъектами» [3]. Если же вести речь о странах СНГ, то здесь исключительно государства-участники заключают соглашения о реадмиссии.

Немало споров вызывает и правомерность реадмиссии лиц, которым отказано в получении статуса беженца и которые вследствие этого приравниваются к незаконным мигрантам [2, с. 157]. Безусловно, в такой ситуации реадмиссия должна осуществляться только в ту страну, в которой отсутствуют угрозы для жизни или здоровья.

Рeadмиссия не является мерой административного взыскания либо иной мерой юридической ответственности, поэтому принять решение о ее применении вправе любой уполномоченный государственный орган в сфере миграции. Процедуры реадмиссии по своей сути близки с иными процедурами принудительного возвращения нелегальных мигрантов, поскольку все они олицетворяют официальную реакцию со стороны государства на нарушение миграционного законодательства со стороны иностранцев. Различия же проявляются в том, какие органы проводят процедуру, в каком порядке, что является юридическим и фактическим основанием для ее проведения, насколько тесно осуществляется взаимодействие в этом данном вопросе с другими странами.

Таким образом, реадмиссия представляет собой комплексный многосторонний механизм, требующий обязательного взаимодействия, по меньшей мере, между двумя суверенными государствами. Ее природа объединяет элементы административных пресечений, направленных на прекращение незаконной миграционной деятельности и ресторативных мер, поскольку она способствует восстановлению общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

### **Список использованных источников**

1. Андриченко, Л. В. Проблемы правового регулирования реадмиссии / Л. В. Андриченко // Журн. рос. права. – 2010. – № 3. – С. 18–30.
2. Кажаяева, О. С. Институт реадмиссии в международном праве / О. С. Кажаяева. – М. : Проспект, 2021. – 184 с.
3. Klaassen, M. The compatibility of third country nationals clauses in readmission agreements with the principle of non-refoulement [Electronic resource] : master diss. ... for the degree of Master of European law / M. Klaassen. – Leiden, 2010. – Mode of access: <https://www.universiteitleiden.nl/binaries/content/assets/rechtsgeleerdheid/instituut-voor-publiekrecht/immigratierecht/digitale-scripties-website/mark-klaassen.pdf>. – Date of access: 14.10.2023.