

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Шкляревич Павел Александрович

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

Рыночная экономика предполагает становление и развитие предприятий различных организационно-правовых форм, основанных на разных видах собственности, появление новых собственников, как отдельных граждан, так предприятий.

Большинство предприятий в условиях рыночной экономики действуют на принципах состязательности. Обычно конкуренция поддерживается на государственном уровне, поскольку этот способ экономической организации позволяет использовать ресурсы национальной

экономики оптимальным образом. Менее эффективные предприятия не выдерживают конкуренции и уходят с рынка.

Как показывает практика, неплатежеспособность – неизбежное явление рыночной экономики, являющееся инструментом оздоровления экономики, способом согласования интересов всех участников товарообмена. В связи с проводимыми в Республике Беларусь экономическими и правовыми реформами, направленными на переход к формированию цивилизованого механизма хозяйствования, после возгласения в 1990 году независимости и суверенитета в стране был разработан план и введен в действие пакет законодательных актов, регулирующих новые правоотношения между субъектами хозяйствования. В их числе 30 мая 1991 года в Республике Беларусь был принят первый в странах СНГ Закон «Об экономической несостоятельности и банкротстве».

С этого времени в национальном белорусском праве берет начало специфический гражданско-правовой институт, регулирующий отношения, возникающие в результате и в связи с абсолютной неплатежеспособностью должников. К сожалению, указанный Закон носил упрощенный, декларативный характер и состоял из 46 статей, не содержал достаточной регламентации процедуры урегулирования взаимоотношений между субъектами хозяйствования и кредиторами, а также процедуры банкротства. Практическое применение данного закона судами Республики Беларусь показало, что он имеет целый ряд существенных недостатков, которые не позволяли в современных условиях должным образом осуществлять производство по делам о банкротстве субъектов хозяйствования. При этом до начала 1995 года не было рассмотрено по существу ни одного дела, связанного с экономической несостоятельностью и банкротством, возбужденного в судах Республики Беларусь.

Так, например, в хозяйственном суде Минской области в 1994 году было возбуждено 7 дел данной категории. По одному из этих дел иск оставлен без рассмотрения. Производство по другому приостановлено ввиду невозможности проведения экспертизы финансово-хозяйственной деятельности. В ходе рассмотрения остальных дел истцы заявили об отказе от исков, в результате чего производство было прекращено. В этой связи Высшим Хозяйственным Судом Республики Беларусь в порядке принадлежащей ему законодательной инициативы был разработан и 4 января 1995 года внесен на рассмотрение Верховного Совета Республики Беларусь проект Закона Республики Беларусь «О банкротстве». Законопроект состоял из 117 статей и был построен на принципах

ально новой для стран СНГ концептуальной основе с учетом передового опыта зарубежного конкурсного права и условий, характеризующих состояние белорусской экономики.

Второй период развития законодательства Республики Беларусь о неплатежеспособности начался в 2000 году, когда вступил в силу Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» от 18 июля 2000 года (далее – Закон о банкротстве), который действовал в нашей стране вплоть до 25 января 2013 года. Этот этап характеризуется резким ростом количества дел о банкротстве. Так, только в 2002 году в производстве хозяйственного суда уже находилось 105 дел о банкротстве.

Вместе с тем необходимо отметить, что в подавляющем большинстве случаев решения о банкротстве с ликвидацией выносились тогда и выносятся сейчас в отношении небольших предприятий, основанных на частной форме собственности, которые по каким-то причинам оказались не в состоянии исполнять свои платежные обязательства. Это предприятия, не осуществляющие хозяйственную деятельность и ликвидированные по решению суда либо регистрирующего органа еще в 90-х годах XX века. Фактически эти предприятия существовали только на бумаге. Они не имели денежных средств и имущества, но имели задолженность по обязательным платежам в бюджет и неисполненные денежные обязательства. Законодательство предусматривало упрощенную процедуру рассмотрения дел о банкротстве таких ликвидированных предприятий. Но на практике рассмотрение дела о банкротстве ликвидированного предприятия, не имеющего имущества, длилось несколько месяцев и требовало затрат бюджетных средств на выплату вознаграждения управляющим. Возникновение третьего периода развития законодательства о банкротстве связано с принятием Президентом Республики Беларусь Указа от 12 ноября 2003 года № 508 «О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)» (далее – Указ № 508) [9]. Издание этого Указа было обусловлено не столько возросшим количеством дел о банкротстве, сколько необходимостью принятия мер, предотвращающих наступление негативных последствий в результате применения процедур банкротства. Одним из основных направлений правового регулирования Указа № 508 является усиление роли государства, повышение ответственности собственников, учредителей, участников, руководителей организаций, исполнительных и распорядительных органов всех уровней, министерств и ведомств по досудебному оздоровлению должников.

В период с 2000 года по ноябрь 2003 года Закон о банкротстве позволял кредиторам подавать в суд заявление о банкротстве в отношении практически любого предприятия, имеющего неисполненные денежные обязательства. При этом размер задолженности не имел значения для решения вопроса о возбуждении производства по делу. Важен был сам факт наличия неисполненного денежного обязательства. Указ № 508 значительно изменил основания для подачи кредиторами заявлений о признании должника экономически несостоятельным (банкротом). Согласно данному Указу для подачи заявления кредитора о признании должника экономически несостоятельным (банкротом) необходима была совокупность следующих условий:

- наличие у кредитора достоверных, документально подтвержденных сведений о неплатежеспособности должника, имеющей или приобретающей устойчивый характер;

- применение к должнику принудительного исполнения, не произведенного в течение трех месяцев, либо выявление в процессе принудительного исполнения факта отсутствия у должника имущества, достаточного для удовлетворения предъявленных к нему требований;

- наличие задолженности перед кредитором, подавшим заявление кредитора, в размере 100 базовых величин и более, а в случае, если должник является градообразующей или приравненной к ней организацией, государственной организацией, организацией с долей государственной собственности в уставном фонде, а также юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим государственные и международные заказы, – в размере 2500 базовых величин и более [16, с. 124].

Следует отметить, что в период с 2000 по 2013 год отношения по экономической несостоятельности (банкротству) в Республике Беларусь были достаточным образом урегулированы.

Тем не менее Президентом Республики Беларусь 13 июля 2012 года подписан Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)», который официально опубликован на Национальном правовом интернет-портале Республики Беларусь 24 июля 2012 года и вступил в силу с 25 января 2013 года [2]. Закон, основным разработчиком которого являлось Министерство экономики, призван обеспечить полное, системное и всеобъемлющее регулирование общественных отношений в сфере экономической несостоятельности (банкротства). Департаментом по санации и банкротству Министерства

экономики проделана серьезная работа по совершенствованию законодательства о несостоятельности.

17.12.2022 г. на Национальном правовом Интернет-портале был опубликован Закон Республики Беларусь «Об урегулировании неплатежеспособности» от 13.12.2022 № 227-3 (далее – Закон № 227-3). Закон № 227-3, который заменил Закон от 13.07.2012 № 415-3 «Об экономической несостоятельности (банкротстве)».

Название Закона № 227-3 свидетельствует о том, что на первый план выходит защита прав предприятий и обеспечение возможностей для их финансового оздоровления.

В целом Закон № 227-3 направлен на улучшение финансового положения должника. Поэтому изменение названия Закона № 227-3 (отсутствие слова «банкротство» в его названии) призвано подчеркнуть приоритет включаемых в него нормативных правовых предписаний по принятию своевременных мер по финансовому оздоровлению предприятий и организаций. Таким образом, основная задача Закона № 227-3 состоит в предупреждении несостоятельности и банкротства, в т.ч. во внесудебном порядке, а если это не получится, то Закон № 227-3 обязывает принимать меры, направленные на сохранение деятельности организации и экономического производства.

В Законе № 227-3 закреплены положения, обеспечивающие реализацию поручений Главы государства об увеличении возможностей для защиты прав предприятий, оказавшихся в сложной финансовой ситуации, о снятии излишней нагрузки с судов и возложении координации процесса в процедурах банкротства на Совет Министров, а также местные исполнительные и распорядительные органы. Закон № 227-3 не предусматривает банкротства физических лиц, хотя этот вопрос обсуждался на этапе законопроекта.

Потребность в принятии нового закона в сфере экономической несостоятельности была продиктована как нарабатанной правоприменительной практикой, так и необходимостью решения задач по созданию эффективных условий для восстановления экономической деятельности и платежеспособности жизнеспособных предприятий, оздоровления экономики в целом. Однако основная задача все же состояла в снижении нагрузки на экономические суды.

Следует указать, что меняется роль экономического суда в рассматриваемом вопросе. Ожидается также, что повысится оперативность рассмотрения дел соответствующей категории, а сама процедура будет более прозрачна и публична.

Список использованных источников

1. Об урегулировании неплатежеспособности [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 13.12.2022, № 227-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Хилота, В. В. Основные положения Закона от 13.12.2022 № 227-3 «Об урегулировании неплатежеспособности» / В. В. Хилота [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.