

СЕКЦИЯ 9
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО
РАВЕНСТВА ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ МЕЖДУНАРОДНОГО
И НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

УДК 328.34:342.7(470)''1906''

**ДУМСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСТИТУЦИОННЫХ
ДЕМОКРАТОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ И СВОБОД
ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1906 г.)**

Головач Елена Ивановна

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

В статье рассматривается законотворческая деятельность фракции конституционных демократов в I Государственной думе, направленная на разработку и принятие проектов, касающихся основных политических прав и свобод населения Российской империи.

17 октября 1905 г. император Николай II подписал Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», оказавший огромное влияние на внутреннюю политику государства. В тексте документа, подготовленного под руководством С. Ю. Витте, провозглашались положения, касающиеся неприкосновенности личности, а также свобода совести, слова, создания и деятельности разных собраний и союзов. Учреждалась Государственная дума – новый представительный орган власти с законодательными правами. После принятия Манифеста 17 октября 1905 г. в Российской империи были созданы легальные политические партии, в том числе и Конституционно-демократическая партия (кадеты) [1].

С появлением представительного учреждения политические партии получили возможность законодательным путем реализовать свои программные проекты. Главное внимание в законотворческой деятельности конституционных демократов было направлено на решение вопросов, касающихся введения в России основных политических прав и свобод граждан. В I Государственную думу от имени кадетской фракции были внесены или подготовлены к внесению следующие законопроекты: о неприкосновенности личности, о свободе собраний, союзов и печати, об основных положениях гражданского равенства и др.

Первым законодательным предложением в области прав человека, внесенным кадетами в I Государственную думу, стал законопроект «О неприкосновенности личности» (8 мая 1906 г.) за подписью 31 депутата. Его инициаторы стремились создать правовые гарантии неприкосновенности каждого человека, а также обеспечить ответственность власти по соблюдению правовых норм. Согласно проекту охрана неприкосновенности личности распространялась на жилище и находящиеся в нем вещи, на корреспонденцию, на все способы контактов граждан между собой [2, с. 460].

12 мая 1906 г. в Думу был внесен законопроект «Основные положения законопроекта о свободе совести», в поддержку принятия которого выступили 49 депутатов. Основные положения закона о свободе совести были выработаны в законодательной комиссии при кадетской фракции и направлены на максимально возможную отмену ограничений для печати [3, с. 254]. Законопроект содержал в себе следующие предложения: особый порядок рассмотрения судом преступлений, совершенных путем печати; защита чести и достоинства граждан от распространения ложной и клеветнической информации под видом публикации судебных материалов; законодательное регулирование выпуска повременных изданий; перечень требований к лицам, имеющим право занимать должность ответственного редактора и др. В объяснительной записке депутаты отмечали, что необходимость устранения религиозных стеснений осознается царским правительством. Поэтому 17 апреля 1905 г. был принят указ «Об укреплении начал веротерпимости», призванный реформировать отношения между церковью и государством, однако его положения не были последовательно реализованы [2, с. 455].

Законодательное предложение «Основные положения законов о гражданском равенстве» было внесено в I Государственную думу 15 мая 1906 г. за подписью 151 депутата. Следует отметить, что работа над законопроектом заняла достаточный период времени. Его авторы, с одной стороны, отмечали многогранность самого понятия равенства, а с другой стороны, констатировали, что все граждане обоего пола равны перед законом [3, с. 262]. По мнению депутатов, гражданское неравенство наблюдается во всех сферах жизни российского общества и связано с тем, что одни категории населения обладают определенными привилегиями, а другие – наоборот, ограничены в своих возможностях. Последующую законодательную работу, направленную на установление «в стране на прочных началах гражданского равенства», кадеты предлага-

ли осуществлять по четырем направлениям: 1) устранение сословных ограничений, касающихся крестьянского сословия; 2) отмена ограничений по национальному и вероисповедному признаку; 3) отмена привилегий дворянства в доступе к образованию, государственной службе, участию в местном самоуправлении; 4) принятие законов, имеющих целью упразднить ограничения для лиц женского пола в сфере образования, избирательных и других публичных правах [2, с. 464–465].

Законодательное предложение «О собраниях» было внесено в Думу 30 мая 1906 г. за подписью 33 депутатов, которое в самом общем плане основывалось на необходимости широкой свободы собраний. Можно выделить следующие положения, содержащиеся в данном проекте: 1) упразднение системы предварительных разрешений, сохранившейся в той или иной форме в европейских странах; 2) введение уведомительного принципа организации собраний; 3) осуществление принципа наказуемости за нарушения, произошедшие на состоявшемся собрании [3, с. 281–282]. Законопроект содержал систему ограничений, согласно которой собрания не должны происходить на площадях, улицах, проездах и проходах, открытых для общественного пользования, на полотне железной дороги. В отношении времени собраний ограничений не предусматривалось, но указывалось, что это должно быть не позднее 11 часов вечера.

1 июня 1906 г. на рассмотрение Думы поступил законопроект «О союзах» за подписью 31 депутата. Оценивая действующий закон 4 марта 1906 г. о союзах как «совершенно неудовлетворительный», депутаты предлагали в значительной степени упростить процедуру открытия союза (введение явочного принципа его создания, отсутствие специального заявления властям) [2, с. 475].

4 июля 1906 г. в Думу был внесен законопроект «О печати» за подписью 44 депутатов. В нем отмечалось, что навсегда отменяется цензура. По мнению депутатов, по отношению к печати допустимы ограничения, связанные с безусловными требованиями общегражданской свободы, а также особыми международными условиями. Устанавливалось, что ответственность за правонарушение возлагается не на издание, а на ответственных за это лиц. В связи с этим исключалось закрытие органа периодической печати, даже если один из его номеров подлежал уничтожению по приговору суда [2, с. 481].

Таким образом, по инициативе фракции кадетов в I Государственную думу был внесен ряд законопроектов, призванных обеспечить

права и свободы граждан, в разработке которых принимали участие деятели кадетской партии, а также известные правоведы того времени (М. М. Винавер, П. И. Новгородцев, Л. И. Петражицкий и др.). Подготовка многих законодательных предложений началась еще до созыва представительного учреждения. Несмотря на то что в период работы I Думы перечисленные законопроекты не получили законодательного оформления, в то же время они составили основу для дальнейшей реализации прав человека в России.

Список использованных источников

1. Подписан Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка». – Режим доступа: <https://www.prlib.ru/history/619674>. – Дата доступа: 18.11.2023 г.
2. Законотворчество думских фракций. 1906–1917 гг. : документы и материалы / под общ. ред. П. А. Пожигайло. – М. : РОССПЭН, 2006. – 768 с.
3. Аронов, Д. В. Законотворческая деятельность российских либералов в Государственной думе (1906–1917 гг.) : монография / Д. В. Аронов. – М. : Издат. группа «Юрист», 2005. – 410 с.