

**КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА:  
ТЕОРИЯ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ**

**Луца Юрий Александрович**

студент 4 курса историко-филологического факультета  
учреждения образования «Могилевский государственный университет  
имени А. А. Кулешова»  
(г. Могилев, Беларусь)  
lucza.yurij@bk.ru

*Аннотация. В статье раскрываются особенности кредитной политики в СССР 1920-х гг. На основе ряда документальных источников, а также материалов периодической печати, автором были определены ее цели, охарактеризованы методы, показаны механизмы деятельности кредитно-банковских учреждений на территории СССР.*

Революционные события февраля и октября 1917 г. в России изменили ход общественно-политической и экономической истории государства. Завершившийся период управления Временного правительства показал проблемы, с которыми столкнулось российское общество. Голод, незавершившаяся Первая мировая война, а также поражающая общество инфляция вели страну к еще большим потрясениям. Как известно, конкретных финансовых преобразований в государстве, в программе большевистской партии до лета 1917 г. не существовало. Данный факт, по мнению многих современных российских историков, был связан с первостепенной задачей получения власти, а только по ее достижению, осуществление всевозможных общественных трансформаций. Поэтому, такие механизмы власти, как правило и были присуще «только диктатурам пролетариата» [1, с. 143].

После удачного проведения октябрьского вооруженного восстания ряд партийцев все чаще стали высказываться о необходимости укрепления и расширения собственной власти на существующие кредитно-банковские органы. Такого рода заявления публиковались в главном печатном органе партии – газете «Правда». Так, уже с 7 ноября 1917 г. написанное В.И. Лениным обращение СНК «К населению» стало предвестником начала захвата многих банковских учреждений. Причем наибольшее желание по расширению собственной власти в финансовой сфере было связано с существующим Госбанком. Из многих сохранившихся писем становится ясно, что еще с 12 ноября новосозданный партийный орган большевиков – Совнарком, а также министр финансов Н.И. Менжинский стремились как можно быстрее укрепить свое влияние в Главном кредитном центре страны. По их мнению, с учетом политической ситуации данное учреждение достаточно непроблематично могло бы не только предоставить кредит Советам, но и стать соратником в растлении социализма. Однако работающий долгое время на посту управляющего И.П. Шипов и ряд членов банка не могли оказать желаемых услуг.

В связи с этим, начиная с 21 ноября того же года, была принята резолюция о необходимости борьбы с саботажем. В соответствии с ней любые препятствия в вопросе предоставления финансовых средств Советам расценивались как «саботаж». Указанные меры были характерны не только для Главного финансового центра страны, но и для многих сельскохозяйственных банков. Так, в соответствии с Декретом СНК от 25 ноября 1917 г. были упразднены Государственный Дворянский зе-

мельный и Государственный Крестьянский поземельный банки, тем самым наделяя полнотой власти на землю крестьян и совхозы.

Наблюдая за ситуацией, можно сказать, что уже к декабрю обстановка в государстве накаляется, побуждая СНК РСФСР принять еще один важный декрет – «Декрет о национализации банков» (от 14 декабря 1917 г.) [3, с. 30]. Данный документ провозгласил государственную монополию Госбанка на банковское дело и утвердил контроль за действующими в тот момент учреждениями. Однако такие рычаги воздействия при решении проблемы стали следствием ряда ноябрьских забастовок и отсутствия любого взаимодействия с установившейся новой властью.

С началом нового календарного года – 1918 г., в стране все чаще были слышны разговоры о необходимости введения нового кредитно-банковского органа, каким в последующем стал Народный банк РСФСР. Причем действующие до этого имперские банки после принятия декрета СНК «О конфискации акционерных капиталов бывших частных банков» от 23 января 1918 года были в скором времени ликвидированы в связи со своей «нерентабельностью и истощением ресурсов» [1, с. 144]. Оставшиеся капиталы, как и полагалось этому, перешли в качестве бюджета уже новому финансовому органу страны.

Уже к марту того же года в связи с переездом столицы государства из Петрограда в Москву ряд учреждений – Центральный банк и Петроградская (позднее Северообластная) контора осуществили подобные мероприятия. Исходя из многих документальных источников того времени, можно сказать, что для начала работы Советами в многих постановлениях и декретах были разработаны ключевые функции и задачи органа. В первую очередь ими стали – эмиссия денежных средств и предоставление кредитования на закупку «хлеба и иных сельскохозяйственных продуктов» [4, с. 52].

Постепенно в связи с ухудшающимся положением на фронте гражданской войны руководством партии был предпринят ряд мер по сокращению действующих кредитно-банковских учреждений. В большинстве своем данный процесс начал развиваться после введения в апреле 1918 г. «товарообмена в государственном масштабе» [2, с. 69], а также активизировался в связи с «переводом в марте 1919 г. всех государственных предприятий на бюджетное финансирование и ликвидацией всех их обязательств, в том числе задолженности по полученным кредитам» [2, с. 70]. В результате Народный банк РСФСР стал кредитовать только ненационализированные предприятия и кооперацию.

Однако нельзя забывать и тот факт, что в 1918 г. еще в ряде крупных городов были созданы расчетные отделы, где впервые в российской истории для погашения ссуд и платы налогов стали использоваться чеки. Такие нововведения привели к принятию в мае того же года Декрета СНК РСФСР «О соблюдении единства кассы» [3, с. 50]. В соответствии с ним, все действующие кредитные учреждения обязаны были «вносить все денежные средства в кассу Народного банка РСФСР или государственного казначейства и производить свои платежи только через банк или казначейство» [4, с. 70]. Поэтому не сложно догадаться, что уже ко второй половине 1918 г. любые денежные поступления были под контролем Народного банка.

Одно из последних важных событий конца уходящего года в истории кредитно-банковских учреждений было связано с установлением окружного управления филиалами банка. Так, по мнению профессора Н. И. Биюшкиной, введение окружной системы должно было не только следить за качественным ведением банковских операций, но и «пресекать любые нарушения общегосударственной политики в области кредитования и денежного обращения» [1, с. 147]. То есть можно сказать, что с принятием такого постановления, государство подошло к решению экономических проблем достаточно рационально.

Начиная с 1919 г., советское руководство впервые за долгое время деятельности кредитных учреждений предприняло попытки по изменению и дополнению существующего утверждения о принципах ведения банковского дела. Наиболее полно эти идеи нашли отражение в Программе РКП(б) от 18-23 марта 1919 г. В соответствии с ними утверждалась «монополизация всего банковского дела, радикальное изменение и упрощение банковских операций путем превращения банковского аппарата в аппарат единообразного учета и общего счетоводства Советской республики» [3, с. 121]. Поэтому неслучайно, что уже к началу апреля того же года о сближении всех существующих финансовых органов государства и переводу Главного банка страны в «центральную бухгалтерию коммунистического общества» заговорили внутри самой партии.

Итогом таких событий стало принятие СНК РСФСР подобного Декрета «О слиянии Сберегательных касс с Народным банком» (от 10 апреля 1919 г.). В связи с чем происходило создание не только центрального управления банка, но и «отделов страхования жизни» [1, с. 148], занимающиеся «заведыванием всех страховых операций бывших сберегательных касс и ликвидацией операций жизни частных страховых обществ» [1, с. 148].

В июне 1919 г. на базе созданного Бухгалтерского отдела Департамента государственного казначейства был образован Бюджетный отдел Центрального управления Народного банка. Ключевая роль данного учреждения была связана с «составлением предварительной отчетности по исполнению росписи и кассового отчета» [2, с. 71], а также по ведению общего счета государственных доходов и расходов. Результатом данной деятельности стала реорганизация Народного банка РСФСР из эмиссионного центра государства в учреждение «по выполнению бюджетных операций» [2, с. 71].

После принятия такого декрета уже с 19 января 1920 г. существующие активы, пассивы и указанные ранее операции были полностью переданы специально организованному Центральному бюджетно-расчетному управлению Наркомфина. Этот орган сохранил свой политико-экономический вес в обществе до коренных трансформаций, связанных с восстановлением Главного кредитно-банковского центра страны.

Поэтому приход к власти большевиков стал важным периодом в качественных трансформациях советской кредитно-банковской сферы. Разработка ключевых документов, национализация банков и постепенное их подчинение единому центру говорит о росте государственного влияния на экономику. Создав Народный банк РСФСР, партия смогла не только воочию увидеть проблемы государства, с которыми столкнулось советское общество в первые постреволюционные годы, но и приблизить к себе значительное количество простого населения государства. Однако всяческое объединение всех финансовых органов не дало желаемых успехов, заставив тем самым пойти на дальнейшие шаги, в том числе вернуться к необходимости восстановления Главного банка страны.

### Список литературы

1. Биюшкина, Н. Н. Особенности становления банковской политики советского государства (с октября 1917 г. по март 1921 г.) / Н. Н. Биюшкина, К. С. Ядрышников // Вестник Нижегородского университета имени Н. И. Лобачевского. – 2007. – № 4. – С. 143–148.
2. Грузицкий, Ю. Л. Народный банк РСФСР в Советской Беларуси / Ю. Л. Грузицкий // Банкаўскі веснік. – 2022. – № 6 (707). – С. 69–72.
3. Директивы КПСС и Советского Правительства по хозяйственным вопросам. 1917–1957 гг. : в 4 т. Т. 1: 1917–1928 годы. – Москва : Госполитиздат. – 1957. – 879 с.
4. Соколов, Е. Н. Финансовая политика Советской власти (октябрь 1917 – август 1918 гг.) / Е. Н. Соколов. – Рязань : Ряз. гос. ун-т имени С.А. Есенина, 2008. – 148 с.