

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Прудникова Татьяна Анатольевна

старший преподаватель кафедры юриспруденции
учреждения образования «Могилевский государственный
университет имени А. А. Кулешова»
(г. Могилев, Беларусь)
prudnikova_ta@m.msu.by

Аннотация. В статье рассматриваются правовые основы развития цифровой экономики, к которым предъявляются новые требования в условиях современного развития общественных отношений. В рамках статьи проведен системный анализ современных источников правового регулирования цифровых преобразований в сфере экономики, а также выявлены существующие проблемы в этой новой сфере общественных отношений.

Цифровую экономику принято рассматривать как систему экономических отношений, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех ее сферах. По сравнению с традиционным рынком классических товаров и услуг преимущества новой экономики основаны на виртуальности хозяйственных связей, значительном уменьшении потребностей в сырье, ненужности громоздкой транспортной инфраструктуры, возможностях быстрых глобальных перемещений, использовании новых цифровых валют и т.п. Технологии, лежащие в основе цифровой экономики, включают в себя передовую робототехнику и автоматизацию производства, Интернет вещей, облачные технологии, анализ больших данных, искусственный интеллект [5, с. 45].

Правовые основы для развития информатизации и цифровой экономики в Республике Беларусь были заложены с принятием целого ряда основополагающих нормативных правовых актов, принятых более 20 лет назад. В числе первых таких актов – подписанный Президентом Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. в целях формирования государственной политики в области информатизации Указ № 591 «О создании межведомственной комиссии по вопросам информатизации в Республике Беларусь». Основной задачей указанной комиссии являлась подготовка предложений по формированию государственной политики в сфере информатизации, в том числе по совершенствованию органи-

зационных и экономических механизмов обеспечения и реализации процессов информатизации и формирования рынка информационных услуг в республике [4, с. 23].

Указом Президента Республики Беларусь от 6 апреля 1999 г. № 195 «О некоторых вопросах информатизации в Республике Беларусь» была одобрена Концепция государственной политики в области информатизации, подготовленная межведомственной комиссией по вопросам информатизации, в качестве основы для разработки государственной программы информатизации, а также утверждено Положение о межведомственной комиссии по вопросам информатизации в Республике Беларусь.

В целях создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности отраслей экономики Республики Беларусь, основанных на новых и высоких технологиях, дальнейшего совершенствования организационно-экономических и социальных условий для проведения разработок современных технологий и увеличения их экспорта, привлечения в эту сферу отечественных и иностранных инвестиций и в соответствии с ч. 3 ст. 101 Конституции Республики Беларусь Президент Республики Беларусь 22 сентября 2005 г. подписал Декрет № 12 «О Парке высоких технологий», заложивший правовые основы деятельности указанного Парка.

Для обеспечения устойчивого развития информационного общества в Республике Беларусь, совершенствования государственной информационной политики и регулирования рынка телекоммуникационных услуг Указом Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь» был создан Совет по развитию информационного общества при Президенте Республики Беларусь. Указанный Совет является совещательным органом, создаваемым в целях совершенствования мер государственной информационной политики, направленной на развитие информационного общества в Республике Беларусь как одного из национальных приоритетов [4, с. 24].

В целях совершенствования управления процессами информатизации в Республике Беларусь и реализации государственной политики в сферах информатизации, телекоммуникаций и высоких технологий Глава государства 2 декабря 2013 г. подписал Указ № 531 «О некоторых вопросах информатизации». Данным Указом расширены полномочия помощника Президента – начальника главного идеологического управ-

ления Администрации Президента в сфере информатизации, а также определено, что государственные органы и организации осуществляют мероприятия в сфере информатизации только на основании программ информатизации. Кроме того, данным Указом Президента Республики Беларусь определен ряд дополнительных функций Министерства связи и информатизации и Государственного комитета по науке и технологиям, а также утвержден новый состав Наблюдательного совета Парка высоких технологий.

Формирование модели правового регулирования цифровой экономики Республики Беларусь в настоящее время основывается на нормативных правовых актах, устанавливающих стратегические краткосрочные и долгосрочные перспективы правового регулирования цифровой экономики (Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 «О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы» и другие.

Таким образом, рассмотренные выше и иные акты законодательства свидетельствуют о том, что в настоящее время правовое регулирование цифровой экономики опирается на нормативные правовые акты, регулирующие традиционные экономические отношения. В то же время уже приняты отдельные нормативные правовые акты, призванные регулировать непосредственно отношения в сфере цифровой экономики [6, с. 163].

Вместе с тем многие вопросы нуждаются в конкретизации и отражении в отраслевом законодательстве (гражданском, трудовом, финансовом, экологическом, аграрном законодательстве, законодательстве об интеллектуальной деятельности, о нотариате, о страховой деятельности, об информации, о судопроизводстве, об альтернативных механизмах разрешения споров и др.).

Особенность правового регулирования общественных отношений в сфере цифровой экономики заключается в том, что ее основу, с одной стороны, формируют общепризнанные элементы (объекты, субъекты), с другой – появляются новые, не известные ранее элементы общественных отношений. Как отмечают О. А. Бакиновская и Л. М. Рябцев, анализируя правовое обеспечение цифровизации экономики Республики Беларусь в условиях развития экономической интеграции в рамках ЕАС, «комплексное (межотраслевое) нормативное регулирование отношений

в сфере цифровой экономики является основным трендом развития законодательства в данной сфере» [1, с. 43].

Н. Л. Бондаренко и Ю. Г. Конаневич, анализируя нормы законодательства и положения правовой доктрины о цифровой экономике, высказывают позицию о том, что «...регулирование вопросов использования цифровых технологий и информационных технологий в целом следует разделить на два массива правовых норм, сконцентрированных в информационном праве (определение правовой природы и правового режима информации, информационно-коммуникационных и информационно-коммуникативных технологий) и в IT-праве (правовой режим и порядок осуществления хозяйственной деятельности в сфере производства и использования информационных технологий)» [2].

Проведенный анализ теоретико-правовых основ обеспечения формирования цифровой экономики свидетельствует, что действующее законодательство не в полной мере соответствует современному уровню развития цифровых технологий; наблюдаются противоречивость, фрагментарность правового регулирования отношений в сфере цифровой экономики, правовая неопределенность явлений (понятий) цифровой экономики и др. Это требует переработки всего нормативного правового массива и его адаптации к требованиям цифровой экономики.

Государственное регулирование цифровизации экономики включает в себя такие элементы, как: 1) разработка и установление норм и стандартов управления и планирования исследовательским процессом; 2) разработка и установление правил, регулирующих создание цифровых инноваций и функционирование инновационной экосистемы; 3) финансирование исследований и цифровых инноваций; 4) разработка и внедрение процедур оценки экономического потенциала внедрения технологий и ее результативности на всех уровнях и этапах; 5) предоставление сертификатов качества; 6) способствование взаимодействию между государственным и частным секторами на всех уровнях; 7) поддержка образования и обучения.

Цифровая трансформация затрагивает все аспекты человеческой деятельности, но осуществляется неравномерно. К видам экономической деятельности, наиболее интенсивно использующим информационные технологии, в Беларуси относятся все промышленные виды экономической деятельности, финансовый и банковский сектор, торговля и некоторые другие. Это подтверждает позитивную роль и достаточно

высокую эффективность осуществленных в предыдущие годы мер государственной политики в области информатизации.

В современном мире заметно расширилась область применения искусственного интеллекта. Передовые информационные технологии все глубже проникают в структуру бизнеса, все теснее интегрируются с производственными и управленческими процессами компаний, все активнее используются функциональными подразделениями предприятий. Цифровые финансовые технологии и цифровой банкинг в настоящее время максимально соединяют в себе сферу инновационных цифровых технологий и финансовых услуг.

Внедрение инновационных технологических решений создает для банковской системы новые возможности для обслуживания клиентов, позволяющие получать финансовые продукты и услуги в цифровом формате. Потенциал цифровизации создает предпосылки для возникновения конкурентных преимуществ государств, а также бизнеса, как на национальном, так и на мировом уровнях.

Полагаем, что вопрос о роли права в механизмах государственного регулирования цифровой экономики решается в следующих аспектах. Прежде всего, нормы права устанавливают правовой режим объектов самих цифровых технологий. В том числе речь идет об определении понятий, что необходимо для целей их однозначного толкования при последующем использовании.

Одновременно должны быть решены задачи по закреплению правового статуса различных субъектов в отношении реализации правомочий отдельных объектов с использованием цифровых технологий, а также определения порядка использования таких объектов, порядка контроля за соблюдением установленных предписаний и ответственности за нарушение названного порядка.

Важно определить цели государства в отношении направлений и форм поддержки применения цифровых технологий в различных сферах деятельности либо их запрета, направлений и способов применения различных инструментов цифровых технологий, а также пределов использования цифровых методов. При этом необходимо иметь в виду, что цифровая экономика требует не только устранения имеющихся правовых барьеров, но и установления ряда новых ограничений, обусловленных спецификой новой цифровой формы, в целях обеспечения баланса различных интересов. Поэтому необходимо комплексно исследовать основания и пределы возможных ограничений в использовании

основных инструментов цифровой экономики, таких как блокчейн, криптовалюта и прочее, не забывая, что основная задача законодателя при установлении ограничений состоит в недопущении использования цифровых технологий в противоправных целях и защите добросовестных участников возникающих отношений [3, с. 24].

Соответственно, основной целью правового обеспечения государственного регулирования цифровой экономики является образование новой регуляторной среды (благоприятного правового режима существования), для создания которой необходимо сформировать механизм комплексного оперативно реагирующего правового регулирования отношений, возникающих в связи с ее развитием, а также принять меры, направленные на стимулирование экономической деятельности, связанной с использованием современных цифровых технологий, сняв ключевые правовые ограничения и создав новые отдельные правовые институты, направленные на реализацию первоочередных мер по формированию цифровой экономики.

Таким образом, проведенный анализ показал, что в Республике Беларусь уже сформирована определенная правовая база, направленная на регулирование отдельных общественных отношений в условиях цифровой трансформации. Однако если говорить в целом о правовых основах цифровой экономики, то они находятся в начальной стадии. В настоящее время существующие правовые нормы не обеспечивают в полной мере системного подхода к регулированию цифровой экономики. Фрагментарность регулирования в этой области не позволяет реализовать весь потенциал, который несет цифровая трансформация.

Общественные отношения, возникающие в связи с развитием цифровой экономики, несомненно, обладают определенной спецификой в части их объекта и предмета, субъектного состава, условий возникновения, изменения и прекращения, что обуславливает необходимость их комплексного правового регулирования. В этой связи цифровой экономике необходимо полноценное осмысление в качестве объекта правового регулирования.

В целом же можно констатировать, что государственное регулирование отношений, в которых переплетается право и информационно-коммуникационные технологии, нельзя признать сформированным в полной мере ни в одном государстве. Происходящее в настоящее время изменение подхода регулирования информационных правоотношений в различных странах мира обусловлено общей тенденцией реформи-

вания законодательства в информационной и хозяйственной (экономической) деятельности в условиях цифровой трансформации отношений. Несомненно, развитие цифровой экономики в Республике Беларусь требует адаптации законодательства к новым видам отношений и их юридическому составу (новым объектам и субъектам правоотношений, специфическим правам, обязанностям и ответственности).

Список литературы

1. Актуальные проблемы правового обеспечения развития цифровой экономики в Республике Беларусь / Ю. А. Амелечна [и др.] ; под ред. О. А. Бакиновской. – Минск : Колоград, 2020. – 404 с.
2. Бондаренко, Н. Л. Правовая и организационная природа процессов цифровизации и регуляторной функции государства в данной сфере / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаевич // *Ex jure*. – 2021. – № 1. – С. 56–67.
3. Карпенко, Л. И. Статистическая оценка готовности к цифровой трансформации экономики Республики Беларусь / Л. И. Карпенко, А. Б. Бельский // *Цифровая трансформация*. – 2018. – № 1. – С. 14–25.
4. Ковалев, М. М. Цифровая экономика – шанс для Беларуси : моногр. / М. М. Ковалев. – Минск : Изд. центр БГУ, 2018. – 327 с.
5. Мальгина, И. В. Цифровая экономика: основные тенденции построения / И. В. Мальгина // *Безопасность и устойчивое развитие: теория и практика в условиях цифровой трансформации* : мат-лы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 5–6 дек. 2019 г. : в 5 т. / Ин-т нац. безопасности Респ. Беларусь ; редкол. : Г.Г. Краско (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2019. – Т. 2. – С. 45–47.
6. Манкевич, И. П. К вопросу правового регулирования цифровой экономики / И. П. Манкевич // *Третьи цивилистические чтения памяти профессора М. Г. Прониной* : сб. ст. / Акад. управ. при Президенте Респ. Беларусь ; под ред. Н. Л. Бондаренко [и др.]. – Минск : Акад. управ. при Президенте Респ. Беларусь, 2021. – 274 с.