

УДК 94(47):338.43

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СССР 1982 г.: ПРОЕКТЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Багрянцева Екатерина Александровна
доцент кафедры отечественной и всеобщей истории
и социально-гуманитарных дисциплин ГОУ ВО МО
«Государственный социально-гуманитарный университет»,
кандидат исторических наук
(г. Коломна, Российская Федерация)

В статье рассматриваются проекты и предложения по вопросам реорганизации и совершенствования системы управления агропромышленным комплексом СССР и агропромышленных объединений регионального уровня в рамках реализации Продовольственной программы СССР 1982 г.

Проблеме реформирования системы управления АПК СССР всегда уделялось большое внимание как со стороны центральных и региональных органов управления, так и сотрудников различных научно-исследовательских учреждений. К началу 1980-х гг. в аграрной сфере экономики отсутствовал механизм экономических отношений между многочисленными министерствами и ведомствами [2, с. 199–200], что неизбежно приводило к поискам новых методов эффективного управления и хозяйствования.

Еще в апреле 1979 года в ЦК КПСС поступили предложения по совершенствованию системы управления АПК «О совершенствовании экономического механизма в системе агропромышленного комплекса», разработанные отделом экономики АН СССР [3, с. 303]. Главной задачей указанных предложений являлось поэтапное реформирование существующей системы управления агропромышленным комплексом СССР. На первом этапе предполагалось создать Комиссию Президиума Совета Министров СССР по аграрно-промышленному комплексу [1, с. 281–282]. В рамках следующих этапов планировалось создание аналогичных структур управления на уровне союзных республик, АССР, краев и областей. Отличительной особенностью новой системы управления должна была стать единая структура управления, осуществляющая координацию деятельности всех министерств и ведомств и распространение принципов функционирования данной системы на региональном уровне.

После рассмотрения данных предложений сельскохозяйственный отдел ЦК КПСС вынес решение о преждевременности их реализации. Вместе с тем, стоит отметить, что вскоре в рамках реализации Продовольственной программы 1982 г. была разработана схожая модель управления агропромышленным комплексом.

Структура организации управления сельскохозяйственным производством в рамках отдельного комитета или органа, включающая в себя систему межведомственного и территориального управления была предложена специалистами Всесоюзного научно-исследовательского института механизации сельского хозяйства в 1982 г. [4, л. 110].

С помощью единого органа управления должно было осуществляться планомерное и четкое распределение комплек-

ных работ между министерствами и ведомствами [4, л. 111]. В территориальную систему управления АПК, в рамках данных предложений, должны были объединяться колхозы и совхозы района, промышленные и перерабатывающие предприятия, а также другие организации АПК. Однако по неизвестным причинам указанные предложения не были рассмотрены.

Проекты и предложения по совершенствованию системы управления разрабатывались и применительно к отдельному региону.

В 1988 году в Московский областной комитет КПСС поступило Предложение Всесоюзного научно-исследовательского института экономики, труда и управления сельским хозяйством (ВНИЭТУСХ) по организации управления агропромышленным комплексом Московской области. Связано это было с тем, что в рассматриваемый период аппарат Мособлагропрома так и не избавился от присущих ему недостатков. С момента его образования сохранялась громоздкость и сложность структуры, не была преодолена ведомственная разобщенность в управлении, сохранилось стремление поднять на областной уровень максимальное количество функций, в том числе таких, которые должны были выполняться и завершаться в предприятиях и районах [5, л. 16–17].

Согласно указанному предложению требовалось, сколько не совершенствование и уточнение функций аппарата управления, а создание нового органа управления, базирующегося на новых принципах и обладающего иными функциями. Планировалось, что структура управления АПК Московской области будет построена не на основе территориально-отраслевого принципа, а по функционально-отраслевому принципу.

Основной смысл предлагаемых изменений состоял в том, что функции административно-управленческих отделов должны быть переданы в хозяйственные производственные системы.

Предлагаемый вариант охватывал восемь отраслевых формирований агропромышленного производства. В состав каждого такого формирования должны были входить соответствующие специализированные предприятия и организации, функционирующие на принципах хозрасчета или финансируемые из бюджета области.

Четыре отраслевых формирования (растениеводство, животноводство, механизация и электрификация, подготовка кадров) должны были войти в состав центрального аппарата Мособлагропрома. Четыре остальных отраслевых формирования (промышленная переработка сельхозпродукции, строительство, материально-техническое обеспечение, научное обеспечение) должны были строить свою деятельность на принципах хозрасчета [5, л. 21–23].

К сожалению, в делах Центрального государственного архива общественно-политической истории Москвы не указана дальнейшая судьба данного предложения. Но стоит справедливо отметить, что данные предложения носили конструктивный характер, и их реализация могла оказать позитивное влияние на дальнейшее развитие агропромышленного комплекса Московской области в целом.

В соответствии с еще одним предложением по вопросам функционирования агропромышленного комплекса Московской области, которое содержится в пояснительной Записке к структуре управления агропромышленным комплексом Московской области [6, л. 29] предусматривалось сохранение Московского областного агропромышленного комитета как органа государственного управления, но при условии существенного изменения его функций и сокращения численности управленческого аппарата в 10 раз.

При этом на добровольной основе предполагалось создать ассоциативное областное государственно-кооперативное агропромышленное объединение (корпорацию) с выборными органами управления [6, л. 20].

Все предприятия агропромышленного комплекса области должны были быть объединены в Союз государственно-кооперативных агропромышленных формирований (Мособлагропромсоюз), с достаточно сложной и громоздкой структурой управления. Однако на практике новая система управления так и не была реализована, в связи с начавшимися изменениями в политической жизни страны.

В годы подготовки и реализации Продовольственной программы 1982 года появилось множество предложений по со-

вершенствованию системы управления АПК. Данная тенденция связана с тем, что авторы проектов пытались разработать наиболее эффективную модель управления агропромышленным комплексом страны как на общесоюзном уровне, уровне союзных республик, а также на уровне отдельного региона и района.

При этом стоит отметить, что многие проекты и предложения о реорганизации системы управления носили конструктивный характер и могли быть использованы советским руководством в качестве общей схемы организации новой системы управления АПК. Однако рассмотренные проекты так и не были реализованы на практике или вовсе остались без должного внимания партийного руководства.

Список использованной литературы

1. Куринова, И. А. Исторический опыт советской партийно-государственной социальной политики: 1964–1985 гг.: дис. ... д-ра ист. наук. 07.00.02 / И. А. Куринова. – М., 2004. – 442 с.
2. Милосердов, В. В. Аграрная политика России – XX в. / В. В. Милосердов, К. В. Милосердов. – М., 2002. – 294 с.
3. Нечипас, Ю. В. Эволюция аграрной политики СССР в 1945–1984 гг.: дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / Ю. В. Нечипас. – М., 2005. – 374 с.
4. Российский государственный архив экономики (РГАЭ). Ф. 650. Оп. 1. Д. 9.
5. Центральный государственный архив общественно-политической истории Москвы (ЦАОПИМ). Ф. П-3. Оп. 290. Д. 1841.
6. Центральный государственный архив общественно-политической истории Москвы (ЦАОПИМ). Ф. П-3. Оп. 290. Д. 2236.