

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

И. И. Довыденко

(Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова»,
кафедра юриспруденции)

В современных условиях типичным главой государства с республиканской формой правления является президент. Институт президентства представляет собой неотъемлемый элемент политической системы в 150 странах мира. Он существует во многих странах Европы, Азии, Африки, Северной и Южной Америки. В то же время, каждое из этих государств характеризуется своими специфическими особенностями, своей разновидностью республиканской формы правления, и в зависимости от этого качественно различными будут статус и полномочия президента в этом государстве.

Термин «президент» происходит от латинского *praesidens*, что означает «сидящий впереди», т. е. председательствующий на собрании. Исторически родиной президентства были США, где президент в одном лице являлся и главой государства, и главой правительства. Из США институт президентства распространился в страны Латинской Америки, а среди европейских стран первыми должность президента ввели одновременно Франция и Швейцария в 1848 г. Но самое широкое распространение этот институт получил в XX веке, в период распада колониальных империй и образования множества независимых государств, большинство из которых выбрали президентскую форму правления. Зарубежная практика свидетельству-

ет об особой значимости института президентства в политической жизни государства. Прерогативы президента позволяют ему оказывать огромное влияние на общественно-политические процессы в стране. В демократических странах на него возлагается функция ведущего гаранта стабильности основ конституционного строя. В соответствии с особым статусом и полномочиями президента, на нем лежит и особая ответственность за сохранение законности и общественного благополучия. Конституция Республики Беларусь установила новую систему органов государственной власти. Была отвергнута американская модель президентской республики, где президент совмещает в одном лице пост главы государства и главы правительства. Выбор был сделан в пользу французской модели смешанной, полупрезидентской республики. Таким образом, институт президентства – принципиально новый для Республики Беларусь государственный институт, который внес значительные изменения в существовавшую в момент его учреждения прежнюю советскую форму организации власти. Президент Республики Беларусь выступает как глава государства, глава правительства, лидер, главнокомандующий, ведущий дипломат страны, как главное лицо, ответственное за управление страной в периоды кризисов, а также в качестве ведущего координатора экономической и социальной политики Республики Беларусь. Роль главы Республики Беларусь – также имеет огромное значение в новейшей истории нашего государства. Этому способствует наделение Президента Республики Беларусь широкими полномочиями, основанными на мировом опыте демократических стран и закреплёнными волей народа.

Принципиальное значение, особенно в настоящее время, имеет анализ конституционно-урегулированных взаимоотношений президента с правительством, парламентом, судебными органами, их сравнения с практикой и определение тенденции их развития. Вместе с тем, преждевременно рассматривать институт президента как устоявшуюся совокупность конституционных норм и сложившейся практики. Со времени создания он постоянно развивается, изменяется и приобретает новые черты. Многие полномочия и функции президента получили необходимую конкретизацию в текущем законодательстве. При этом речь идет не о наделении дополнительными полномочиями Президента, а, главным образом, о разграничении компетенции основных органов, осуществляющих государственную власть в Республике Беларусь.

Стержневой основой характеристики правового статуса любого учреждаемого Конституцией Республики Беларусь государственного органа являются: 1) установленная в ней дефиниция, обобщенно определяющая его функциональное назначение, 2) место, которое ему отводится в системе органов государственной власти. Последний признак хотя и является производным, но имеет самостоятельное правовое значение, поскольку в нем выражается лежащая в основе Конституции Республики Беларусь концепция построения системы государственной власти. Исходя из этого, отправными правовыми установлениями применительно к анализу статуса Президента Республики Беларусь является Конституция Республики Беларусь и место главы, посвященной Президенту Республики Беларусь, в тексте Конституции Республики Беларусь.

В Республике Беларусь институт президентства появился с принятием 15 марта 1994 г. Конституции Республики Беларусь. При первом обсуждении проекта новой Конституции Республики Беларусь на седьмой сессии Верховного Совета двенадцатого созыва (11 ноября 1991 г.) самые острые разногласия между представителями различных политических течений возникли именно относительно конституционной модели государственного устройства – какой должна быть республика – президентской или парламентской. На десятую сессию Верховного Совета (23 октября 1992 г.) Конституционной комиссией был представлен проект, предусматривающий парламентскую республику. Но уже на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Беларусь (19 мая 1993 г.) представленный проект Конституции закреплял статус президентской республики. В ходе работы сессии острые разногласия относительно формы правления по-прежнему сохранялись. Исходя из этого, 17 июля 1993 г. Верховный Совет путем голосования определял свое отношение к трем вариантам.

Окончательное решение относительно организации государственной власти в республике приняла тринадцатая сессия Верховного Совета, начавшаяся в ноябре 1993 г. Для этих целей Верховный Совет 2 декабря 1993 г. образовал согласительную комиссию в составе членов рабочей группы по подготовке проекта Конституции и 14 депутатов [1].

Проанализировав различные позиции депутатов от политических течений по данному вопросу, согласительная комиссия подтвердила ранее предложенный вариант системы государственных органов и их взаимоотношения – президентскую республику. Конституционная комиссия также рекомендовала принимать главы, посвященные Верховному Совету, Президенту и раздел «Местное управление и самоуправление» путем именных бюллетеней в соответствии со статьей 37 Временного регламента Верховного Совета. С этого времени появился в государственно-политическом механизме Беларуси новый политико-правовой институт – институт президентства.

Возникновение института президентства в Республике Беларусь, необходимость учреждения поста

президента было обусловлено совокупностью социально-политических и правовых факторов. Среди них: кардинальные изменения в политической системе государства в результате августовских событий 1991 г.; вакуум исполнительной власти в стране после устранения с политической арены органов КПСС-КПБ; принципиальные изъяны парламентских структур и неспособность существующих политико-правовых институтов центральной власти разрешать политические и социально-экономические проблемы и противоречия; ограниченная возможность и уязвимость Советов как представительных органов власти по стабилизации политической и социально-экономической ситуации после ликвидации монополии партии на власть, а также чрезмерное увлечение Верховного Совета законотворческой деятельностью в ущерб распорядительной и контрольной функциям.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь : научно-правовой комментарий / Ред. В. Г. Тихиня, Ред. Г. А. Василевич, Ред. М. И. Пастухов. – Минск : Беларусь, 1996. – 223 с.