

К ВОПРОСУ СТАНОВЛЕНИЯ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ НЕДР В БЕЛАРУСИ

А. В. Слепцов

(Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова»,
кафедра юриспруденции)

В данной статье автором проанализированы актуальные вопросы становления правового регулирования рационального использования недр и их охраны, а также уделено внимание совершенствованию законодательного регулирования данных вопросов в Республике Беларусь.

Начиная с 1990-х годов в Республике Беларусь активно формируется система нового законодательства, включая гражданское, земельное, корпоративное, банковское, валютное, законодательство об иностранных инвестициях и т. д. Именно с принятием 26 ноября 1992 года Закона об охране окружающей среды, как отмечает Т.И. Макарова, произошли кардинальные изменения в понимании сущности правового режима компонентов природной среды, а именно признание двойственного – экологического и экономического – характера объектов природы. Это сообщило традиционным для гражданского права формам (право частной собственности, аренда, сервитут) в случае использования их для определения прав на природные ресурсы новое, экологически обусловленное содержание [1].

Становление законодательства об охране окружающей среды и последовавшие качественные изменения в экономической сфере способствовали принятию в 1997 г. Кодекса Республики Беларусь о недрах, который регулировал отношения, возникающие в процессе геологического изучения, использования и охраны недр и закрепил задачи государственного регулирования в области пользования недрами и их охраны, компетенции органов государственного регулирования в сфере недропользования.

Необходимо отметить, что в данной редакции Кодекса о недрах не были отражены правовые основания, порядок и особенности пользования геотермальными ресурсами недр. Большое количество его норм носило отсылочный и бланкетный характер. Так, например, данный Кодекс содержал отсылку, согласно которой порядок предоставления земельных участков для геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, предусматривался земельным законодательством Республики Беларусь (ст. 13).

Необходимость подготовки и принятия нового законодательного акта о недрах в первую очередь была обусловлена тем, что требовалось создание эффективной системы использования природных ресурсов, в том числе недр, которая позволила бы обеспечить их рациональное использование в интересах развития Республики Беларусь, воспроизводство минерально-сырьевой базы такого развития.

Так, Кодекс о недрах был принят в 2008 году с учетом практики действия Кодекса о недрах 1997 г., а также положений модельного Кодекса о недрах и недропользовании для государств-участников СНГ, опыта Российской Федерации, Казахстана и других в области правового регулирования недропользования и правовой охраны недр. Нормы Кодекса о недрах направлены на повышение эффективности пользования недрами, создание правовой основы сбалансированного регулирования отношений собственности с учетом интересов государства, прав и законных интересов недропользователей и иных лиц.

В отличие от Кодекса о недрах 1997 года, в преамбуле которого закреплялось, что его нормы регулируют отношения, связанные с использованием и охраной недр, Кодекс о недрах 2008 регулирует вопросы, возникающие в связи с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием и охраной иных ресурсов недр, и направлен на создание и расширение минерально-сырьевой базы. Понятие «Охрана недр» в действующем Кодексе о недрах выделено в самостоятельный термин в ст. 1 «Основные термины, используемые в настоящем Кодексе, и их определения». Однако в Кодексе о недрах не содержится системного регулирования охраны недр, а перечисляемые в нем требования в ряде случаев носят декларативный характер, сформулированы общим образом. Кодекс о недрах не содержит конкретного механизма реализации этих требований. Полагаем, что такой подход предполагает развитие данных положений Кодекса о недрах в иных нормативных правовых актах и локальных актах горных предприятий [2, с. 51].

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь нормы, регулирующие отношения в области охраны недр, содержали такие законы, как «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об обращении с отходами», «О мелиорации земель», «Об охране и использовании торфяников», «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» и другие.

Например, законом «Об охране и использовании торфяников» от 18 декабря 2019 г. № 272-З, устанавливающим правовые основы охраны торфяников и рационального (устойчивого) использования их ресурсов, определено, что деятельность по охране и использованию торфяников осуществляется на основании стратегии сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников, разрабатываемой на пятнадцатилетний период. Законом вводится запрет на реализацию отдельных видов хозяйственной деятельности на естественных болотах, в которых происходят процессы торфообразования и торфонакопления. Охрана торфяников установлена как обязанность землепользователей и пользователей водными объектами в границах торфяников обеспечить рациональное (устойчивое) использование ресурсов торфяников. Так, правовое регулирование в данной области не характеризуется системностью и последовательностью, правовой инструментарий охраны недр недостаточен для достижения целей охраны недр.

Таким образом, на протяжении советского периода шло становление правового регулирования охраны недр. Более подробно данные вопросы регулировались в позднем советском законодательстве, однако нормы, направленные на охрану недр, в большей степени были декларативными, сводились к общим предписаниям и не содержали конкретных механизмов реализации экологических требований по охране недр, в правовом регулировании сохранялся «природоресурсный подход» [2, с. 52].

В настоящее время законодательство об охране недр основывается на Конституции и состоит из Кодекса о недрах и других законов, нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь и иных актов законодательства (ст. 2 Кодекса о недрах). Однако действующий Кодекс о недрах содержит недостаточно четкую и согласованную систему правовых средств обеспечения охраны недр. Правовое регулирование недропользования и охраны недр нуждается в совершенствовании также в связи с качественными изменениями в состоянии окружающей среды, осознанием обществом необходимости ее всемерной охраны, произошедшими в последние десятилетия.

Литература

1. Макарова, Т. И. Становление правового регулирования экологических отношений в современной истории Беларуси / Т. И. Макарова. – URL : <http://elib.bsu.by/bitstream/.pdf>. (дата обращения : 31.01.2025).
2. Слепцов, А. В. Актуальные проблемы правовой охраны недр в Республике Беларусь : монография / А. В. Слепцов. – Могилев : МГУ имени А.А. Кулешова, 2023. – 176 с.
3. Теоретические и методологические проблемы формирования правовых механизмов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / С. А. Балащенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро, О. В. Мороз // Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности : сб. науч. ст. / О. А. Ба-

киновская [и др.] ; под ред. И. П. Манкевич. – Минск : Бизнесофсет, 2016. – 242 с.